



NACIONES UNIDAS  
COLOMBIA

# Informe Anual de Resultados 2022

MARCO DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO  
SOSTENIBLE EN COLOMBIA 2020-2023



Tabla de contenido



Prólogo de la Coordinadora Residente	02
<b>CAPÍTULO 1. La ONU en Colombia: Un equipo al servicio del país</b>	03
1.1 Socios de la ONU en Colombia	08



<b>CAPÍTULO 2. Contexto nacional y global</b>	12
---	----



<b>CAPÍTULO 3. Apoyo del Sistema de Naciones Unidas a las prioridades nacionales de Colombia</b>	15
3.1 El Marco de Cooperación de la ONU para el Desarrollo Sostenible en Colombia 2020-2023	27

3.1.1 Eje 1. Apoyo de la ONU a la consolidación de la paz en Colombia	28
3.1.2 Eje 2. Migración como factor de desarrollo	36
3.1.3 Eje 3. Asistencia técnica para Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) catalizadores	44
3.2 Alianzas y financiación para el desarrollo e Implementación de la Reforma de la ONU	52
3.3 Panorama financiero	58



<b>CAPÍTULO 4. Acciones estratégicas y prioridades 2023</b>	65
4.1 Formulación de un nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en Colombia	66
4.2 Direccionamiento del Marco de Cooperación actual	69
4.3 Implementación de la reforma de la ONU	69
4.4 Lecciones aprendidas	

<b>5. Siglas y acrónimos</b>	73
------------------------------	----



# Prólogo de la

## *Coordinadora Residente de Naciones Unidas y Coordinadora Humanitaria*

**MIREIA VILLAR FORNER**

COORDINADORA RESIDENTE DE LA ONU EN COLOMBIA

El 2022 fue un año de transición para Colombia. La reactivación económica gradual, las restricciones fiscales, las mayores demandas sociales y los conflictos armados latentes marcaron el contexto nacional. En lo global, la resiliencia al cambio climático, contaminación y pérdida de biodiversidad, los impactos en abastecimiento de la guerra en Ucrania, y la desaceleración económica, pusieron presiones adicionales sobre el país.

En este contexto, el secretario general de la ONU, António Guterres, ha invitado a todos los países a elevar su ambición de transformaciones para restablecer el camino hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que nos hemos propuesto para el 2030. La pandemia, el calentamiento global y los desastres naturales, nos han mostrado que sin cambios estructurales no lograremos el bienestar y la sostenibilidad global.

El país está emprendiendo este camino de las transformaciones. Se ha lanzado un nuevo proceso

de cambio para reducir las desigualdades, los desbalances que tenemos en la sociedad y con el medio ambiente, y búsqueda de una paz sostenible. Colombia tiene la ambición de salvaguardar activos globales de la biodiversidad que mitigan el cambio climático, de impulsar soluciones a la violencia y los impactos sociales que generan las economías ilícitas, de repensar las responsabilidades compartidas que implica la movilidad humana, y de mostrar avances en la superación de la pobreza y de trampas de baja productividad.

Desde el Sistema de la ONU en Colombia reconocemos y aplaudimos esta ambición y ponemos a disposición del país todos nuestros activos y capacidades para apoyar este camino de transformaciones. Asumimos el reto de estar a la altura de esta apuesta por no dejar a nadie atrás.

A continuación, les presentamos los resultados del trabajo que la ONU junto a nuestros socios realizamos en 2022 con la convicción de aportar al desarrollo del país. Esperamos sea un punto de partida para enfrentar los retos futuros.



# 01

## La ONU en Colombia: Un equipo al servicio del país

*El Equipo País\* de las Naciones Unidas en Colombia está conformado por 21 agencias, fondos y programas (AFP), y cinco oficinas de apoyo, que trabajan en estrecha coordinación.*



\*Según el UNSDCF el Equipo País se compone de:

1. *Agencias, Fondos y Programas que ofrecen asistencia técnica e implementan proyectos de desarrollo sostenible a través de las oficinas país y sus socios en el territorio. Es el caso de: OPS/OMS, UNFPA, OIM, ACNUR, PNUD, UNICEF, ONUDI, PMA, FAO, UNODC, OIT, ONU Mujeres.*
2. *Agencias, Fondos y Programas que proveen asistencia: OACNUDH, CEPAL y PNUMA*
3. *Agencias, Fondos y Programas que proveen asistencia técnica por solicitud expresa del Gobierno Nacional, bajo la coordinación de la Oficina de la Coordinadora Residente (OCR). Estos son: FIDA, UNESCO, OIEA y ONU-Habitat.*
4. *Oficinas de apoyo de la ONU: OCR, UNDSS, ONU-Voluntarios y OCHA.*

UNMAS se adhiere al Marco de Cooperación para brindar asistencia técnica en marzo de 2022. De la misma manera lo hace ONUSIDA con apoyo en asistencia técnica por solicitud del Gobierno Nacional. Finalmente, el CINU en el marco de la Reforma de la ONU se adhiere a la OCR.

La ONU en Colombia: Estructura del Sistema de Naciones Unidas

Colombia cuenta con una ONU robusta que trabaja de manera coordinada y articulada para que el país transite hacia una sociedad donde las personas prosperen en paz y equidad en un planeta saludable. La ONU trabaja de la mano con el gobierno nacional, los gobiernos regionales, locales y otros actores y socios para acercarse a estas metas, procurando una adecuada alineación de las acciones e iniciativas, para actuar con agilidad y eficacia, evitando la fragmentación de esfuerzos.

El **Equipo País** de la ONU en Colombia está conformado por 21 agencias, fondos y programas (AFP), y cinco oficinas de apoyo que, junto con el Banco Mundial, trabajan en estrecha coordinación. Esta configuración se mantiene tal como se definió inicialmente en el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2020-2023 (UNSDCF por sus siglas en inglés). El Equipo País, también conocido como UNCT (siglas en inglés), es liderado por la Coordinadora Residente (CR).

La ONU en Colombia acompaña los esfuerzos del país en pos del desarrollo sostenible, la paz, los derechos humanos y la respuesta humanitaria.

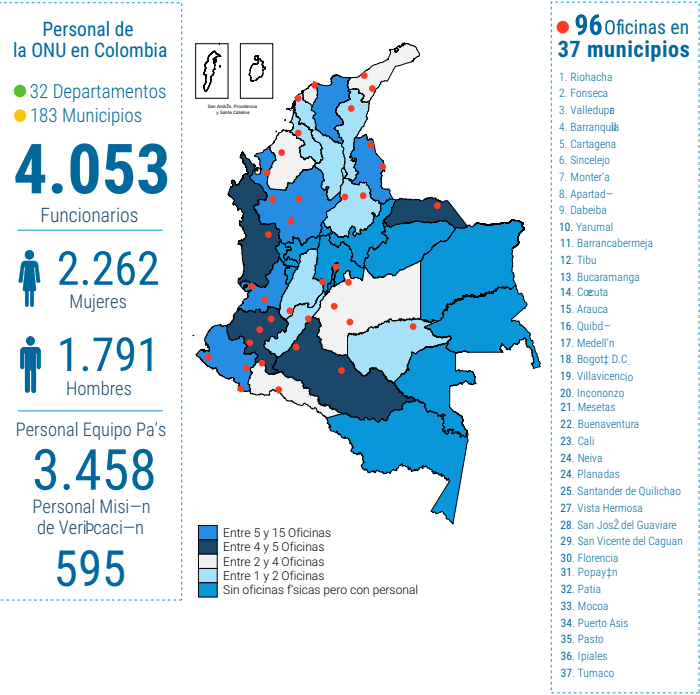
**Equipo Humanitario**  
Compuesto por las Agencias, Fondos y Programas de la ONU y otros Socios Humanitarios

**Equipo de País**  
Compuesto por las Agencias, Fondos y Programas que son parte del sistema de desarrollo de la ONU

**Oficina de Derechos Humanos**

**Misión de Verificación del Acuerdo de paz**

Presencia de la ONU en el territorio Nacional



Al Equipo País se suma la presencia de la **Misión de Verificación de la ONU** en Colombia, que monitorea la implementación del Acuerdo de Paz de 2016, según el mandato que ha recibido del Consejo de Seguridad de la ONU. Su mandato se centraba, inicialmente, en la verificación, monitoreo e implementación de los puntos 2.3 (reincorporación de las FARC-EP a la vida civil) y 2.4 (garantías de seguridad y lucha contra las organizaciones y conductas criminales) del Acuerdo de Paz suscrito entre el gobierno de Colombia y las FARC. En enero del 2023, el mandato de la Misión fue ampliado y sus labores fueron extendidas a los puntos 1 (Reforma rural integral) y 6.2 (Capítulo étnico) del Acuerdo. El Equipo País y la Misión de Verificación trabajan de manera coordinada y complementaria en los asuntos de paz y su relación con el desarrollo.

Adicionalmente, el **Equipo Humanitario de País**, bajo el liderazgo de la Coordinadora Humanitaria, de la mano de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), es el espacio de coordinación de la comunidad humanitaria: Agencias, fondos y programas de la ONU, ONG internacionales, ONG nacionales, Sociedad Nacional de la Cruz Roja y socios donantes. En total cuenta con más de 100 socios.

Equipo País ONU Colombia: Agencias, Fondos, Programas y Oficinas de Apoyo

El Equipo País de la ONU opera bajo el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en Colombia (2020-2023), el cual se renueva cada cuatro años y cuyo próximo ciclo será 2024-2027.

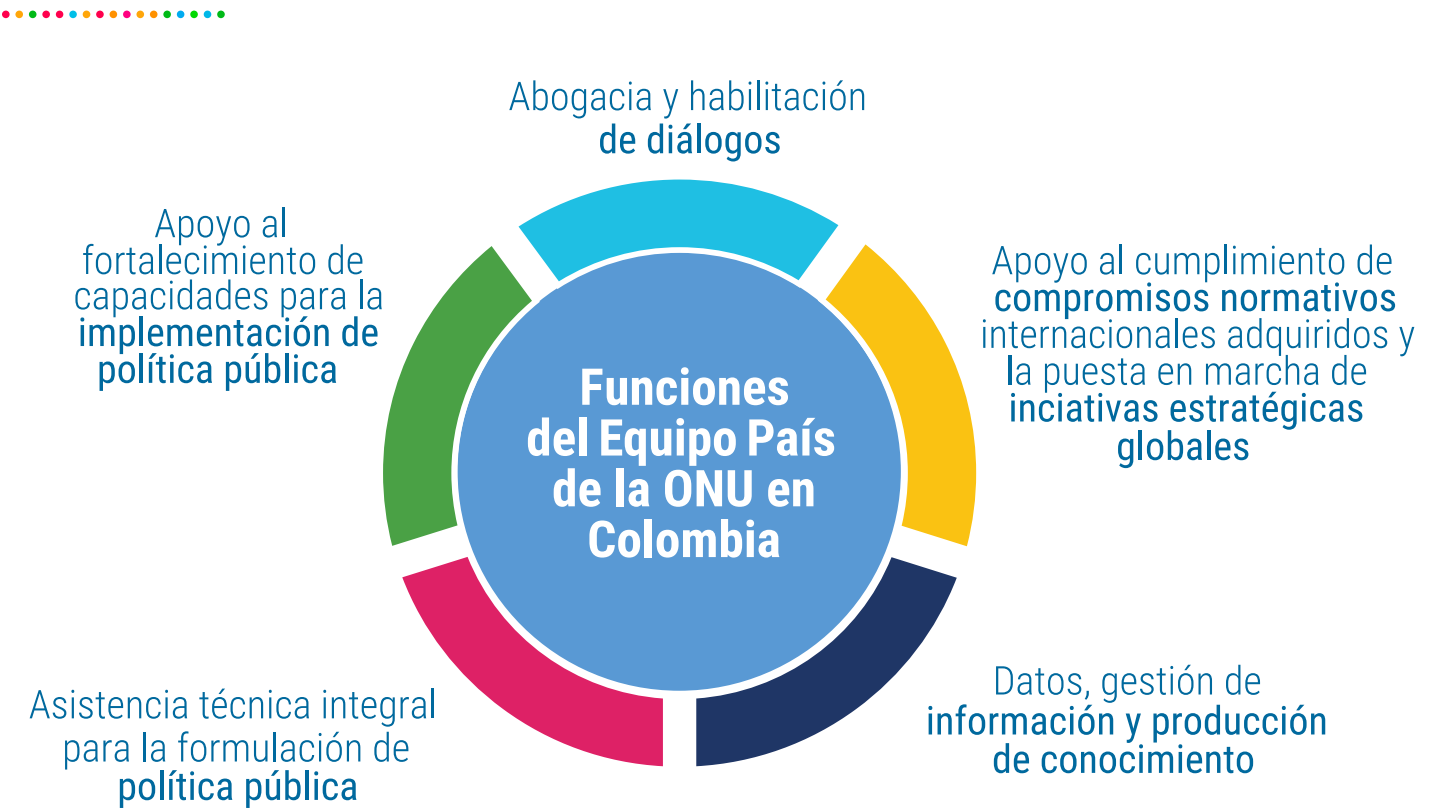
Dentro de la configuración del Equipo País establecida para la implementación del Marco contamos con agencias, fondos y programas que ofrecen asistencia técnica e implementan proyectos de desarrollo sostenible a través de las oficinas país y sus socios en el territorio. Otras proveen asistencia técnica exclusivamente por solicitud del gobierno. Finalmente, encontramos las oficinas de apoyo al Sistema de Desarrollo de la ONU para poder llevar a cabo la misión.

Importante destacar el rol del **Programa de Voluntariado** de la ONU en apoyo a las agencias. Se resalta un incremento de 647 voluntarios/as en 2021 a un total de 701 en 2022, de los cuales 436 mujeres (62%) y 265 (38%) hombres en 18 agencias y en la Misión de Verificación de la ONU en Colombia (UNVMC por sus siglas en inglés).

En conjunto, por su escala e impacto hacen que la ONU en Colombia sea uno de los aliados más importantes para la consolidación de la paz y el desarrollo sostenible.

- **60.9%** de los y las voluntarios reportaron que apoyaron en tareas relativas al ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas.
- **21.3%** aportaron al ODS 5: Igualdad de género.
- **35.6%** contribuyeron al ODS 10: Reducción de desigualdades.

Qué hace el Equipo País de la ONU en Colombia



## Nuestra acción humanitaria es interagencial

Además de hacer aportes al desarrollo del país, varias agencias proveen asistencia humanitaria (complementaria a la acción del Estado) a personas en situaciones de crisis derivadas de la violencia, los desastres o los flujos migratorios mixtos.

Las agencias con mandatos humanitarios del Equipo País son: ACNUR, OIM, PMA, UNICEF, ONU MUJERES, OCHA, OPS/OMS, FAO, ONU Derechos Humanos, UNMAS, UNFPA y, junto con sus socios humanitarios, brindan atención de emergencia y promueven la recuperación temprana en la implementación del Plan de Respuesta Humanitario coordinado por OCHA para Colombia (HRP por sus siglas en inglés).



De acuerdo con cifras de OCHA Colombia, en 2022 el Equipo Humanitario País logró asistir a 1,5 millones de personas en 485 municipios. Estos esfuerzos materializan lo previsto en la ley en el marco de atención integral a víctimas del conflicto armado y el establecimiento de protocolo de respuesta humanitaria, que busca una respuesta coordinada y estratégica por parte de la cooperación internacional.

En el marco de la Ley 1523 de 2012 por la cual se crea el sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, la ONU brinda apoyo en la actualización de planes de contingencia municipales que trazan la ruta para la atención a afectados por eventos de desastre o efectos de la variabilidad climática.

También en el campo humanitario, la ONU, a través de ACNUR y OIM lidera el Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), una plataforma para la respuesta a la crisis de refugiados y migrantes de Venezuela.

Foto. UNICEF

El GIFMM, creado a finales del 2016, tiene como objetivo principal coordinar la respuesta a las necesidades de refugiados, migrantes, retornados y poblaciones de acogida, de forma complementaria con el gobierno.

Es liderado por la ONU y tiene 47 miembros, incluyendo catorce agencias de Naciones Unidas, 29 ONG s internacionales y cuatro miembros del Movimiento Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja. Es esta estructura y la del Equipo Humanitario de País que tienen una estrategia articulada en territorio.

## Inversiones con propósito

La ONU ejecuta una cifra promedio una cifra cercana a los \$500 millones de dólares al año a través de programas y proyectos que responden al Marco de Cooperación acordado con el gobierno. Estas inversiones se destinan a:



Consolidar los avances en materia de paz a través de la reincorporación, la reparación integral a las víctimas, el desarrollo con enfoque territorial, la sustitución de cultivos y el fortalecimiento del sistema integral de paz.



Apoyar la atención humanitaria, la proveeduría de servicios de protección social y la integración social y económica de población migrante refugiada proveniente de Venezuela.



Apoyar iniciativas de aceleración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para su medición y financiamiento en materia de cambio climático, la igualdad de género y la planificación territorial.

### Entre 2020 y 2022:

La ONU ejecutó anualmente en promedio entre

**\$450 - \$500**  
millones de dólares

**1.049**  
proyectos implementados entre 2020 y 2022

Se invirtieron  
**\$1.439**  
millones de dólares entre 2020 y 2022

Distribuidos en:

<b>\$409,2</b> Consolidación de la paz	<b>\$431,5</b> ODS Catalizadores	<b>\$598,3</b> Migración como factor de desarrollo
---	-------------------------------------	---

### DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA INVERSIÓN PARA EL AÑO 2022

**41%** (\$184 millones de dólares)

del total de los recursos fueron invertidos en los 10 departamentos con mayores niveles de pobreza del país.

La Guajira, Chocó, Magdalena, Córdoba, Cauca, Cesar, Sucre, Norte de Santander, Bolívar, Nariño (DANE, 2021)

**33%** (\$145,8 millones de dólares)

de estos recursos, destinados a la inversión en municipios PDET.

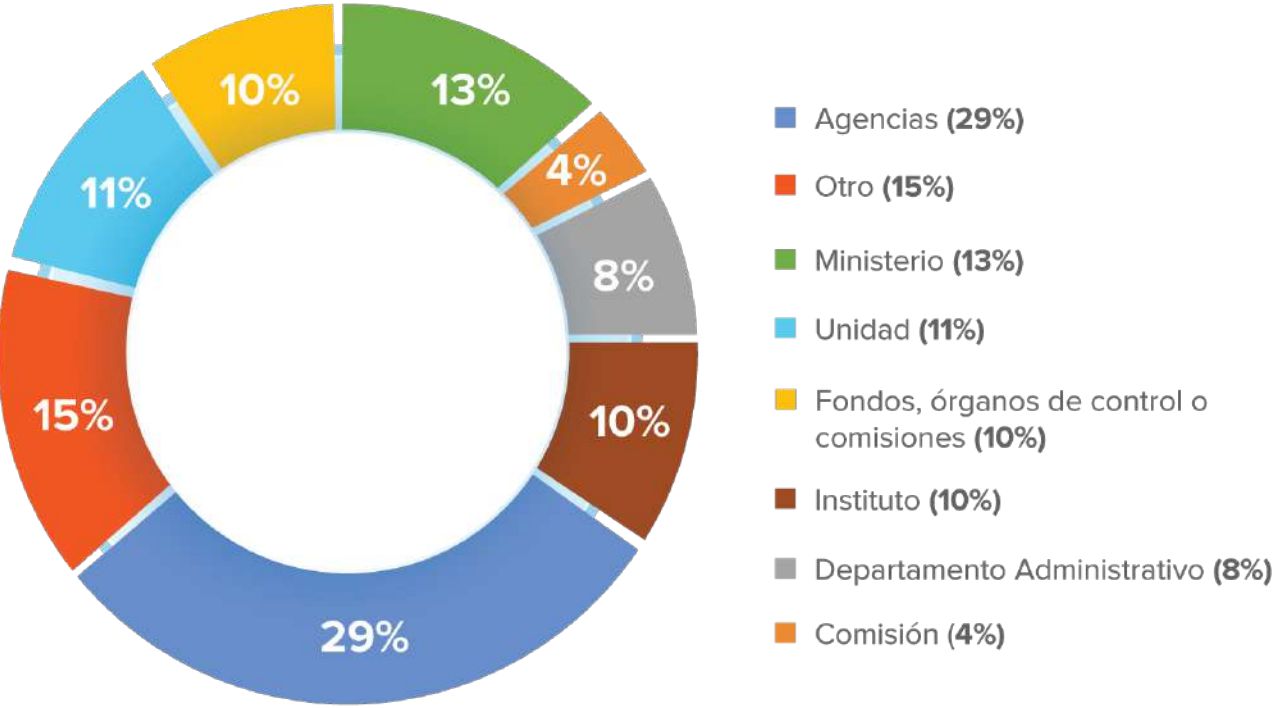
# Socios de la ONU en Colombia

La ONU en Colombia no trabaja sola. Las alianzas son esenciales para lograr los resultados del Marco de Cooperación. El trabajo mancomunado para la canalización y apalancamiento eficiente de recursos y el aprovechamiento de las ventajas comparativas de capacidades y activos permiten potenciar las estrategias para el desarrollo sostenible.

La ONU encuentra en el Estado colombiano y los gobiernos subnacionales, socios estratégicos que contribuyen con el 27% del total de las inversiones del Marco. La cooperación internacional aporta decididamente con apoyo político y financiero esencial y contribuyen con el 64% de las inversiones.

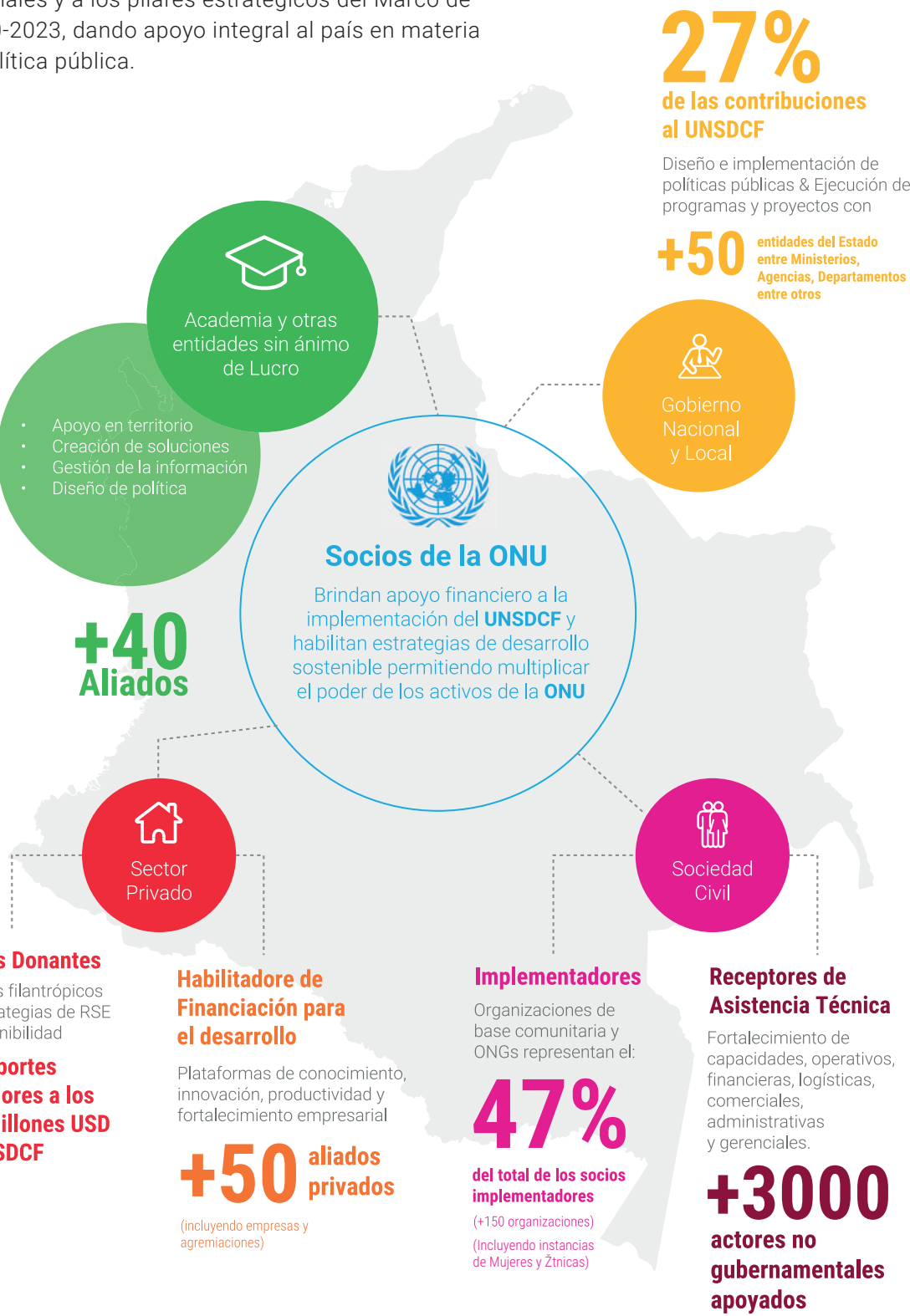
Más de cincuenta aliados en el sector privado y tres mil organizaciones no gubernamentales, de la sociedad civil y la academia, se unen a este esfuerzo con su capacidad técnica, humana y financiera.

Cantidad de socios de la ONU en el Estado por tipo de entidad como porcentaje del total



## El trabajo con los socios

En el 2022, la ONU en Colombia trabajó con sus principales socios en la ejecución de una amplia cartera programática, alineada a las prioridades nacionales y a los pilares estratégicos del Marco de Cooperación 2020-2023, dando apoyo integral al país en materia normativa y de política pública.



## Socios de la cooperación internacional

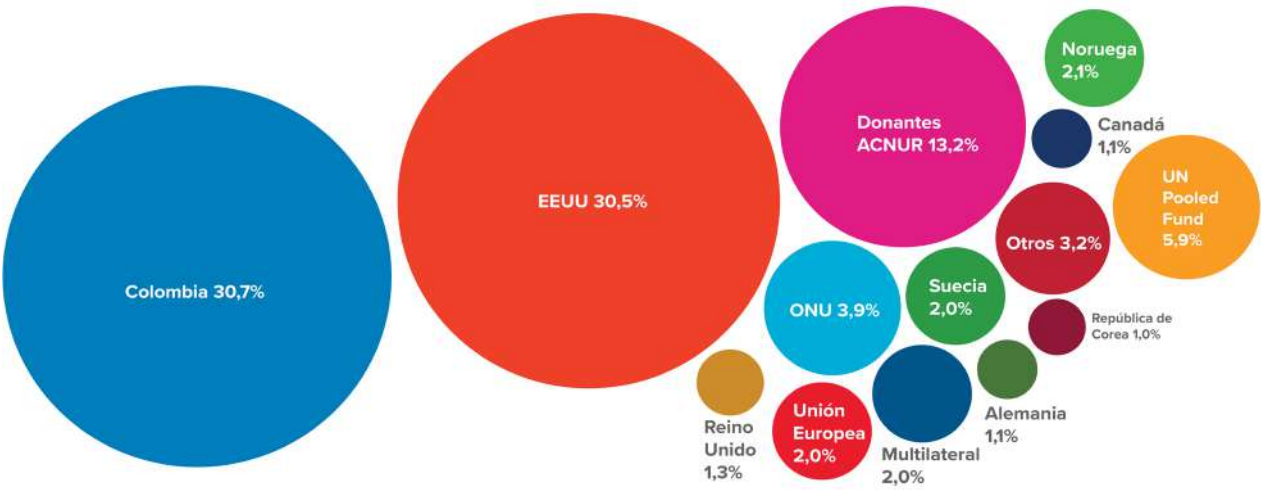
Son socios clave de Naciones Unidas, la comunidad internacional, representada por los gobiernos y agencias de desarrollo de estos países, quienes aportaron “junto con recursos propios de la ONU” el 64% de las inversiones del Marco de Cooperación en 2022.

 Alemania	 Corea (República de)	 México
 Australia	 España	 Noruega
 Austria	 Estados Unidos	 Países Bajos
 Bélgica	 Francia	 Qatar
 Brasil	 Irlanda	 Reino Unido
 Canadá	 Italia	 Suecia
 Chile	 Japón	 Suiza
 Dinamarca	 Lituania	 Unión Europea

Desde la ONU en Colombia trabajamos articuladamente con el Gobierno de Colombia en la definición de prioridades de desarrollo sostenible y los retos de desarrollo de largo plazo buscando generar las transformaciones de mayor impacto bien sea vía la formulación e implementación de políticas públicas o la implementación de estrategias de desarrollo. Así Colombia es uno de los principales socios más estratégicos de la ONU.

El logro de la mayoría de los resultados del 2022 plasmados en este documento, solo ha sido posible gracias a la estrecha alianza y el diálogo permanente con todos estos actores.

### Aportes por socio donante en el 2022



Otros incluye: Suiza, España, Australia, Italia, Irlanda, sector privado, Países Bajos, Dinamarca, Francia, Brasil, Bélgica, México, Lituania, Austria, Qatar y otras organizaciones internacionales. / Donantes ACNUR sin destinación. Incluye recursos de Alemania, Austria, Canadá, Dinamarca, EEUU, España, Francia, Irlanda, Italia, Japón, Noruega, ONU, Países Bajos, Reino Unido, República de Corea, sector privado, Suecia, Suiza, Unión Europea y otras organizaciones internacionales.

UN POOLED FUNDS: compuesto por el MPTF, PBF, CERF, Human Security Trust Fund, SDG Fund. Los Países contribuyentes del MPTF en 2022 son: Noruega, Suecia, Canadá, Irlanda, Reino Unido, Alemania, Women Peace and Security Trust Fund.

Fuente: ONU Colombia

Esta colaboración se expresa concretamente en iniciativas tan relevantes como, por ejemplo, el **Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz en Colombia** (MPTF por sus siglas en inglés), un mecanismo tripartito establecido por las Naciones Unidas con el gobierno de Colombia y los países cooperantes, con participación de la sociedad civil, cuyo objetivo es apoyar la implementación del Acuerdo de Paz. Entre los donantes del Fondo, se cuentan catorce países, dos fondos globales de Naciones Unidas y la filantropía.

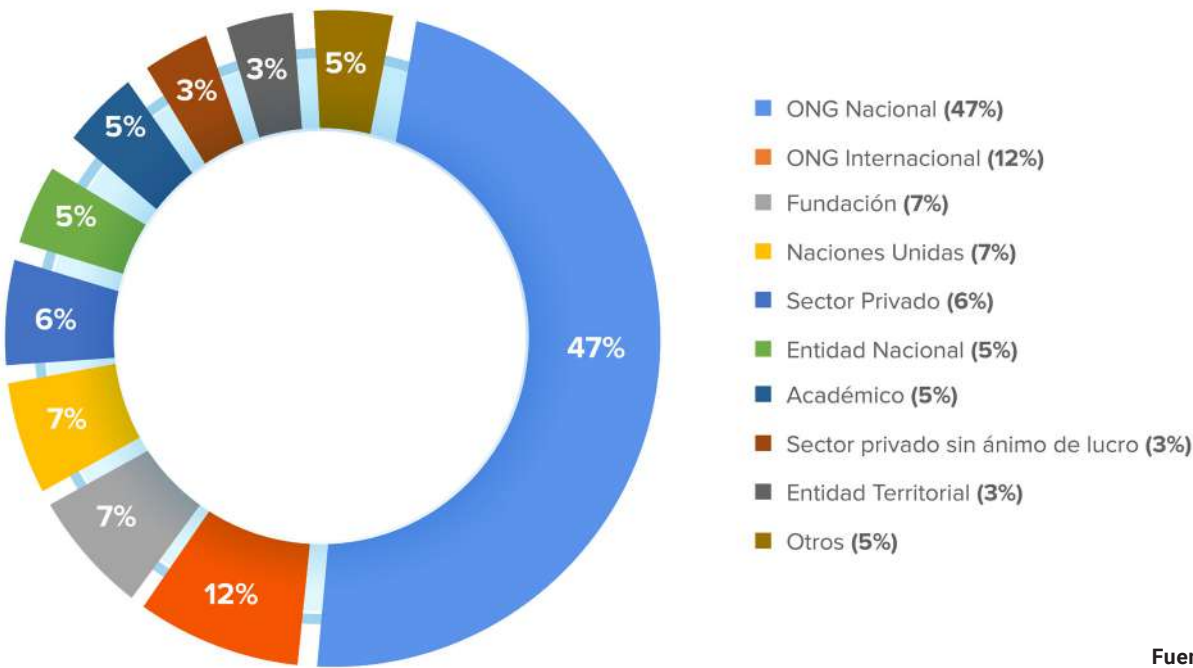
**Hasta diciembre 2022, el Fondo ha invertido US\$181 millones de los cuales más del 42% de los recursos se han implementado a través de 655 organizaciones de la sociedad civil.** El MPTF aprobó en diciembre de 2022 un nuevo plan de inversiones con contribuciones de la cooperación Internacional que le permite contar aproximadamente con 54 millones USD para financiar asuntos prioritarios en temas como: la aceleración de la reforma rural integral, la garantía de la seguridad humana, la protección de los defensores de los derechos humanos, la implementación de la agenda de jóvenes, paz y seguridad, del fortalecimiento de procesos de reincorporación, la justicia transicional, entre otros.

## Socios implementadores

Nuestros socios implementadores son las organizaciones que reciben fondos e implementan actividades en el marco de los proyectos de la ONU. Estas son en su mayoría organizaciones de la sociedad civil (47%). Este grupo lo integran organizaciones no gubernamentales nacionales, organizaciones étnico-territoriales y de mujeres, lo que demuestra la importancia del trabajo y el fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil (tanto a nivel nacional como territorial) que impulsamos con el objetivo de promover esquemas de trabajo complementario y colaborativo con la sociedad civil.

Los demás socios son el sector privado (6%) el gobierno nacional y local (5%) y las organizaciones no gubernamentales internacionales (12%).

### Composición de los socios implementadores por tipo en 2022



Fuente: ONU Colombia

# 02

# Contexto nacional y global

*En Colombia, el 2022 estuvo marcado por un proceso gradual de reactivación económica en un contexto global adverso y los rezagos sociales tras la pandemia, así como la transición política a un gobierno con propuestas de reformas estructurales en materia social, económica, ambiental y de paz.*

## 1. Entorno nacional



El 2022 fue un año importante para la **recuperación de la economía colombiana** que alcanzó una tasa de crecimiento del 7,5%, siendo una de las más altas de la región y del mundo. Este crecimiento se dio a pesar del deterioro de las condiciones externas que incluyeron una alta inflación, la crisis generada por la invasión de Rusia a Ucrania, la desaceleración de las economías más potentes y la crisis desatada por la interrupción de las cadenas globales de suministro. (CEPAL, 2022)

Este mayor crecimiento económico tuvo un impacto positivo en el mercado laboral, permitiendo una reducción del desempleo - de 13,5% en 2021 a 11,2% en 2022 - y un mayor dinamismo con un aumento en la población ocupada, cifra significativamente mayor entre las mujeres (DANE, 2022). Sin embargo con base en las cifras presentadas por el DANE, el crecimiento del empleo ha sido más lento que la recuperación económica. El mercado laboral colombiano sigue siendo precario, con una alta informalidad, baja calidad del empleo y alta ocupación en sectores de baja productividad.

El cambio de gobierno trajo cambios frente a las prioridades políticas, incluyendo cinco ejes transformacionales del PND que son: 1.Derecho Humano a la Alimentación, 2.Ordenamiento del territorio alrededor del agua y justicia ambiental, 3. Seguridad Humana y Justicia Social, 4. Transformación productiva, inetrnacionalización y acción climática y 5. Convergencia regional.

## En materia ambiental



El 2022 continuó con importantes amenazas ambientales siendo la aceleración de la deforestación la más importante (aumentó 11% en comparación con el primer semestre de 2021, lo que representa 54.460 hectáreas deforestadas según datos del IDEAM, 2022), especialmente en la región amazónica. Se suman además la degradación y contaminación de los recursos terrestres y acuáticos, y la explotación desmedida de los recursos naturales. Sin embargo, la aprobación en el Congreso del Acuerdo de Escazú, y la aprobación de legislación sobre cambio climático y reducción de la polución, fueron pasos importantes frente a estas problemáticas.

Adicionalmente, en 2022 la prolongación del Fenómeno de La Niña por tercer año consecutivo ha extendido la temporada de lluvias y, con ella, la Declaratoria de Desastre Nacional (decreto 2113 -31 de octubre de 2022) las emergencias donde más de 615 mil personas fueron afectadas por inundaciones, deslizamientos, avalanchas torrenciales y otros eventos.

## Frente a la transición energética



En 2022 en Colombia los ingresos corrientes no tributarios de la nación continuaron dependiendo de manera significativa de los combustibles fósiles para impulsar el crecimiento de la economía. Son los hidrocarburos una de las principales fuentes de ingresos del gobierno nacional central y bienes de exportación en la balanza comercial del país. El sector minero-energético representó el 7% del PIB nacional, atrajo el 33% de la inversión extranjera, generó el 56% de las exportaciones y aportó más de 500 mil empleos formales. (Banco de la República, 2022)

## En materia de drogas



La producción, el procesamiento, el tráfico y el consumo continúan generando problemas de violencia, criminalidad, corrupción y destrucción del medio ambiente. La producción potencial de clorhidrato de cocaína se ha incrementado en más del 14%, (UNODC, 2022) lo que ha llevado a comunidades campesinas, indígenas y desplazados a involucrarse en actividades ilícitas. Asimismo, tras el Acuerdo de Paz se han generado nuevas dinámicas en la producción de cocaína y la concentración de la siembra en zonas de frontera. Estos desafíos requieren mayor atención del Estado para abordar los efectos negativos en el desarrollo socioeconómico y ambiental del país.

## En materia social



El 2022 fue un año de alto impacto para la población más pobre y vulnerable del país como consecuencia de sucesos ambientales (inundaciones, sequías, degradación de suelo) y económicos (altas tasas de inflación). Si bien a la fecha de publicación de este informe no han sido reveladas las cifras oficiales de pobreza para el año 2022, al corte del 2021 el 39,3% de la población colombiana estaba en condición de pobreza monetaria, 12,2% en pobreza monetaria extrema y el 16% (DANE, 2022) se encontraba en condición de pobreza multidimensional. En particular en las zonas rurales hay mayor grado de vulnerabilidad y alto riesgo de caer en condición de pobreza ante choques externos.

## En materia de hambre y seguridad alimentaria



A pesar de amplios esfuerzos multisectoriales, según la Defensoría del Pueblo, en el año 2022 se observa un aumento en el número de muertes por desnutrición infantil en menores de 5 años, con 308. Adicionalmente, 15.5 millones de personas están en inseguridad alimentaria en el país. Importante considerar que 4,2 millones de personas subalimentadas y 13,5 millones de personas no pueden acceder al consumo de una dieta saludable (WFP, FAO, 2022).

## Frente a la igualdad de género



El 2022 contó con avances como la despenalización del aborto por parte de la Corte Constitucional, hasta la semana 24 de gestación, garantizando así los derechos de las mujeres. Sin embargo, de acuerdo Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses (INMLCF), en 2021, hubo 978 asesinatos de mujeres y de acuerdo con la Procuraduría hubo cerca de 47 mil casos de violencia de género intrafamiliar en 2022, por lo que es necesario continuar y profundizar los esfuerzos para eliminar todas las formas de violencias basadas en género. Sumado a esto persisten las brechas en el mercado laboral, bien por mayores tasas de desempleo (9% hombres vs 14,3% mujeres, DANE) o bien por brechas salariales (según DANE-OIT mujeres ganaron 6,3% menos que los hombres en 2021, promedio mensual).



En 2022 las regiones más afectadas por el conflicto armado sufrieron falta de garantías de seguridad, especialmente para los defensores de DDHH y líderes sociales. De acuerdo con el Informe Anual 2022 del Alto Comisionado de la ONU, 202 denuncias de homicidios de defensores de DDHH, de los cuales, en 100 casos existía un vínculo entre su muerte y esta labor en 2021. Antioquia, Cauca, Chocó y Valle del Cauca fueron las regiones más afectadas, y las comunidades étnicas sufrieron especialmente. Más de 350 firmantes del acuerdo fueron asesinados entre 2016 y 2022, lo que generó temor en las comunidades y las obligó a desplazarse y confinarse. La presencia de Grupos Armados No Estatales aumentó los riesgos de protección a través de la expansión y reconfiguración, lo que reflejó un incremento en las víctimas y eventos de desplazamiento masivo y confinamiento.

### Situación humanitaria en el país



Según OCHA, en 2022 hubo un deterioro de la **situación humanitaria en el país**, reflejado en un aumento del 12% en el total de víctimas por desplazamiento masivo y un 56% en las víctimas por confinamiento, comparado con el año 2021, y cerca de 2,6 millones de personas sufrieron restricciones de movilidad y acceso a bienes y servicios. Apoyar la construcción de paz en el nivel territorial y en las ciudades, particularmente en zonas de alivio humanitario priorizadas por la mesa de negociaciones con el ELN.

### En términos de movilidad humana y migración



A pesar de la apertura de la frontera y la reactivación de las relaciones con Venezuela, el número de migrantes provenientes de Venezuela en Colombia continúa en aumento. De acuerdo con el reporte oficial de Migración Colombia, en 2022 hay 2.45 millones de refugiados y migrantes venezolanos en el país, la mayoría con intención de permanencia en las principales ciudades del país.

Para las personas refugiadas y migrantes en los centros urbanos de destino, persisten múltiples desafíos socioeconómicos. Según el GIFMM Colombia, el 82% de los hogares vive en condiciones inadecuadas en el interior de las viviendas, el 51% come dos veces al día o menos, el 92% tiene un acceso insuficiente o intermitente al agua y solo el 48 por ciento de los niños y niñas van a la escuela.

El Estatuto Temporal de Protección (ETPV) demostró los avances que ha tenido el Estado con políticas migratorias para atender a esta población y facilitar los procesos de regularización e integración, llegando en 2022 a más de 1,6 millones de personas (GIFMM, 2022).

## 2. Entorno regional y global



### La invasión de Rusia a Ucrania



La **invasión de Rusia a Ucrania** tuvo un impacto negativo en la economía mundial evidenciando las interdependencias globales. Por un lado, generó una mayor presión inflacionaria, (CEPAL, 2022) sumando a la tendencia que venía consolidándose desde 2021, especialmente con el aumento en los precios de los alimentos y la energía. Los índices de precios del consumidor y productor aumentaron a nivel mundial, afectando desproporcionadamente a aquellas personas más pobres y vulnerables. A su vez, este fenómeno global resultó en un aumento en la inseguridad alimentaria y el hambre en muchos países.

Como principal instrumento para controlar la inflación en las economías más desarrolladas se dio un incremento en la tasa de interés. La política monetaria en marcha desestimuló el consumo y la inversión traducándose en desaceleración económica, especialmente en las principales economías (entre estas Estados Unidos y China). Al mismo tiempo, generó una devaluación de múltiples monedas, como fue el caso del peso colombiano, hecho que también generó presiones inflacionarias. (CEPAL, 2022)

### La triple crisis planetaria



Más allá de los efectos económicos y sociales del panorama descrito, el 2022 fue un año donde se evidenció en mayor medida **la triple crisis planetaria** (el cambio climático, la contaminación y la pérdida de biodiversidad). Este será el mayor reto de la humanidad en los próximos años. Esta triple crisis afecta el goce de derechos, como el derecho a una alimentación adecuada, al agua, a la educación, a la vivienda, a la salud, y en general al desarrollo y el bienestar.

Por último, el 2022 fue también un año de cambios en el panorama **político a nivel regional**. Tras importantes periodos de protestas y movimientos sociales en varios países, la llegada de gobiernos de izquierda en Chile y Perú en 2021, y Brasil y Colombia en 2022 marcó un giro en la tendencia política del continente y reflejó las necesidades de cambio que reclama la población.

### Capítulo 3

Foto. MPTF

# 03

## Apoyo del Sistema de Naciones Unidas a las prioridades de Colombia

*En el 2022 la ONU en Colombia trabajó articuladamente con sus principales socios del Estado en la ejecución de una amplia cartera programática, alineada a las prioridades nacionales, y a los pilares estratégicos del Marco de Cooperación 2020-2023, con el propósito de brindar apoyo integral al país en materia de cumplimiento de compromisos internacionales, políticas públicas y participación en plataformas globales y regionales.*



Foto. CINU

## 1. Activos y contribución del Sistema de Naciones Unidas en Colombia

Los activos que la ONU en Colombia pone a disposición del país son amplios y diversos. Tenemos, por un lado, una cartera programática de apoyo a políticas públicas, que afianza las capacidades del Estado para diseñar, implementar y evaluar políticas públicas más eficaces e informadas por estándares internacionales. De otra parte, tenemos un importante rol de apoyo para el cumplimiento efectivo de los compromisos que adquiere el país al ratificar convenciones internacionales. Adicionalmente, contamos con una enorme capacidad de incidencia, que da voz y aboga por aquellas comunidades, grupos poblacionales y temáticas más rezagadas. Finalmente, ofrecemos a todos los actores, públicos, privados, de la sociedad civil y la academia, acceso a una red global de conocimiento que genera evidencia, análisis y buenas prácticas.

El Equipo País apoya el liderazgo de Colombia en distintos ámbitos multilaterales, mediante la visibilización en las agendas internacionales de sus propuestas y contribuciones, y la promoción del intercambio de experiencias y conocimiento en plataformas globales y regionales.

La ONU brinda un importante apoyo para el cumplimiento efectivo de los compromisos que adquiere el país al ratificar convenciones internacionales. Más allá de los informes trimestrales que la Misión de Verificación presenta al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, es también tarea habitual del Equipo País contribuir a informes solicitados en el marco de resoluciones de los órganos de Naciones Unidas en temáticas de relevancia para Colombia.

Así, en 2022 la ONU continuó apoyando al país en el cumplimiento de diferentes compromisos asociados a: el derecho a la alimentación; el derecho a la salud; la lucha contra la trata de personas; la salud sexual y reproductiva; la violencia basada en género y la violencia sexual incluida aquella en el marco del conflicto armado; la acción integral contra las minas antipersonales; mujeres, paz y seguridad; niñez y conflicto armado; la crisis climática; los derechos sindicales y del trabajador; y los derechos humanos. A continuación se presentan estas contribuciones.

## 2. La ONU y el apoyo a los compromisos de normativa internacional de Colombia



### Cambio climático, biodiversidad y polución

- Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
- Convenio sobre la Diversidad Biológica.
- Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono.
- Convenio de Minamata sobre el mercurio.
- Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos.



### Migrantes y refugiados

- Pacto Mundial para una Migración, Segura, Ordenada y Regular.
- Pacto Mundial para los Refugiados.
- Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.
- Convención sobre el Estatuto de los Apátridas.
- Convención para Reducir los Casos de Apatridia.



### Derechos humanos

- Declaración Internacional de los Derechos Humanos y tratados internacionales en materia de derechos humanos\*.
- Convención sobre la prohibición del empleo, almacenamiento, producción y transferencia de minas antipersonal y sobre su destrucción.



### Niñez y juventud

- Convención sobre los Derechos del Niño (incluye protocolos facultativos sobre niños y conflicto armado y sobre venta de niños, prostitución y pornografía infantil).
- Resolución 1612 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas sobre graves violaciones en contra de niños, niñas y adolescentes en situación de conflicto armado.



### Igualdad de género y empoderamiento de la mujer

- Convención para la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW).
- Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre mujeres, paz y seguridad.
- Resolución 1820 sobre violencia sexual en el marco del conflicto armado.



### Derechos laborales\*\*

- Convenio sobre el derecho de sindicación y negociación colectiva.
- Convenio sobre la consulta tripartita.
- Normas Internacionales del Trabajo (NIT).

\* Por ejemplo, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas de la Desaparición Forzada, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Ratificados por Colombia, y monitoreados por el Consejo de Derechos Humanos, como parte del Examen Periódico Universal.

\*\* Colombia es miembro de la OIT desde el año 1919. Ha ratificado 61 convenios (52 actualmente en vigor) entre los cuales se encuentran los ocho convenios fundamentales.

## 2.1 Apoyo de la ONU para el cumplimiento de compromisos en tratados y convenciones internacionales



### 1. Derechos humanos

- i. Apoyo técnico y metodológico a la Consejería Presidencial de Derechos Humanos en la construcción participativa del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos (instrumento de política pública que cumple con los compromisos de Colombia en el marco del Examen Periódico Universal (EPU) de la ONU).
- ii. Asistencia al Ministerio de Defensa en la incorporación de los estándares internacionales de derechos humanos en la doctrina militar, las labores de inteligencia, y en los mecanismos de control y los regímenes de justicia penal y disciplinaria militar.
- iii. Apoyo al Ministerio de Defensa en las consultas con la sociedad civil sobre los cambios que se emprenderán en la doctrina militar.
- iv. Apoyo en el avance hacia el derecho a la salud consig nado en la constitución colombiana, por la ley estatutaria 1751 de 2015 regula el derecho fundamental a la Salud, y con la asesoría técnica para el avance a la salud universal en función de la equidad.



### 2. Refugiados y migrantes

- i. Apoyo al Ministerio de Relaciones Exteriores en la reglamentación del procedimiento para la determinación de la apatridia, conforme a las obligaciones del Estado colombiano.
- ii. Con el Ministerio de Relaciones Exteriores se dio apoyo al proceso de reglamentación acorde al Pacto Mundial para los Refugiados para procedimientos como: la determinación de la condición de refugiado, la atención a las víctimas en situaciones de confinamiento , el seguimiento a las órdenes de la Corte Constitucional proferidas en el Auto 811/21 y el procedimiento de cancelación de cédulas de ciudadanía a colombianos retornados. Finalmente apoyo al Ministerio de Relaciones Exteriores a la descongestión de solicitudes de asilo.



### 3. Niñez y juventud

- i. Apoyo al ICBF a través de la asistencia técnica en el desarrollo de planes de acción nacionales sobre la prohibición y la erradicación de la violencia contra la niñez.
- ii. En articulación con ICBF y Ministerio de Salud se apoyó la preparación del informe al Consejo de Seguridad sobre la situación del asesinato y mutilación, el reclutamiento y utilización, el secuestro, la violación y otras formas de violencia sexual y los ataques a escuelas y hospitales.
- iii. En apoyo a las autoridades judiciales en los 32 departamentos se brindó asistencia técnica en el desarrollo de planes de acción nacionales sobre la prohibición del castigo físico, los tratos crueles, humillantes o degradantes, y la erradicación de la violencia contra la niñez. Elaboración de reportes al Consejo de Seguridad en el marco de la Resolución 1612 sobre la situación del asesinato y mutilación, el reclutamiento y utilización, el secuestro, la violación y otras formas de violencia sexual, los ataques a escuelas y hospitales, y la negación del acceso humanitario que afecta a la población menor en el país.



### 4. Cambio climático, biodiversidad y polución

- i. Principalmente con el Ministerio de Ambiente la ONU contribuyó al cumplimiento de las obligaciones de Colombia en el marco del Acuerdo de París a través de la elaboración del Plan de Implementación de la NDC (Contribución Nacionalmente Determinada).
- ii. Junto con Fedesarrollo y como insumo para el Gabinete Presidencial para el Cambio Climático, la Comisión Intersectorial de Cambio Climático en cabeza del Ministerio de Ambiente y del Comité de Gestión Financiera se construyó de una hoja de ruta institucional para avanzar en la financiación de la NDC para la reducción de las emisiones nacionales y adaptarse a los efectos del cambio climático.



### 5. Derechos laborales

- i. Asistencia técnica a través de recomendaciones bien para la promoción y participación al seguimiento a la aplicación de las Normas Internacionales del Trabajo (NIT) con los actores tripartitos;
- ii. En apoyo al Ministerio del Trabajo se dio la realización realización de un análisis comparativo entre las disposiciones de las NIT sobre violencia y acoso, así como seguridad y salud en el mundo del trabajo y la legislación y la práctica a nivel nacional;
- iii. Apoyo al fortalecimiento institucional con el ministerio del trabajo para promover el cumplimiento de la legislación laboral en Colombia;
- iv. Contribución al mejoramiento del Sistema de Información de Archivo Sindical (SIAS II) y fortalecimiento de capacidades en su manejo para la Inspección Laboral en Colombia; y
- v. Trabajo con la Sala Laboral de la Corte Suprema de Justicia para informar a los y las magistrado/as sobre el



### 6. Igualdad de género y empoderamiento de la mujer

- i. Creación de una ruta para la formulación participativa del Plan Nacional de Acción de la Resolución 1325 (que impulsa y fortalece el rol de las mujeres como constructoras de paz y defensoras de los derechos humanos a través de procesos de concertación y diálogo político). Lo anterior, bajo el liderazgo del Ministerio de Relaciones Exteriores y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer – CPEM.
- ii. Preparación del informe sobre la Resolución 1820. En el año 2022 el país tuvo un avance vital en la participación política de las mujeres, alcanzando un 30% de mujeres electas en las últimas elecciones con el apoyo de la Mesa de Género de Cooperación Internacional.
- iii. En apoyo a la Construcción del PND 2022-2026 se contribuyó en la implementación de las disposiciones referentes a mujeres con discapacidad contenidas en la Convención de los Derechos de las Personas con Discapacidad, mediante la promoción de su participación en espacios de toma de decisiones como la construcción del Plan Nacional de Desarrollo



Foto. ONU Mujeres

### La reincorporación de mujeres exguerrilleras, pieza clave para la implementación del Acuerdo de Paz en Colombia

Seis años después de la firma del Acuerdo de Paz, las mujeres ex combatientes siguen enfrentando a diario los retos derivados de su reincorporación, no exenta de desafíos como mejorar su seguridad física, jurídica y política y crear oportunidades educativas y económicas.

“ Lo más importante es la seguridad física, jurídica y política. Poder tener estabilidad en vivienda con buenos derechos, pero también tener una estabilidad laboral”. Comenta Marinelly Hernández, ex integrante de las FARC y reincorporada gracias al Acuerdo.

Conoce más de esta historia



### 3. Asistencia técnica en políticas públicas

En 2022, la ONU brindó al Estado colombiano apoyo integral en la formulación de políticas públicas y a la sociedad civil, fortalecimiento de capacidades para incidir en ellas. Ambos procesos son un aporte esencial para tener un Estado más eficaz y una ciudadanía activa y responsable.

En el marco de las elecciones presidenciales, la ONU buscó incidir sobre las agendas de desarrollo priorizadas por los candidatos. En una primera fase, a través del documento **‘Agenda Común por Colombia’** y encuentros con todas las campañas, la ONU buscó posicionar las 10 agendas impostergables para el desarrollo del país en los programas de gobierno de todos los candidatos. Posterior a la elección, los equipos de la ONU participaron en 13 de los procesos de empalme, asegurando que estas agendas se tuvieran en cuenta.

Una vez posesionado el gobierno, la ONU enfocó sus esfuerzos en asegurar un apoyo integral a la formulación del **Plan Nacional de Desarrollo 2023-2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”**. Por un lado, se elaboraron 11 propuestas de ajustes a las bases del plan para asegurar las transformaciones. La ONU también apoyó los 51 “Diálogos Regionales Vinculantes”, preparando a jóvenes, mujeres y comunidades étnicas para su participación.

Finalmente es importante mencionar la participación de 400 personas del Equipo País de la ONU que estuvieron apoyando el proceso de los diálogos regionales.

#### POLÍTICA DE CONTROL A LA DEFORESTACIÓN

Apoyo al Ministerio de Ambiente en la implementación, medición y monitoreo de resultados del Programa de Forestería Comunitaria o Núcleos de Desarrollo Forestal (NDF). Las lecciones de esta iniciativa aportaron a la inclusión de la política contra la deforestación en el PND 2022-2026; la consolidación del modelo de bioeconomía incluyente basada en el conocimiento y la innovación, que incluye la economía forestal; y el desarrollo del Plan de Contención a la Deforestación en la Amazonía. De igual manera, la ONU apoyó la formulación de la política de pagos por servicios ambientales.

#### POLÍTICA PÚBLICA DE VÍCTIMAS

Apoyo al Ministerio del Interior para la territorialización de la política de víctimas y a la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas en sus políticas frente al desplazamiento y el confinamiento.

#### DERECHOS HUMANOS

Apoyo al Ministerio del Interior en la territorialización de la Política Pública de Garantías y Respeto a la Labor de Defensa de los Derechos Humanos, y al fortalecimiento de víctimas, organizaciones de derechos humanos, mujeres, campesinos, raizales e indígenas para su implementación.

#### NIÑEZ Y JUVENTUD

Apoyo a autoridades judiciales en 700 municipios de los 32 departamentos, en la elaboración de planes para implementar la “Estrategia Pedagógica y de Prevención contra el Castigo Corporal y los Tratos Humillantes y Degradantes 2022-2030”.

#### POLÍTICA PÚBLICA NACIONAL DE DROGAS 2023-2033

Se brindó apoyo al Ministerio de Justicia y del Derecho en la planeación e implementación de mecanismos participativos para involucrar a las comunidades en territorios afectados por el fenómeno de las drogas ilícitas en la formulación de la Política Pública Nacional de Drogas 2023 – 2033: De la guerra contra las drogas al cuidado de la vida”.

#### DERECHO A LA ALIMENTACIÓN Y LA SOBERANÍA ALIMENTARIA

Apoyo a la formulación de una nueva política en el marco de la garantía progresiva del derecho humano a la alimentación (DHA) y la soberanía alimentaria, y su inclusión en el Plan Nacional de Desarrollo y en los Diálogos Regionales Vinculantes.

## Una Agenda Común por Colombia

Estas son las diez apuestas impostergables que la ONU ha identificado para crear nuevas relaciones entre el Estado, la sociedad, los mercados y el medio ambiente.



Conózcalas aquí

#### INDUSTRIALIZACIÓN Y PRODUCTIVIDAD SECTORIAL

Apoyo a la definición de lineamientos de reindustrialización de los sectores químico y farmacéutico, a través de insumos a la misión de internacionalización y las principales políticas en materia de calidad, laboratorios, desarrollo productivo, regulación y gestión de sustancias químicas.

En el sector energético, se brindó apoyo al establecimiento de bancos de prueba regulatorios para que las empresas pueden probar los ajustes regulatorios que permitirían que los proyectos de distritos térmicos vendan también la electricidad, el gas y otros servicios energéticos.

#### POLÍTICA PÚBLICA MIGRATORIA

En apoyo a Migración Colombia se implementó el Estatuto Temporal de Protección a través de jornadas de entrega de “Permisos de Protección Temporal (PPT)” en ciudades principales, intermedias y zonas apartadas, al igual que procesos de pre-registro, enrolamiento biométrico, encuesta SISBEN, aseguramiento en salud y vacunación contra la Covid-19.

#### IGUALDAD DE GÉNERO Y EMPODERAMIENTO DE LA MUJER

Diagnóstico de la situación de las mujeres para la formulación del Plan Nacional de Desarrollo, y el fortalecimiento de la participación de las organizaciones de mujeres en los Diálogos Vinculantes, y en el Consejo Nacional de Planeación. Además, se apoyó el rediseño institucional del “Mecanismo Nacional de Género” para ofrecer recomendaciones y consideraciones para la estructuración del nuevo Ministerio de la Igualdad.

Diagnóstico de la situación de las mujeres para la formulación del PND mediante la publicación del segundo perfil de género “Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia” y el fortalecimiento de la participación de las organizaciones de mujeres en los Diálogos Regionales Vinculantes, y en el Consejo Nacional de Planeación.

#### MERCADO LABORAL

Asistencia técnica al Ministerio de Trabajo en el diagnóstico para la formulación de la estrategia de transición justa de la fuerza laboral en consulta con empleadores, trabajadores y otras entidades de gobierno.

#### ANÁLISIS DE DATOS Y PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN

Apoyo al DNP, el DANE, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, el Ministerio de Salud para la producción estadística sobre las poblaciones más vulnerables, que permitan aportar a la formulación de políticas que cambien sus realidades. El esfuerzo estadístico se ha focalizado principalmente en materia de salud sexual y reproductiva, prevención y atención de la violencia basada en género, la identificación de las brechas de género, el diseño del Módulo Indígena de la Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN), y la reducción de brechas de información para el seguimiento a la Agenda 2030.

#### POLÍTICA DE ESPACIO PÚBLICO Y DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE

Apoyo al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en la elaboración del documento CONPES 3718 de Política de Espacio Público y del proyecto de decreto reglamentario de espacio público. De la misma manera se brindó apoyo a gobiernos locales en la generación de herramientas y construcción de soluciones hacia la integración efectiva (socioeconómica y territorial) de refugiados y migrantes en las comunidades de acogida.

#### SALUD

Apoyo al Ministerio de Salud y Protección Social en la formulación y revisión técnica del Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031, la implementación del Programa Nacional de Cesación de Tabaco y las estrategias de respuesta a eventos de interés en salud pública como la pandemia de Sars-COV2 (Covid-19) y el brote de la viruela símica (o viruela del mono).

Así mismo, la ONU apoyó al Ministerio de Salud y Protección Social con asistencia técnica en la formulación del proyecto de Ley de Reforma al Sistema de Salud. Con el apoyo a partir de misiones internacionales y participación en distintas mesas técnicas de discusión sobre la reforma la ONU hizo sus principales aportes bajo la premisa de garantizar el derecho a la salud vía el acceso y la calidad como enfoque central de la reforma.

La ONU ha hecho desarrollos de analítica de población. Ente ellos, el **Análisis de Situación Poblacional Colombia 2022**, construido con la “Mesa Interinstitucional de Población”, para el nuevo PND 2022-2026, Se suma a esta iniciativa la segunda edición perfil nacional de género: “Mujeres y hombres: brechas de género en Colombia”, la cual fomenta un entorno propicio para la producción y el uso de estadísticas de género. Finalmente, se dieron avances sustantivos en materia de la pobreza infantil a través de alianzas con DNP, ICBF y Prosperidad Social así como el rastreador de presupuesto para niños,



Foto. OCHA - Andrés Torres, 2022

#### 4. Colombia líder en plataformas globales y regionales para el desarrollo

El Estado colombiano, con el apoyo de la ONU en Colombia, participa activamente en distintas plataformas y escenarios globales y regionales donde se ha destacado su rol como país líder que aporta su experiencia y talento humano para elevar propuestas temáticas, brindar recomendaciones y compartir sus lecciones aprendidas y buenas prácticas.



## Apuesta por el desarrollo sostenible

La ONU en Colombia apoya la posición de Colombia en importantes agendas internacionales relacionadas con el desarrollo sostenible, entre las cuales se destacan:

- Apoyo en la construcción de la posición país para las metas 16, 18 y 19 de la COP de Biodiversidad.
- Apoyo en el proceso de consulta nacional de prioridades ambientales para la agenda mundial de medio ambiente, que sirvió de base para el informe nacional de Estocolmo+50.



## Foro Regional de Alimentación Escolar

Realización del IX Foro Regional de Alimentación Escolar para América Latina y el Caribe con la participación de 21 gobiernos de la región. Allí se identificaron lecciones aprendidas, oportunidades y desafíos en materia de programas de alimentación escolar, y se generaron conclusiones y recomendaciones para la construcción de una visión conjunta a futuro.



## Educación de calidad

La ONU Colombia contribuyó al marco de cooperación en Colombia contando con un énfasis en educación transformadora siguiendo el lineamiento del ODS 4 “Educación de Calidad”. En esta línea se apoyó la preparación para la cumbre sobre los futuros de la educación que se llevó a cabo en 2022, en Nueva York y la agenda de Colombia en relación con la implementación de resultados de la Cumbre. En este sentido, la ONU realizó esfuerzos para afianzar el compromiso del gobierno entrante de recuperar las pérdidas de aprendizaje. La CR, UNICEF y la UNESCO codirigieron los esfuerzos con otros seis organismos, fondos y programas para llevar a cabo consultas nacionales y preparar al gobierno elegido en junio de 2022 para su participación en la cumbre de Transformación de la Educación en los siguientes frentes:

- El DNP utilizó y amplió el proceso de consultas de la cumbre con las partes interesadas pertinentes sobre los retos de la infancia, la juventud y la educación para el Plan Nacional de Desarrollo.
- Colombia fue el primer país de América Latina y el Caribe en ratificar su compromiso de recuperar las pérdidas de aprendizaje, centrándose en el aprendizaje básico a principios de diciembre de 2022. Este compromiso aprovechó el apoyo del Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y USAID y se incluyó como prioridad en el Plan Nacional de Desarrollo.
- Sobre la base de este compromiso temprano, el gobierno de Colombia organizó una cumbre latinoamericana sobre la recuperación de las pérdidas de aprendizaje en marzo de 2022.



## Agenda regional en temas de género

Durante el 2022, la ONU en Colombia apoyó la participación de Colombia en la XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, que tuvo lugar en Buenos Aires (Argentina) y que resultó en la priorización regional de la agenda de cuidados en los Compromisos de Buenos Aires.

Refugiados y migrantes: *Global Refugee Forum*

Junto con el Gobierno Nacional, en particular con el Ministerio de Relaciones Exteriores y Migración Colombia, desde el liderazgo del Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), se sigue posicionando a Colombia en la Plataforma de coordinación regional de la Respuesta para los Venezolanos (R4V) en la cual se coordina la asistencia, protección e integración de los refugiados y migrantes de Venezuela y la elaboración del Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes (RMRP)



## Foro Regional: Empresa y derechos humanos

La ONU apoyó la organización del foro regional sobre empresas y derechos humanos más grande de América Latina y el Caribe, con la participación de cerca de 2 mil personas de 54 países, con una participación tripartita donde Colombia fue protagonista en el posicionamiento de los derechos humanos en el mercado laboral.



## Cumbre de Sistemas Alimentarios

En el marco de la preparación del Plan Nacional Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 y teniendo en cuenta la implementación de la hoja de ruta para la transformación de los sistemas alimentarios, ONU Colombia ha recomendado puntualmente incorporar los diagnósticos realizados de manera participativa, incluso a nivel territorial, durante la Cumbre de Sistemas Alimentarios. Adicionalmente, deberán incorporarse el Derecho Humano a la Alimentación Adecuada, no solo como enfoque del PND sino como enfoque de derechos humanos a lo largo del análisis del sistema alimentario.



## Programa de Innovación Acelera HZero – Hub de Innovación la ONU

La ONU en Colombia consolidó la posición estratégica de su Hub Regional de Innovación HZERO como facilitador de proyectos sobre seguridad alimentaria y nutricional. Esto ha permitido asegurar alianzas con actores de los sectores público y privado, instituciones de investigación y centros de innovación de América Latina, para avanzar hacia la meta de “Hambre Cero” en la región y apoyar así el cumplimiento del ODS 2.

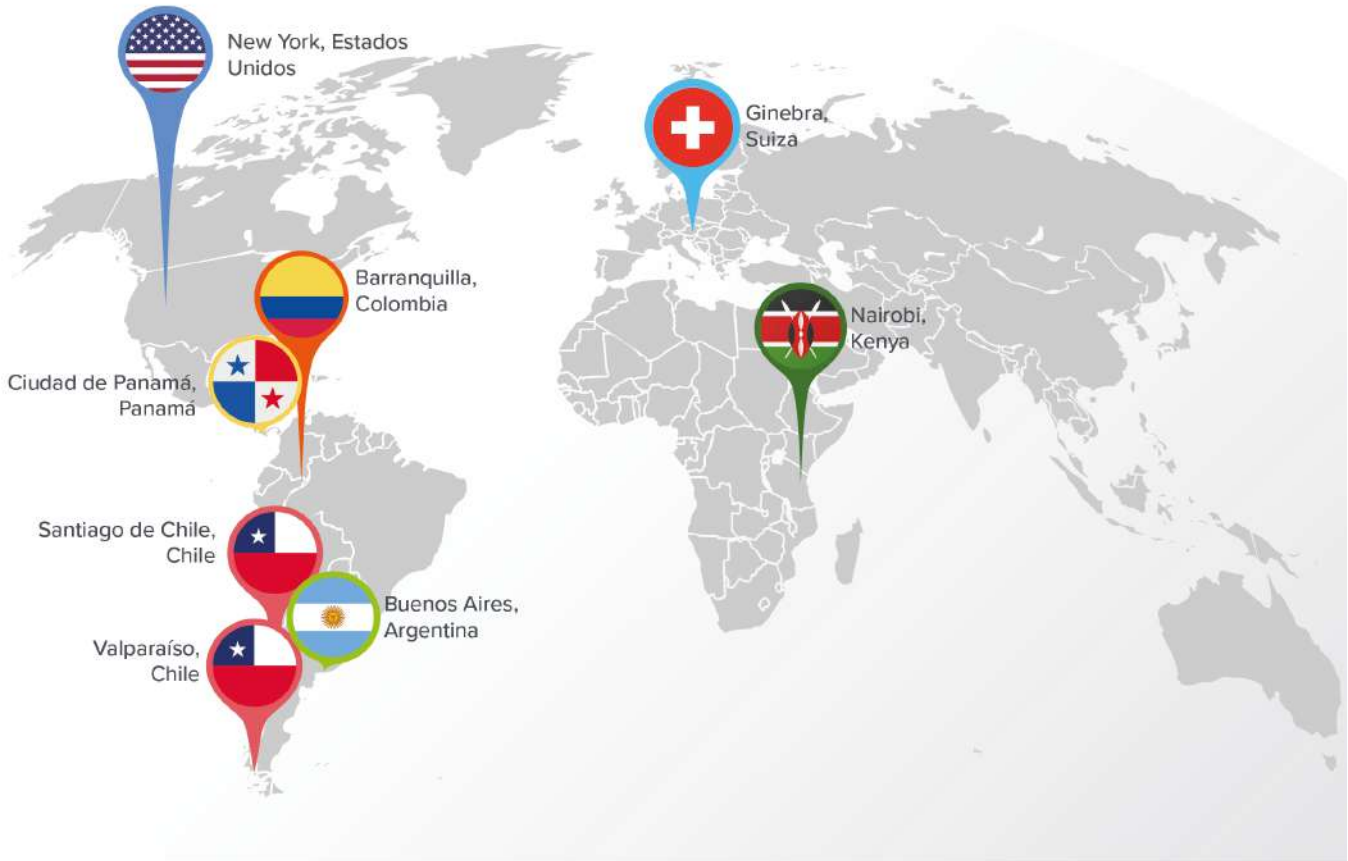


## Liderazgo de Colombia en el Foro Urbano Mundial 11

La ONU en Colombia facilitó y acompañó la participación de cinco ciudades capitales (Bogotá, Barranquilla, Bucaramanga, Cali y Medellín), el departamento de Caldas, y diferentes entidades del orden nacional en el Foro Urbano Mundial 11 realizado en Katowice, Polonia en junio 2022, con más de 30 eventos en agenda compartiendo buenas prácticas de las ciudades y experiencias en desarrollo urbano sostenible.

Participación de Colombia en plataformas regionales y globales de política con apoyo de la ONU

UN MES DE LA ONU EN COLOMBIA



New York, Estados Unidos	Cumbre sobre el Futuro de la Educación
Barranquilla, Colombia	IX Foro Regional de Alimentación Escolar para América Latina y el Caribe
Buenos Aires, Argentina	XV Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe
Nairobi, Kenya	Cumbre de Nairobi CIPD+25
Santiago de Chile, Chile	V Conferencia Regional de Población y Desarrollo (CRPD)
Valparaíso, Chile	X Congreso de la Asociación Latinoamericana de Población ALAP
Ginebra, Suiza	Reunión técnica sobre el futuro del trabajo en el sector del petróleo y el gas
Ciudad de Panamá, Panamá	Conferencia Regional de Alto Nivel sobre el ODS 9



# El Marco de Cooperación de la ONU para el Desarrollo Sostenible en Colombia 2020-2023



Foto. MPTF

*El Marco de Cooperación tiene como prioridades la consolidación de la paz, la migración como factor de desarrollo y los ODS. La ONU en Colombia provee apoyo integral a la formulación de política pública, el cumplimiento de los compromisos internacionales y el posicionamiento de Colombia en plataformas globales y regionales.*

## El Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2020-2023: Alineando las prioridades nacionales de desarrollo a los ODS

La ONU en Colombia pone a disposición su experticia técnica, conocimiento de buenas prácticas internacionales y capacidad humana para apoyar el logro de los objetivos de desarrollo definidos por el gobierno nacional. En 2020, se determinaron tres grandes ejes en los que Naciones Unidas tiene ventajas comparativas con 13 resultados esperados y 60 productos.

Este marco de cooperación, que se aproxima a cierre en el 2023, dará lugar a un nuevo Marco de Cooperación para ajustarse a las prioridades del nuevo Plan Nacional de Desarrollo “Colombia, Potencia Mundial de la Vida” 2022-2026.



### Eje 1. Apoyo de la ONU a la Consolidación de la Paz

Resultados

- 1.1 Excombatientes de las FARC en proceso de reincorporación y sus familias acceden a una reincorporación integral y efectiva.
- 1.2 Las comunidades de los municipios PDET priorizados por el Gobierno Nacional mejoran su calidad de vida.
- 1.3 Sustitución de cultivos ilícitos por actividades agrícolas, pecuarias, económicas artesanales, industriales y de servicios con enfoque de desarrollo alternativo sostenible.



### Eje 2. Migración como factor de desarrollo

Refugiados y migrantes venezolanos, colombianos retornados y las comunidades de acogida:

Resultados

- 2.1 Reciben atención humanitaria de manera integrada, diferencial, coordinada y de calidad en municipios y localidades.
- 2.2 Acceden a servicios de calidad y diferenciados.
- 2.3 Acceden al mercado laboral y a opciones de emprendimiento.
- 2.4 Gozan de entornos favorables para la convivencia y seguridad ciudadana.



### Eje 3. Asistencia técnica para los ODS catalizadores

Resultados

- 3.1 El gobierno nacional y las entidades territoriales fortalecen sus capacidades para la aceleración de la Agenda 2030 y los ODS.
- 3.2 El gobierno nacional y los gobiernos territoriales implementan políticas, planes, programas y proyectos de equidad de género en particular municipios categorías 5 y 6.
- 3.3 Instituciones gubernamentales cuentan con capacidades creadas y fortalecidas para implementar estrategias que promuevan patrones de consumo y producción sostenibles y la preservación y uso sostenible de los recursos naturales.
- 3.4 El gobierno nacional fortalece sus capacidades para consolidar el ecosistema de emprendimiento, la innovación, la transformación cultural y la inclusión productiva y el empleo formal.
- 3.5 Los organismos de vigilancia, control, con funciones jurisdiccionales, de esclarecimiento y de investigación judicial y no judicial fortalecen sus capacidades para la atención de población priorizada y la administración de justicia con enfoque diferencial.
- 3.6 Los gobiernos territoriales con énfasis en municipios categorías 5 y 6 diseñan, implementan y hacen seguimiento eficaz a sus herramientas de planeación.

Foto: Misión

## RESULTADOS MARCO DE COOPERACIÓN 2020-2023

# Eje 1. Apoyo de la ONU a la Consolidación de la Paz

Mantener la paz y la seguridad de los pueblos está en el corazón de la ONU. Con este objetivo, la ONU en Colombia trabajó en 2022 en la prevención de conflictos y apoyó la implementación del Acuerdo de Paz de 2016. Gran parte de este apoyo se ha implementado de manera interagencial, a través de 21 proyectos conjuntos.

**+119.000**

Personas que accedieron a mecanismos de protección y seguridad

**+11.000**

Familias asistidas con proyectos productivos de sustitución

**+44.000**

Beneficiarios de la implementación de iniciativas PDET

**+8.500**  
excombatientes apoyados

**315**  
proyectos



EN COORDINACIÓN ESTRATÉGICA CON: UNMVC

**Ejecución total  
2020 - 2022**

**\$409.2** millones de dólares

**\$105** millones de dólares en 2022

% Aportes de recursos por fuente:

**47,7%** Coop. Internacional  
**44,2%** Gob. Nacional  
**4,9%** Naciones Unidas  
**1,9%** Sector Privado  
**0,7%** Gobierno Local  
**0,7%** Sociedad Civil

**74%**

de la inversión en paz en 2022 se concentra en 11 departamentos:

Antioquia, Cauca, Nariño, Valle del Cauca, Meta, Putumayo, Chocó, Cauquía, Bolívar, Norte de Santander y Córdoba



**Principales socios:** ADR, ART, Agencia Española de Cooperación Internacional, ANT, ARN, Alemania, INIL, Canadá, Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, Consejería Presidencial para la Niñez y la Adolescencia, Corea del Sur, Prosperidad Social, Reino Unido, Fondo Colombia en Paz, PBF, MPFT, Fondo Europeo para la Paz, Italia, Noruega, Minciencias, MINCIT, Ministerio de Justicia y del Derecho, Ministerio del Trabajo, Suecia, Suiza, UARIV, Unión Europea, USAID, GEF.



Este trabajo de incidencia en favor de la paz resultó en la formulación de un **plan de emergencia para la protección de personas defensoras de derechos humanos**, que será la principal política pública del gobierno en materia de garantías de seguridad. Asimismo, la ONU incidió y brindó apoyo técnico para la **incorporación de las normas y estándares internacionales de derechos humanos en la doctrina policial y militar**, que se reflejarán en las políticas, directivas y órdenes de las fuerzas de seguridad pública. Este es un insumo importante tras las protestas sociales que vivió Colombia en 2020 y 2021.

La ONU en Colombia trabajó en 2022 en la prevención de conflictos y en apoyar la implementación del Acuerdo de Paz convenido en 2016. Lograr la paz exige crear no sólo las condiciones propicias para que esta anide, sino para que se mantenga. Para ello, la ONU utilizó herramientas de incidencia política, construcción y fortalecimiento de capacidades, acompañamiento institucional, transferencia de conocimiento, además de mecanismos para asegurar estrategias diferenciales según las necesidades poblacionales.

En este contexto, la ONU prestó asistencia técnica para el fortalecimiento de capacidades de las fuerzas policiales mediante espacios de diálogo técnico e intercambio de experiencias sobre estándares regionales e internacionales en torno a libertad de expresión y seguridad de periodistas, facilitando también la acción de incidencia para mejorar la conversación entre la policía y los medios de comunicación.

La ONU apoyó a las víctimas y las organizaciones que las representan en los preparativos de las **audiencias de reconocimiento de los macro-casos liderados por la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)**, que iniciaron en 2022. La ONU fortaleció las capacidades de las víctimas en preparación a estos espacios, facilitó encuentros privados entre ellas y los victimarios, y brindó retroalimentación a la JEP basada en estándares internacionales.

Antioquia, Cauca, Nariño y Valle del Cauca fueron los departamentos con mayores inversiones de paz, (40%) lo cual coincide con algunos de los territorios más afectados por la violencia y donde hay confluencia del proceso de reincorporación y los Programas con Enfoque de Desarrollo Territorial (PDET). El 60% de los recursos para la paz en 2022 se destinaron a apoyar estos territorios.

## Reincorporación

**Proyectos productivos.** Casi 13.000 hombres y mujeres firmantes del Acuerdo de Paz de 2016 continúan comprometidos con su proceso de reincorporación. En 2022, la ONU aportó para hacer sostenible su regreso a la vida civil, considerando las dimensiones políticas, de seguridad, sociales y económicas.

Indicador	Resultado 2022
Excombatientes FARC que acceden a reincorporación	» <b>8.516</b>
Excombatientes FARC que acceden a reincorporación vía proyectos productivos (individuales y colectivos)	» <b>7.874</b>
Proyectos productivos individuales implementados	» <b>521</b>
Proyectos productivos colectivos implementados	» <b>188</b>
Personas en reincorporación que acceden a programas de vivienda	» <b>2.566</b>
Proyectos implementados para la reincorporación socioeconómica de las mujeres	» <b>135</b>
Beneficiarios prevención de violencias basada en género	» <b>5.715</b>
Estrategias que benefician a niños, niñas y adolescentes	» <b>26</b>
Personas en proceso de reincorporación vinculadas a inclusión laboral	» <b>514</b>
Entidades nacionales, territoriales e instituciones asistidas técnicamente para la implementación de la política nacional de prevención de uso, utilización, reclutamiento y violencia sexual	» <b>75</b>

**La generación de ingresos para los excombatientes, conectada con un proyecto de vida que sea sostenible, es prioritaria para su proceso de reincorporación.** En 2022, la ONU implementó 521 proyectos productivos individuales y 188 colectivos llegando a 7.800 de los 13.000 excombatientes, y apoyó 2.500 esquemas de acceso a vivienda. En un trabajo conjunto con la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) y el Componente Comunes del CNR, la ONU también aportó a la formulación de la estrategia integral de generación de ingresos para la población en proceso de reincorporación.

**Reincorporación social con enfoque de género y juventud.** Con el fin de asegurar una reincorporación que vaya más allá del aspecto económico, la ONU trabajó en mecanismos que incentivan la reincorporación social de excombatientes, incluyendo en particular los enfoques de género y de juventud. Se implementaron 135 proyectos para la reincorporación de mujeres con énfasis en su participación, empoderamiento económico y resiliencia, y se construyeron 27 espacios de ciudadado para la atención a la primera infancia en los Antiguos Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (AETCR). También se trabajó con jóvenes para fortalecer su participación, capacidad de incidencia y conocimiento de diálogo político.

Para asegurar que se fortalezca la **convivencia y la reconciliación en favor de las comunidades afectadas por la violencia**, cerca de 1.200 firmantes de paz y víctimas del conflicto armado, en particular mujeres cabeza de familia, fueron apoyadas en su capacidad para generar ingresos.

**Prevención del reclutamiento.** Para que el proceso de reincorporación sea sostenible, se debe prevenir el reclutamiento, particularmente de niños, niñas y adolescentes (NNA) y reducir la violencia basada en género. Este y otros crímenes afectan los procesos de reconciliación comunitaria y dejan huellas permanentes en las comunidades y familias. Es por ello que la ONU continuó trabajando en la implementación de proyectos estratégicos para la prevención del reclutamiento, uso y utilización de NNA, llegando a 32 municipios en ocho departamentos. Más de 4 mil NNA, 488 familias y 577 líderes comunitarios

participaron en actividades de capacitación para prevención de riesgos y creación de rutas de atención a NNA. De igual forma, la ONU capacitó en prevención de violencia de género y salud sexual y reproductiva a más de 13.600 personas, y acompañó a 240 autoridades locales en el diseño de rutas de protección y actualización de planes de contingencia para la prevención y atención del reclutamiento infantil.

## Programas de desarrollo con enfoque territorial (PDET)

Los PDET se crearon con el Acuerdo de Paz de 2016 para focalizar la gestión del Estado en los territorios más afectados por el conflicto armado y la pobreza en Colombia. Con el objetivo de transformar estos territorios en un plazo de 10 años, los PDET abarcan un 36% del territorio nacional, en 16 subregiones, con 170 municipios donde se estima que viven 6.6 millones de personas históricamente dejadas atrás.

Por tercer año consecutivo, el Equipo País de la ONU acompañó este esfuerzo de focalización, a través de 739 iniciativas que beneficiaron a cerca de 45 mil personas y a cerca de 3.100 organizaciones comunitarias en temáticas que hacen parte de la Reforma Rural Integral.

### Desminado humanitario como una iniciativa para la reincorporación social y económica.

La ONU a través del MPTF apoyó técnica y financieramente el desarrollo de capacidades y funcionamiento de HUMANICEMOS DH, organización de acción contra minas en la que cerca de 90 firmantes de paz, entre ellos un 35% de mujeres, fueron entrenados y contratados para el despliegue de labores de Desminado Humanitario y Educación en el Riesgo de Minas (ERM) en Caquetá.

También se fortalecieron las capacidades del personal de la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP) para verificar la calidad de las operaciones de desminado de HUMANICEMOS DH. Como resultado de la asistencia de la ONU, esta organización surgida del Acuerdo de Paz tiene asignadas operaciones de desminado en tres municipios (La Montañita, Solita y Cartagena del Chairá), además, entregó más de 13.000 metros cuadrados de territorio libre de minas -incluyendo un Resguardo Indígena en La Montañita-, y más de 1.700 personas recibieron talleres de ERM.



Foto. UNMAS



Indicador	Resultado 2022
Iniciativas en municipios PDET apoyadas por la ONU	» 739
Beneficiarios de la implementación de iniciativas PDET	» 44.845
Obras de infraestructuras comunitaria ejecutadas	» 162
Proyectos de infraestructura comunitaria formulados	» 229
Proyectos productivos sostenibles formulados	» 302
Proyectos productivos sostenibles ejecutados	» 169
Proyectos de ordenamiento social de la propiedad formulados	» 25
Proyectos de ordenamiento social de la propiedad implementados	» 28
Proyectos implementados con enfoque étnico y de género	» 329
Mujeres beneficiarias de iniciativas y/o proyectos de empoderamiento económico	» 4.954
Organizaciones comunitarias fortalecidas en procesos organizativos, administrativos, legales y financieros para la implementación y seguimiento de iniciativas PDET	» 3.096
Acciones ejecutadas a partir de los planes de Retorno y Reubicación de Víctimas, en municipios PDET	» 198
Municipios apoyados con estrategias de apoyo a la justicia local	» 84
Instituciones públicas que reciben asistencia técnica en los PDET	» 132

**La infraestructura rural y comunitaria.** Esta infraestructura es importante para la productividad, competitividad y reducir la desigualdad de los municipios PDET. La ONU apoyó la ejecución de 162 obras de infraestructura rural comunitaria entre las que se encuentran siete centros de acopio y vías terciarias, 23 centros educativos y 117 obras que incluyen centros polideportivos y comunitarios e infraestructura rural productiva.

En 2022, hubo un énfasis en apoyar el mejoramiento de acceso a agua, saneamiento e higiene (WASH) en las escuelas rurales. Como resultado, se mejoró el acceso a los servicios de WASH en 36 escuelas y dos asentamientos informales, incluidas comunidades indígenas binacionales en las áreas fronterizas, beneficiando a más de 16 mil personas en Arauca, Chocó, La Guajira, Nariño y Norte de Santander.

**Proyectos productivos.** Según la ART en los territorios PDET, dos de cada cinco personas viven en pobreza multidimensional, casi el doble que el promedio nacional. Una de las prioridades del 2022 fue apoyar los medios de vida de los habitantes PDET a través de 498 proyectos productivos. Este esfuerzo resultó en:

- 6.500 pequeños agricultores y familias que mejoraron sus activos agrícolas con semillas y maquinaria.
- El apoyo a empresas locales con estándares de calidad industrial (cadena de producción de camarón en Tumaco).
- El fortalecimiento de las cadenas productivas y de abastecimiento, particularmente entre zonas rurales y urbanas (Antioquia).
- Generación de capacidades con la Agencia para la Renovación del Territorio (ART) en la formulación de 16 Planes Maestros de Estructuración Económica (PMEE) para subregiones PDET.
- Alianzas con el sector privado (Ministerio de Agricultura y Ecopetrol) para el apoyo integral a emprendimientos de producción de alimentos, artesanías, turismo, negocios verdes y servicios rurales en 11 departamentos.

**Igualdad de género y empoderamiento de la mujer.**

De los 6,6 millones de personas que habitan los territorios PDET, el 41% son mujeres. En razón de ello, cualquier esfuerzo que se haga en estos territorios para consolidar la paz y el desarrollo debe incluir estrategias específicas para incluirlas, empoderarlas, comprender sus necesidades, y ajustar las acciones para que sean pertinentes a la situación que ellas viven en los territorios.

En total, en 2022 se registraron cerca de 5 mil mujeres beneficiarias directas de proyectos con enfoque de género, con 23.800 mujeres beneficiadas a través del apoyo en la implementación de las más de 600 iniciativas PDET en el eje de paz.

**De los proyectos productivos apoyados en los PDET, 66% tuvieron como base un enfoque étnico y de género.**

La ONU también trabajó para asegurar que el enfoque de género sea considerado en procesos estratégicos de planeación, en particular en las Hojas de Ruta PDET con enfoque diferencial y de género, la herramienta que permite ordenar la implementación de los PDET dentro del plazo de 15 años.

**Acceso equitativo a la tierra.** El acceso equitativo a la tierra y el cumplimiento de la función social y ecológica de la propiedad son de los desafíos más importantes en los territorios PDET. En 2022, la ONU implementó 28 proyectos de **ordenamiento social de la propiedad**, incluyendo:

- Levantamiento de información física-jurídica para el avance del catastro multipropósito, y la regularización de los derechos de propiedad por parte de la autoridad de tierras.
- Impulso a procesos de participación y métodos colaborativos de levantamiento de datos.

- Adopción e implementación del catastro multipropósito, inclusive los urbano-rural, en varios municipios.
- Construcción y seguimiento de indicadores para verificar el avance en relación con el inventario de baldíos del país.
- Descongestión judicial en materia de tierras.
- Resolución de casos inscritos en el Plan Nacional de Clarificación.
- Apoyo a los procesos de formalización y adjudicación de predios por la ruta del Procedimiento Único.

**Fortalecimiento comunitario en salud.** La reconstrucción del capital social en las comunidades afectadas por la violencia pasa por mejorar su bienestar y apoyar su acceso a servicios básicos, particularmente en un escenario pospandemia. Esto incluyó:

- Asistencia técnica a autoridades sanitarias locales y comunitarias que beneficiaron a más de 1.360 personas.
- Fortalecimiento de hospitales de primer nivel, adecuando su atención en salud con perspectiva intercultural para el servicio a poblaciones étnicas.
- El fortalecimiento de puestos de salud en zonas rurales con población confinada, con dotación y adecuación médica, beneficiando a 14.550 personas.
- Provisión de servicios individuales, familiares y comunitarios de salud mental, beneficiando a 3.000 personas, en su mayoría adolescentes; prevención del suicidio y el consumo de sustancias psicoactivas.

**Fortalecimiento de capacidades.** La ONU ha enfocado sus esfuerzos en fortalecer las capacidades institucionales territoriales, en tres temáticas:

- Adopción e implementación del Plan de Emergencia para la Protección de Personas Defensoras, en 65 municipios priorizados.
- Fortalecimiento de la capacidad de las entidades locales en compras públicas eficientes, sobre todo en asuntos de abastecimiento alimentario con 405 acuerdos comerciales.
- Fortalecimiento de la capacidad del Estado en la provisión de servicios de atención para la salud sexual y reproductiva (SSR) beneficiando a diez institutos prestadoras de salud (IPS) y a 590 profesionales. Y la formación de 527 personas pertenecientes a diferentes resguardos indígenas y pueblos raizales.

**Reparación integral.** La ONU dio continuidad junto con el gobierno nacional a los procesos de reparación a las víctimas del conflicto armado en municipios PDET. En particular, con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas - UARIV, se tomaron acciones de reparación colectiva, para la recuperación y fortalecimiento de medios de vida y fomento al empleo.

A través del apoyo al perfilamiento ocupacional con enfoque psicosocial de género y diferencial de los beneficiarios, la ONU y la UARIV contribuyeron a la superación de barreras de acceso

al mercado laboral para las víctimas en los Planes Integrales de Reparación Colectiva (PIRC).

Finalmente, se incrementó el acceso a los servicios de justicia en 84 municipios PDET. El apoyo para prevenir el delito y reducir las violencias sobre poblaciones vulnerables se facilitó con mejor información sobre crimen organizado y conflicto armado para tomadores de decisiones y funcionarios públicos.

**Sustitución de cultivos ilícitos.**

**Un modelo de sustitución.** La ONU contribuyó a la implementación de cerca de 40 proyectos productivos con enfoque territorial que beneficiaron a más de 12 mil familias en territorios afectados por la presencia de cultivos ilícitos.

A través del trabajo articulado con la ART, la Agencia de Desarrollo Rural (ADR), la Agencia Nacional de Tierras (ANT), la Oficina del Alto Comisionado para la Paz y entidades territoriales, se fortalecieron las capacidades técnicas, administrativas, comerciales y financieras de 32 organizaciones productivas de 17 departamentos para el establecimiento de proyectos en los sectores de ganadería, apicultura, piscicultura, producción de cultivos, entre otros.

En la Amazonía colombiana, se promovieron acciones para brindar alternativas productivas sostenibles a las comunidades que tradicionalmente desarrollan cultivos ilícitos (ej. en la reserva campesina Perla Amazónica).

**Gestión de la información sobre víctimas**

La ONU ofreció asistencia técnica a la Unidad para las Víctimas y el DANE en la implementación de las recomendaciones del *Expert Group on Refugees, IDPs and Statelessness Statistics* (EGRIS), con el fin de adecuar las estadísticas sobre desplazamiento interno a los estándares internacionales. Esta estandarización permitirá capturar información relevante para la formulación e implementación de políticas públicas para las víctimas del conflicto armado.



Foto: MPTF



Foto: UNMAS

**Oportunidades de vida: el aporte de la acción contra minas a los firmantes de paz**

Miles de excombatientes de las antiguas FARC-EP han tenido la esperanza de obtener oportunidades para estudiar y trabajar pero se han encontrado con puertas cerradas. Esto ha cambiado con HUMANICEMOS DH, una organización de acción contra minas conformada principalmente por firmantes de paz.

“ Cuando decimos que HUMANICEMOS DH nos está cambiando la vida, no exageramos. En este momento estoy trabajando allí como auxiliar contable, lo cual me ha ayudado a desarrollar mis habilidades como futura profesional”, comenta Omaira Varón, firmante de paz.

Conoce más de esta historia



La ONU apoyó los esfuerzos del Estado en la reactivación del desarrollo local y la autonomía económica a través de la consolidación de negocios inclusivos que se realizan en el marco del Programa Nacional de Sustitución de Cultivos de uso Ilícito (PNIS). Las acciones se concentraron en 170 predios en proceso de planificación predial adaptativa y 34 predios con acciones de conservación y uso sostenible de los recursos naturales así como formulación del plan de manejo de 3 núcleos forestales que cubren un área de más de 50 mil ha.

Gracias a este trabajo se facilitó la vinculación de personas en condición de vulnerabilidad a la cadena de valor de empresas del sector privado, bien como proveedores o como distribuidores o comercializadores a lo largo del negocio de la empresa que los vincula. En este caso cerca de 600 mujeres pertenecientes al PNIS constituyeron negocios inclusivos con el apoyo de la ART y la ONU en 2022. Gracias a la asistencia técnica provista para monitorear el seguimiento a los compromisos de las familias vinculadas al PNIS, en 2022 la ONU en Colombia verificó la sustitución de cultivos ilícitos por proyectos productivos en 219 hectáreas.

Indicador	Resultado 2022
Hectáreas de cultivos ilícitos sustituidas con enfoque de desarrollo alternativo	» 219
Familias asistidas con proyectos productivos de sustitución	» 11.453
Familias en programas de sustitución, y a procesos de acceso a tierras	» 1.247
Informes sobre seguimiento, monitoreo, análisis y resultados de cultivos ilícitos	» 17



### En Cauca: Mujeres que recolectaban coca, tejen su nueva vida

Desde los diez años, Mónica recolectó hoja de coca para ayudar a su familia. Veinte años después, ella y 53 mujeres más del municipio de Miranda, Cauca, emprenden juntas negocios para crear un nuevo futuro para ellas y sus familias.

“Para mí ha sido una experiencia muy bonita porque yo nunca había tenido la oportunidad de ver tantas máquinas y de poderlas manejar”, afirma Mónica.

Conoce más de esta historia



## Acceso a la justicia y fortalecimiento de la Rama Judicial

2022 fue un año trascendental para la justicia transicional en Colombia, en tanto la Comisión de la Verdad (CEV) entregó su reporte de final y de recomendaciones. La ONU fue un aliado de la CEV en cada paso del proceso de elaboración y socialización del informe.

**Apoyo a la JEP, CEV y UBDP.** También en 2022, la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) inició sus audiencias públicas con comparecientes y la ONU continuó brindando apoyo a este esfuerzo. Junto con el gobierno se logró que más de 122 mil personas accedieran a mecanismos de protección y seguridad, reparación y acceso a la justicia.

Frente al apoyo a la JEP, vale la pena resaltar, en 2022, el acompañamiento que permitió la representación judicial de 4.329 víctimas en procesos judiciales de siete macro-casos priorizados. Como resultado, se facilitó la **participación efectiva de 3.864 personas en desarrollo de 42 versiones voluntarias para la restitución de sus derechos.**

También se apoyó la definición de las labores de acción contra minas antipersonal que serán considerados Trabajos, Obras y Actividades con contenido Restaurador-reparador (TOARs). Como resultado, la JEP podrá a futuro **ordenar a excombatientes labores de acción contra minas antipersonal como forma de reparación a las víctimas del conflicto.** Las acciones permitieron la representación judicial de más de 4 mil víctimas en el marco de múltiples macro-casos priorizados.



### “Después de escuchar la verdad sobre lo qué pasó, soñé con él”

Han pasado quince años desde que once jóvenes de Toluviejo, Sucre, fueron asesinados y presentados como bajas por el Ejército. Desde entonces la vida de sus familias cambió para siempre. Sin embargo, desde la firma del Acuerdo de Paz, las víctimas han venido sintiendo avances más sólidos con la búsqueda de verdad ante la JEP.

“Pasados esos días, soñé con mi hijo, él solamente me dijo: - ‘¡¡Vieja estoy alegre!¡, y tú deberías también estarlo’, narra Idaliles Pérez, madre de Luis Alberto Pérez Mercado, asesinado el 9 de julio de 2007.

Conoce más de esta historia



Con asistencia de la ONU, la JEP transversalizará el **delito de desplazamiento forzado** en tres macro-casos. Las instancias de la JEP que analizan, investigan y juzgan casos de violencia sexual y violencia basada en género en tres de los macros-casos ya abiertos, recibieron apoyo y fortalecimiento técnico.

Respecto a la **búsqueda de personas dadas por desaparecidas**, la ONU trabajó en el desarrollo de acciones forenses, incluyendo el mapeo de actores locales, la realización de levantamientos topográficos y la identificación de sitios de interés para búsqueda de cuerpos. Se impulsó la estrategia nacional de búsqueda de personas dadas por desaparecidas en conjunto con la UBDP a partir de la implementación de cinco planes regionales.

Con la Defensoría del Pueblo se trabajó en trece estrategias de **protección y autoprotección a las lideresas y defensoras de derechos humanos** en 70 municipios, que benefició a más de 10 mil mujeres víctimas, constructoras de paz, lideresas y defensoras de derechos humanos.

En materia de justicia ordinaria, se logró **reducir la brecha en el acceso a la justicia en el nivel local con la implementación de un modelo de justicia en 47 municipios, beneficiando a 3.801 personas.** Esto facilita la recepción de denuncias de casos de violencia basada en género, mejorando la gestión institucional para el registro y seguimiento de estos casos.

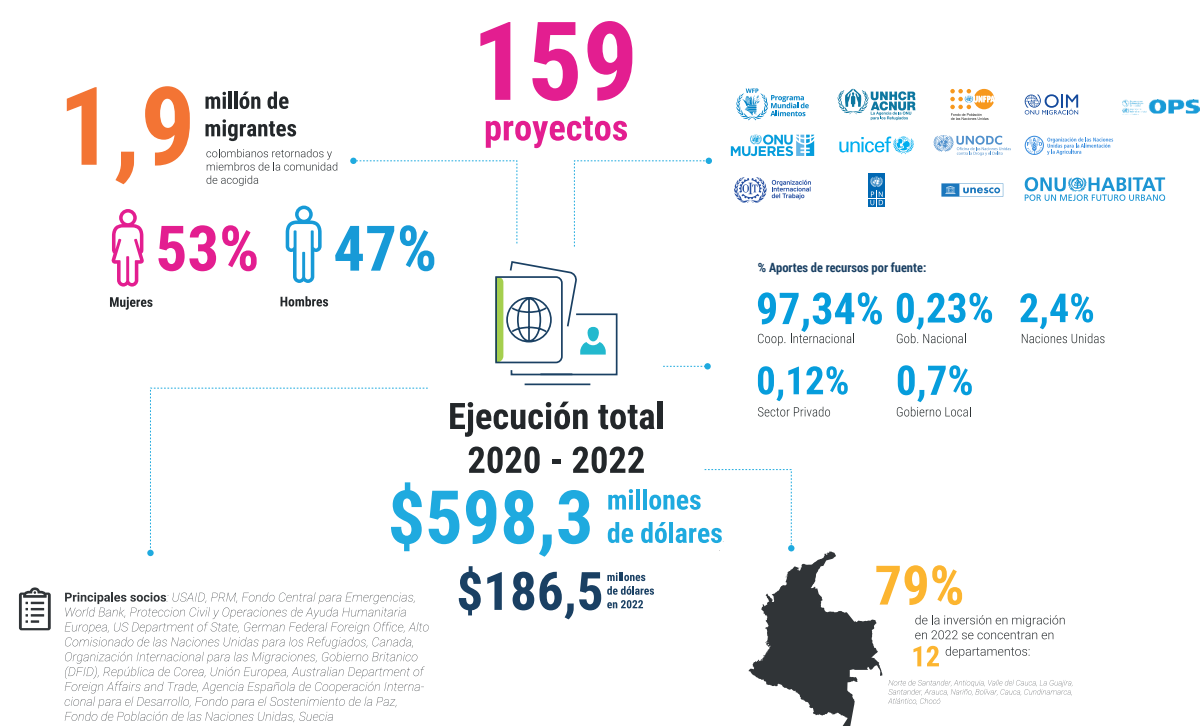
Además, en 2022 la ONU acompañó al Estado para que más de 119 mil personas accedieran a mecanismos de protección y seguridad, con la estrategia interinstitucional para el seguimiento de los casos de alto riesgo en la que participaron la UNP y la Fiscalía General de la Nación.

Indicador	Resultado 2022
Personas que acceden a mecanismos de protección y seguridad	» 119.936
Personas que acceden a mecanismos de reparación de las víctimas	» 1.097
Personas que acceden a mecanismos de justicia y garantías	» 1.111
Instituciones nacionales y territoriales con asistencia técnica en rutas y estrategias	» 219
Instituciones nacionales y locales que mejoran capacidades para gestionar el riesgo	» 200
Procesos comunitarios y organizativos beneficiados con estrategias de fortalecimiento y para su acceso a la justicia	» 1.404
Entidades con capacidades fortalecidas para la atención en temas relacionados con refugio, migración, participación de las víctimas, transparencia y delitos medioambientales	» 88



## Eje 2. Migración como factor de desarrollo

*Las tendencias en flujos transfronterizos y extracontinentales implicaron que la ONU respondiera a este nuevo contexto y que el accionar de la ONU contemplara también los desafíos emergentes en materia de movilidad humana con personas en tránsito al norte continental.*



La ONU le ha apostado a la construcción de un sistema de intercambio de información con las entidades que brindan servicios de atención y orientación, facilitando la toma

Durante el 2022, el GIFMM contó con 81 socios quienes atendieron refugiados y migrantes, colombianos retornados y comunidades de acogida en Colombia dando apoyo a cerca de 2 millones de personas. Así mismo se formuló el Plan Regional de Respuesta a Refugiados y Migrantes (RMRP) 2023-2024 para orientar el trabajo del GIFMM en llegar a 1.6 millones de personas en el 2023 y 1.3 millones de personas en el 2024.

Existe la oportunidad de un cambio de paradigma, para reconocer el valor de la migración para el desarrollo del territorio donde se profundice sobre los esfuerzos para lograr una integración efectiva. Con este se buscará responder a las demandas de la comunidad en movilidad en las ciudades, y transformar a estas comunidades en activos del desarrollo local donde además se fortalezca la colaboración con la Unidad Interinstitucional de Cooperación Internacional para la coordinación del fenómeno migratorio integrado por Cancillería, APC-Colombia y DNP.



# Atención humanitaria

**Atención humanitaria.** Por tercer año consecutivo, la ONU brindó asistencia humanitaria directa a los refugiados y migrantes, llegando a cerca de 2 millones de personas en Bogotá y en departamentos como Norte de Santander, Arauca, La Guajira, Atlántico, Antioquia y Bogotá DC entre otros, de los cuales 47% fueron hombres y 53% mujeres, con una inversión cercana a los 126 millones de USD. En promedio, el 89% de los recursos fueron directamente a nacionales venezolanos.

La atención humanitaria incluye: actividades de protección, alojamientos temporales, distribución de artículos no alimentarios, transporte humanitario, acceso a agua potable, kits de higiene, seguridad alimentaria y nutricional (SAN) a través de transferencias monetarias (ej. bonos y efectivo) o en especie (ej. comedores comunitarios, canastas alimentarias), servicios de salud sexual y reproductiva, prevención/atención de violencia basadas en género, y servicios de educación y salud (incluida la salud mental). Las mujeres recibieron más de la mitad de las transferencias en efectivo para alimentos.

**Se destaca que cerca de 1.5 millones de personas recibieron servicios de protección (95% vía el ETPV); más de 1 millón de refugiados y migrantes accedieron a atenciones en seguridad alimentaria y nutrición, cerca de 170 mil a servicios de agua y saneamiento básico, 69 mil a servicios en educación y 55 mil en salud.**

**Fortalecimiento institucional para la atención humanitaria y prestación de servicios de protección social.** En estrecha articulación con las Comisarías de Familia o la Defensoría del Pueblo, las instituciones de salud y otras entidades territoriales, se logró mejorar el acceso a más de 41 mil mujeres en servicios de salud sexual y reproductiva y atención y prevención de la violencia basada en género en territorios como La Mojana, Vichada, Chocó, Arauca, Nariño, Norte de Santander y La Guajira.



## El Estatuto Temporal de Protección (ETPV)

Durante el 2022, la ONU continuó apoyando al gobierno en la regularización de migrantes venezolanos a través de su ETPV. La ONU, junto con Migración Colombia y los socios de gobierno y de entidades territoriales, brindaron acceso a refugiados y migrantes en procesos de otorgamiento del estatus migratorio regular, con el fin de empoderar a las personas en la regularización de su situación y lograr acceder a los servicios de protección social.

- Formación sobre la normativa ETPV y otros servicios para la población priorizada a más de 40.300 funcionarios
- Asistencia legal y jurídica a más de 7 mil personas
- Registro y obtención de permisos para más de 280 mil personas
- Entrega del Documento de identificación del ETPV, Permiso por Protección Temporal (PPT) para más de 1.4 millones de personas
- Canales presenciales: puntos de atención y orientación
- Canales digitales: redes sociales

### Apoyo a entidades territoriales y socios no gubernamentales

En 2022, la ONU apoyó la alineación de los esfuerzos coordinados por la Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante y Migración Colombia, con las instituciones sectoriales de salud, educación, bienestar familiar, entre otros.

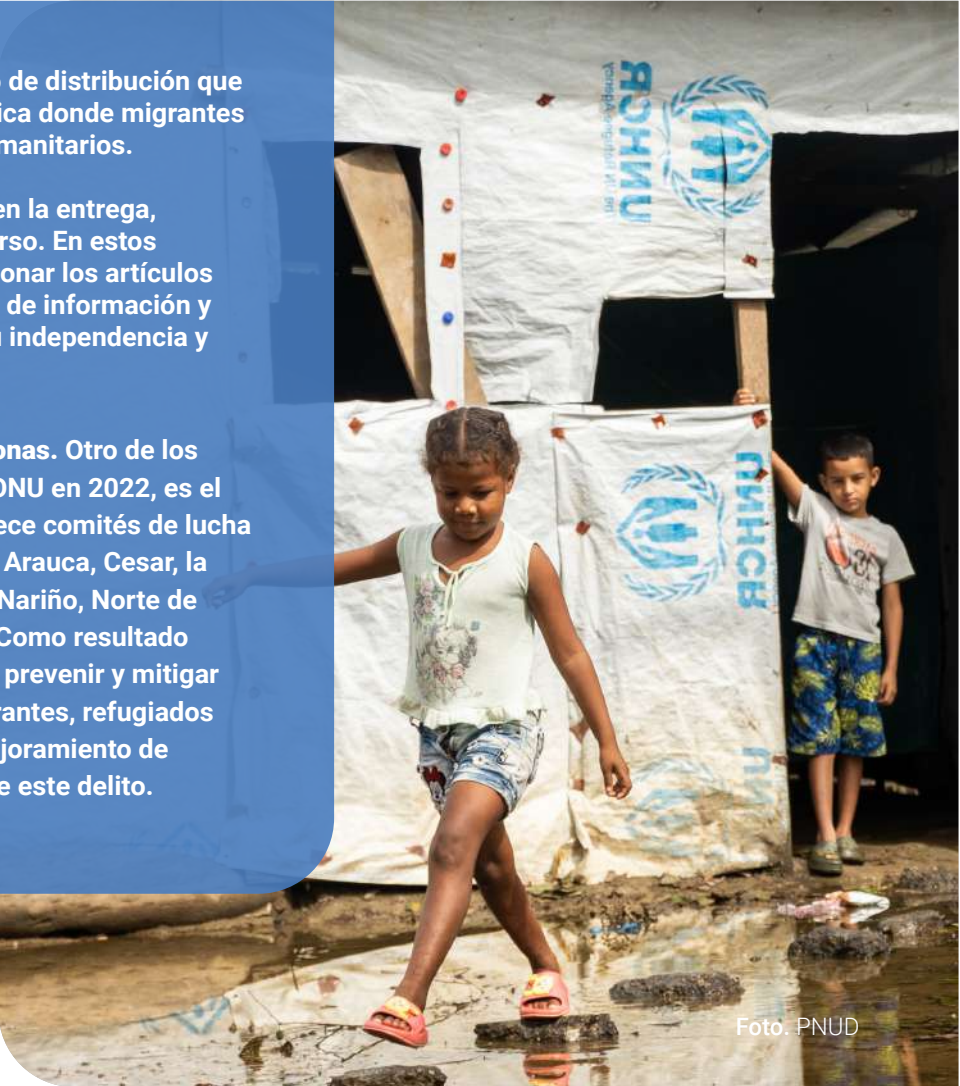
Se apoyaron más de 950 instituciones, entre entidades territoriales y actores no gubernamentales, para la implementación de rutas integrales de prevención y atención en salud, prevención y atención de violencia basada en género, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional, habitabilidad, agua. Entre los apoyos a instituciones y organizaciones no gubernamentales encontramos:

- Acceso digno a bienes y servicios en complementariedad a las acciones del Estado, junto a más de 60 organizaciones implementadoras.
- Articulación con el sector salud y Mesas Territoriales de Salud para la identificación de brechas y vacíos en la regularización; acceso a la encuesta SISBEN y afiliación de más de 270 mil personas al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) de la población refugiada y migrante.
- Servicios jurídicos a más de 100 mil personas que recibieron orientación individual y caso por caso, para una asistencia legal efectiva.
- Apoyo al gobierno nacional en la inclusión y cobertura de niños, niñas y adolescentes migrantes que no estaban focalizados en el programa de alimentación escolar.
- Fortalecimiento de la capacidad de las ciudades como receptoras de flujos de movilidad humana. El apoyo a la formulación de políticas públicas para la integración y generación de herramientas de información que apoyen la toma de decisiones estratégicas. Ejemplo de ello es la implementación de “Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias”, una iniciativa interagencial de la ONU trabajando con entidades territoriales para posicionar a Colombia en la construcción de soluciones para refugiados y migrantes desde el enfoque territorial.
- Formulación del **Marcador de Inclusión Urbana** como un instrumento para la toma de decisiones estratégicas para el desarrollo territorial, e instrumentos de ordenación del territorio y de mejoramiento integral de barrios y la mejora física del hábitat y del espacio público.

Las tiendas humanitarias son un espacio de distribución que funciona bajo el modelo de ventanilla única donde migrantes y refugiados encuentran los artículos humanitarios.

El esquema permite evitar la duplicidad en la entrega, facilitar la respuesta y maximizar el recurso. En estos lugares, los beneficiarios pueden seleccionar los artículos que requieren, se registran en el sistema de información y continúan su trayecto, lo cual propicia su independencia y autogestión.

**Comités de lucha contra la trata de personas.** Otro de los apoyos institucionales brindados por la ONU en 2022, es el fortalecimiento de las capacidades de trece comités de lucha contra la trata de personas en Antioquia, Arauca, Cesar, la costa Caribe, Cundinamarca, La Guajira, Nariño, Norte de Santander, Santander y Valle del Cauca. Como resultado de esta asistencia técnica, se ha logrado prevenir y mitigar riesgos de trata en comunidades de migrantes, refugiados y retornados, además de promover el mejoramiento de procedimientos de atención a víctimas de este delito.



Refugiados y migrantes, comunidades de acogida y colombianos retornados que acceden a atención humanitaria en:	Resultado 2022
Agua, saneamiento e higiene	» 167.135
Alojamiento	» 161.670
Transferencias multi-propósito	» 29.488
Educación	» 69.009
Seguridad, alimentación y nutrición	» 1.033.859
Transporte	» 63.476
Protección de niñez y adolescencia	» 118.097
Protección de Violencia Basada en Género (VBG)	» 67.549
Protección legal internacional	» 1.495.772
Asistencia humanitaria en Salud	» 54.599
Instituciones con capacidades fortalecidas en manejo de información, herramientas para la regularización y caracterización periódica de las poblaciones priorizadas.	» 453
Instituciones y actores no gubernamentales que implementan rutas y estrategias de atención oportuna y de calidad, con enfoque de género y diferencial, para sectores y las poblaciones priorizadas.	» 3.440
Instituciones y actores no gubernamentales con capacidades fortalecidas e insumos para prestar servicios a las poblaciones priorizadas de forma complementaria a su oferta regular.	» 944
Mujeres, adolescentes y jóvenes en entornos humanitarios, que cuentan con acceso de servicios de calidad en salud sexual y reproductiva.	» 41.720

Refugiados y migrantes, comunidades de acogida y colombianos retornados que acceden a mecanismos de protección social a través de:	Resultado 2022
A una o más atenciones en protección legal o internacional	» 50.108
A servicios de educación	» 3.488
A servicios de seguridad alimentaria	» 48.845
A servicios en protección legal, internacional, tráfico de personas y protección de niñez y adolescencia	» 55.700
A servicios en salud	» 447.056
Entidades nacionales y territoriales que implementen rutas integrales de prevención y atención en salud, prevención y atención de Violencia Basada en Género, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional, habitabilidad, agua.	» 183
Instituciones fortalecidas operativa, tecnológica, técnicamente y en infraestructura para ampliar la cobertura y acceso de servicios en salud, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional, alimentación escolar, entrega de kits escolares y habitabilidad.	» 959
Funcionarios capacitados para mejorar la prevención y atención a la población focalizada en los temas priorizados.	» 40.235

**Servicios de salud y educación.** La ONU ha beneficiado directamente a más de 447 mil refugiados y migrantes a través de la proveeduría y habilitación en el acceso a servicios de salud. Principalmente se han seguido fortaleciendo las capacidades de 34 redes comunitarias en salud cuyas lideresas son encargadas de divulgar información, realizar actividades de vigilancia comunitaria y promover la regularización y afiliación al sistema de salud.

Por otro lado, junto con el Ministerio de Salud y Protección Social y secretarías de salud en 16 departamentos se conformaron las “Mesas de Salud”. Estas son instancias en las cuales se diseñan planes de acción, esquemas de gobernanza y el diálogo para mejorar la respuesta y políticas públicas en el sector salud.

En el sector educación, la ONU ha trabajado con el Ministerio de Educación Nacional y 18 secretarías de educaciónn en 26 municipios para la identificación y derivación a las autoridades locales de más de 6 mil niños migrantes desescolarizados, y acciones de recuperación de aprendizajes con aproximadamente 14 mil niños y niñas venezolanos matriculados en escuelas colombianas.

Adicionalmente, se brindó asistencia técnica al Ministerio de Educación y ICBF para la inclusión de un enfoque de atención integral a la primera infancia en los centros preescolares, con el objetivo de lograr al menos

## Integración socioeconómica: Inclusión laboral y emprendimiento

**Empleo y emprendimiento: estrategias de generación de ingresos.** La ONU continuó implementando actividades para habilitar la empleabilidad, el emprendimiento y el acceso al sistema financiero de refugiados y migrantes, colombianos retornados, y comunidades de acogida llegando a más de 27 mil personas. La ONU desplegó estrategias de inclusión productiva para incorporar en sus actividades de asistencia humanitaria componentes que aseguran medios de vida sostenibles.

El empoderamiento económico de las mujeres ha sido un elemento vital para la reducción de la xenofobia, los estereotipos negativos, y las violencias basadas en género.

En el 2022, la ONU continuó trabajando por la integración socioeconómica de las migrantes venezolanas, las colombianas retornadas y de las comunidades de acogida, aportando sus saberes, conocimientos y mano de obra al aparato productivo colombiano, en ocho ciudades.

De la mano con el gobierno, más de 1.270 personas accedieron a un proceso de mitigación de barreras de acceso al mercado laboral reflejados en más de 90 iniciativas de empleabilidad. En alianza con el Servicio Público de Empleo y el SENA se focalizaron esquemas de certificación de competencias para mujeres en labores tradicionalmente masculinizadas y se ofrecieron talleres de fortalecimiento de competencias transversales para la mejora de sus condiciones de empleabilidad.



### Ciudades incluyentes, comunidades solidarias

Con 60 años y una escuela en la calle, el profe Pájaro es reconocido por sus vecinos como un gran líder que -de la mano del proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias- busca dejar huella en Bucaramanga en una apuesta por la integración de refugiados y migrantes venezolanos.

“ Para mí la escuela es constructora de vida, no importa si eres colombiano o venezolano. Lo que importa es dar oportunidades y por eso fundé la escuela de la calle”, explica el profe Pájaro.

Conoce más de esta historia



En apoyo al Gobierno de Colombia, a través de la Estrategia de la antigua Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, los gobiernos locales y al cooperación internacional, la ONU contribuyó en la habilitación de espacios dignos para la población refugiada y migrante, en los Centros Intégrate en Medellín, Cali, Bucaramanga, Cúcuta, Bogotá, Barranquilla, Santa Marta, Riohacha y Cartagena. Bajo el modelo de ventanilla única, los centros beneficiaron a un total de 13 mil personas (58% mujeres).

El portafolio de inclusión productiva incluye apoyar procesos de generación de ingresos para refugiados y migrantes. Cerca de 27 mil personas contaron con asistencia técnica y formación. Las actividades incluyeron desde ruedas de negocios en los territorios hasta fortalecimiento de competencias en mercadeo, comercialización, finanzas, proyección empresarial y acceso a herramientas digitales. 265 emprendimientos fueron apoyados con recursos financieros y en especie lo que ha permitido su sostenibilidad en el mercado.

Indicador	Resultado 2022
Personas con una fuente de generación de ingresos	» 27.291
Proyectos de empleabilidad	» 94
Proyectos de emprendimiento	» 237
Actividades de apoyo y de capacitación para promover el acceso al sistema financiero y/o al mercado laboral	» 8
Incentivos, herramientas y alianzas dirigidas a sectores productivos para generar oportunidades laborales	» 7
Emprendimientos con asistencia, financiamiento y/o alianzas para desarrollar y hacer sostenibles sus ideas de negocio	» 265

“Los Derechos También Migran”

La campaña explica de manera fácil y completa cómo pueden vincularse al Sistema de Seguridad Social, programas para encontrar empleo y otros beneficios para las familias migrantes en Colombia.



Conócela aquí

Seguridad y convivencia ciudadana

Fortalecimiento institucional a través de la pedagogía y mecanismos de integración y convivencia.

Junto con el Gobierno Nacional y entidades territoriales, la ONU adelantó acciones para generar acciones concretas en tres niveles como parte de una estrategia de cambio social y de comportamiento en contra de la discriminación y la xenofobia:

- i. Apoyo institucional a entidades territoriales para la gestión y análisis de información para la toma de decisiones en materia de política pública; sobre barreras socioculturales e iniciativas comunitarias. Se han apoyado más de 160 municipios en el diseño de acciones de convivencia y seguridad ciudadana.
- ii. Desarrollo de estrategias pedagógicas y de comunicaciones anti-xenofobia, prevención de la violencia, discriminación e integración social.

Creando y lanzando más de 110 campañas de convivencia e integración social.

- iii. Apoyo al ecosistema de actores no gubernamentales para la promoción de esquemas de convivencia ciudadana. Se ha logrado que más de 1.160 localidades y barrios implementen estrategias para la resolución pacífica de conflictos, iniciativas comunitarias de convivencia e integración local.

La campaña “A qué sabe la igualdad” busca hacer frente a la discriminación y la xenofobia mediante actividades inspiradas en juegos. Se llegó a más de 11 mil personas en 40 centros educativos, incluyendo padres, profesores y cocineros escolares, para transformar las escuelas en entornos más integradores para los niños de todos los orígenes.

Indicador	Resultado 2022
Municipios que han diseñado e implementado acciones de convivencia y seguridad ciudadana que promueven entornos favorables con enfoque de género y diferencial	» 164
Estrategias pedagógicas y de comunicaciones anti-xenofobia y de integración social entre población migrante, colombianos retornados y comunidades de acogida, implementadas en municipios y/o departamentos priorizados por el Gobierno Nacional.	» 112
Localidades y barrios que implementan estrategias para la resolución pacífica de conflictos, iniciativas comunitarias de convivencia e integración local.	» 1.166

**Estrategia de generación de ingresos 2.0**

Con la antigua Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, la ONU definió una hoja de ruta de inclusión socioeconómica para la población migrante y comunidades de acogida. Este esfuerzo hace parte de la Ruta de Inclusión Laboral «Recorrer», con el objetivo de apoyar el proceso de recuperación temprana y la reactivación económica de poblaciones vulnerables. Se espera que se puedan incorporar ajustes de acuerdo con la nueva arquitectura institucional y el nuevo enfoque en materia de política migratoria. Lo anterior es fundamental para la continuidad de la estrategia digital

Foto. Misión

**Ellos son los niños, niñas y adolescentes que cruzan el Darién**

Yelmary cumplirá 15 años en la selva del Darién, con Gael, su bebé. Ellos son una de las miles de familias que migran de sus países ante situaciones críticas. En Necoclí, Antioquia confluyen ciudadanos latinoamericanos, africanos y asiáticos para hacer esta travesía, muchos, como Yelmary y su bebé, son niños, niñas y adolescentes.

“Cruzar la selva, el Darién, yo lo veo duro por mí y por mi hijo. Por una situación muy dura que estamos viviendo en Venezuela salimos buscando mejores condiciones” afirma Yelmary.

Conoce más de esta historia



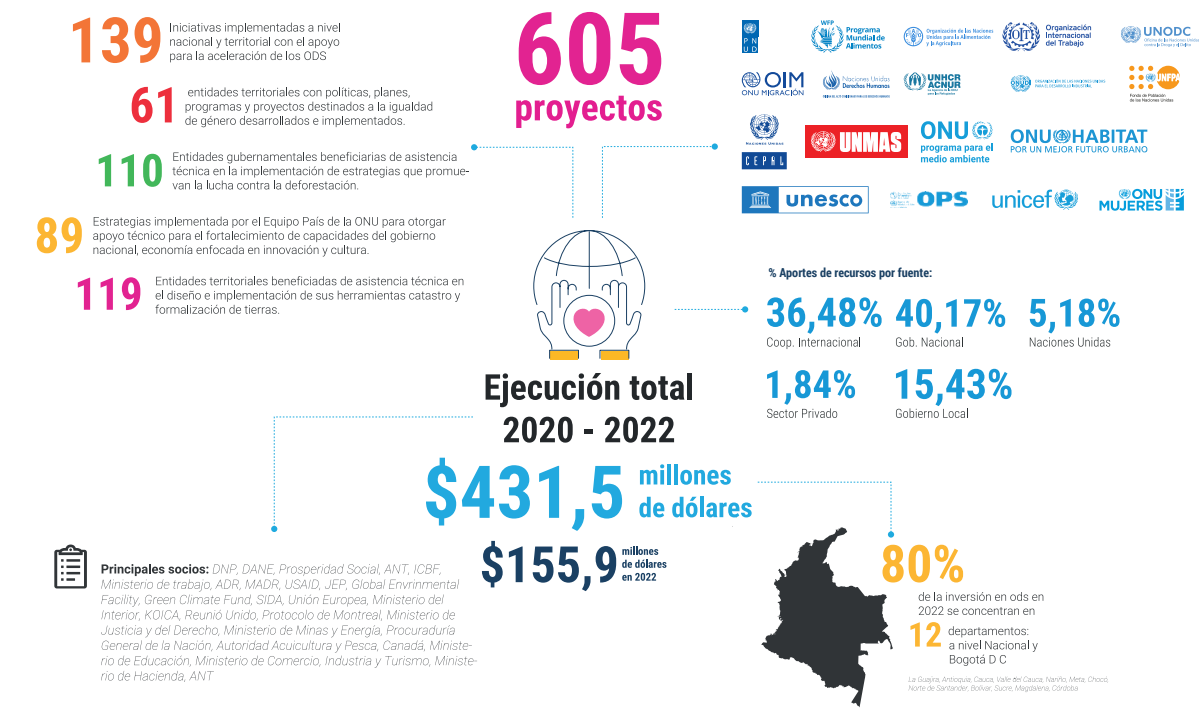
RESULTADOS MARCO DE COOPERACIÓN 2020-2023

Eje 3. Asistencia Técnica para Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) Catalizadores

Foto: PNUD

Seguimos apoyando al país en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Reconocemos los vínculos e interdependencias entre los distintos ODS por lo que impulsamos, de forma transversal la aceleración de un desarrollo económico, social y ambientalmente sostenible para su cumplimiento, con énfasis en la población más vulnerable.

Uno de los principales aportes de la ONU consistió en brindar asistencia técnica en el orden nacional y territorial para acelerar el cumplimiento de los ODS y desplegar estrategias que impulsan la financiación del desarrollo sostenible. Buscamos generar capacidades dirigidas a impulsar y atender las agendas estratégicas transversales de igualdad de género, cambio climático y sostenibilidad, la inclusión productiva, y el fomento del desarrollo territorial con mejores herramientas de planeación.



Acelerando la Agenda 2030

**Asistencia técnica y alianzas para la Agenda 2030.** El logro de los objetivos de la Agenda 2030 parte del fortalecimiento de los gobiernos locales para planificar su desarrollo y diseñar políticas públicas adecuadas a su contexto.

Es una prioridad para la ONU acompañar técnicamente a los departamentos y municipios en temas como alimentación y seguridad alimentaria, superación de la pobreza e inclusión productiva, la igualdad de género y empoderamiento de la mujer, juventud y niñez, cambio climático y gestión del riesgo, educación, gobernanza y gestión de los sistemas de salud y consolidación de la paz. Sin embargo, el reto es todavía enorme, y a siete años de que se cumpla la Agenda es necesario doblar los esfuerzos.

En 2022, la ONU trabajó de la mano de los gobiernos locales para la incorporación de las metas de la agenda 2030 en los instrumentos de planificación e instrumentos de política que promueven una economía sostenible.

También se brindó **acompañamiento al sector privado para la promoción del trabajo decente** y el fortalecimiento de las MiPymes, con programas de formación para el trabajo y estrategias diferenciadas para población joven y mujeres.

Indicador	Resultado 2022
Iniciativas implementadas a nivel nacional y territorial con el apoyo para la aceleración de los ODS.	» 139
Indicadores del marco global de seguimiento a los ODS reportados e incluidos en el Plan Estadístico Nacional apoyados por el equipo de país de ONU.	» 20
Alianzas multiactor que desarrollen estrategias y acciones para la apropiación y territorialización de los ODS catalizadores.	» 207
Entidades nacionales y territoriales asistidas técnicamente en la implementación del sistema de información y gestión para la gobernabilidad democrática.	» 95
Programas, estrategias o proyectos para la promoción de la salud, prevención y atención, relacionados con el consumo de sustancias psicoactivas en entidades territoriales.	» 11



Foto: OIT

Corazón de Maíz: De la venta informal de combustible a la formación para el trabajo

Ellos son Corazón de Maíz, una cooperativa agroindustrial que hace parte de los más de 40 emprendimientos desarrollados en La Guajira en el marco del programa Ruta+, una iniciativa que busca la reconversión laboral de trabajadores dedicados a la venta informal de combustible en zonas fronterizas.

“Ruta+ nos ha dado la oportunidad de pasar de un trabajo difícil, peligroso a un trabajo legal basado en la normalidad y donde tenemos la oportunidad de conseguir lo que queremos”, cuenta Oscar Díaz.

Conoce más de esta historia



**Cierre de brechas de información.** Una de las prioridades para avanzar en la agenda 2030 es garantizar su medición para hacer un debido seguimiento y monitoreo y, en general, para tomar mejores decisiones de política pública. Durante el 2022, la ONU trabajó de la mano con el DANE para la reducción de brechas de información para la medición de los ODS a nivel nacional y territorial en varios frentes:

- Medición y producción de veinte nuevos indicadores, desde el grupo interagencial de indicadores ODS globales.
- Publicación de documentos e informes analíticos como la “Guía de disponibilidad territorial para la medición de ODS a nivel municipal y departamental—insumo para alcaldes y gobernadores”. La segunda edición del “Perfil Nacional de Género”, también conocido como “Mujeres y Hombres: Brechas de Género en Colombia”, desarrollado de la mano con el DANE y la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (CPEM). Y el documento “Brecha salarial de género en Colombia 2022”.
- Apoyo a la producción y uso de información para el desarrollo de productos estadísticos y analíticos como el conteo intercensal de población, el Registro Estadístico de Migración Internacional-REMI y la producción de estadísticas vitales, y análisis de la población en situación de discapacidad.

**Financiación de los ODS.** Identificar y movilizar nuevas fuentes de financiación para la consecución de los ODS y de la Agenda 2030 es una de las prioridades estratégicas de la ONU. Durante 2022, la ONU en Colombia continuó sus esfuerzos de trabajo con el sector privado, así como diseñando mecanismos de financiación innovadora que conviertan a la empresa privada en actor multiplicador del desarrollo. En este sentido, el sector privado

trabajó activamente con la ONU en mecanismos como: aseguramiento de riesgos, líneas de créditos para población informal y más vulnerable, inclusión financiera, formulación del plan de trabajo para mejorar la cobertura e inclusividad de los mecanismos de transferencia de riesgo para toda la población, en torno a la iniciativa global *Insurance and Risk Finance Facility*.

En relación a la financiación pública, se integró la iniciativa impuestos por SDG que proporciona apoyo al gobierno para alinear las políticas fiscales y tributarias con los ODS y aumentar las capacidades de las instituciones para crear sistemas fiscales eficientes y equitativos.

Finalmente, con entidades del orden nacional y territorial, se avanzó en el fortalecimiento de la gestión financiera pública, apoyando la presupuestación con enfoque de género y niñez, mediante el fortalecimiento del trazador presupuestal de género y su implementación a nivel territorial y un trazador de presupuesto de niñez y juventud en alianza con el ICBF y el DANE.

**Territorialización y promoción de alianzas para la Agenda 2030.** Una de las tareas más importantes de la ONU en Colombia es su capacidad de movilizar actores y generar alianzas en torno a la Agenda 2030. En 2022, se ejecutaron 207 alianzas con organizaciones de la sociedad civil, organizaciones indígenas, organizaciones de jóvenes y mujeres, para la aceleración de los ODS.

Gran parte de los proyectos tuvieron un componente pedagógico sobre la Agenda 2030 y los ODS, buscando profundizar su conocimiento y, sobre todo, su utilidad y aplicación práctica. **Durante el 2022, se diseñaron e implementaron los contenidos de las “Escuelas de ODS” y “Escuela de Agentes de Cambio”,** y también se implementaron estrategias de apoyo a las Unidades Móviles del ICBF y la Estrategia Unidades Integrales en materia de seguridad alimentaria y nutricional, resiliencia y superación de pobreza llegando a más de 260 mil personas.

### Acelerando el ODS 3 (salud) en los territorios

Las agencias de la ONU alinean sus esfuerzos conjuntos con las prioridades y necesidades del país para acelerar el logro del ODS 3 apoyando la aplicación de los siete ámbitos de aceleración indicados por el Plan de Acción Mundial a Favor de una Vida Sana y Bienestar para Todos.

En acompañamiento al Ministerio de Salud se ha buscado el mejoramiento del acceso, calidad, equidad y cobertura del sistema a nivel nacional priorizando los grupos más vulnerables y territorios más rezagados. De los recursos ejecutados en 2022, cerca de 64 millones USD fueron dirigidos al ODS 3. Se destaca el trabajo de la ONU junto con el gobierno en: prevención de la mortalidad materna, atención integral de los niños, niñas y adolescentes con cáncer infantil, fortalecimiento de las capacidades comunitarias de parteros y parteras afrodescendientes, negras e indígenas; y prevención, mitigación y tratamiento del abuso de sustancias psicoactivas en Colombia.

### Igualdad de género y empoderamiento de la mujer

**Asistencia en política pública para transversalizar el enfoque de género.** Como se ha mencionado en apartes anteriores, promover la igualdad de género es un pilar transversal para la aceleración de los ODS y la construcción de sociedades más justas e incluyentes. **Desde la ONU promovemos la inclusión de un enfoque de género en los programas, estrategias y políticas,** y acompañamos los procesos comunitarios locales y nacionales con estrategias para la inclusión social y productiva de las mujeres y la igualdad de género.

**Participación política.** En el ámbito político con las elecciones de 2022, la ONU –como secretaria técnica de la Mesa de Género de la Cooperación Internacional– promovió una articulación multiactor para fomentar la participación política de las mujeres y la transversalización del enfoque de género en los procesos electorales a nivel local y nacional. Esto contribuyó a **favorecer el ambiente nacional que llevó a la elección y posesión de un 29.2% de mujeres en el Congreso de la República, (10 puntos**

**porcentuales más frente al periodo anterior).**

Con la llegada del nuevo gobierno nacional, **la ONU Colombia apoyó el proceso de formulación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) mediante la generación de insumos para la incorporación del enfoque de género y de inclusión de las mujeres con discapacidad en el plan y apoyó la participación de organizaciones de mujeres en los espacios de diálogos para el desarrollo del PND.** Se destaca la participación de organizaciones de mujeres afrodescendientes e indígenas en los Diálogos Regionales Vinculantes, así como la participación en los mismos de veinte lideresas con discapacidad. Finalmente, se resalta el apoyo brindado por la ONU al fortalecimiento del **rol de las mujeres en el Consejo Nacional de Planeación.** Esto, mediante la incorporación de recomendaciones para la incorporación efectiva del enfoque de género y los derechos de las mujeres en el Concepto Oficial del Consejo Nacional de Planeación al Plan Nacional de Desarrollo.

	Indicador	Resultado 2022
	Número de entidades territoriales con políticas, planes, programas y proyectos destinados a la igualdad de género desarrollados e implementados.	61
	Número de entidades nacionales y territoriales con asistencia técnica para implementar y dar seguimiento al trazador presupuestal de igualdad de género.	61
	Número de municipios priorizados en los que las políticas, programas y presupuestos promueven la igualdad de género.	31

La ONU acompañó a 61 municipios en la inclusión del enfoque de género en sus ejercicios de planeación, presupuestación y ejecución. Los recursos ejecutados en 2022, a través de contribuciones directas al cumplimiento del ODS 5, ascendieron a 43,9 millones de UDS\$, y 55% de todos los beneficiarios ONU bajo las diferentes iniciativas de los tres ejes del Marco de Cooperación.

Adicionalmente, la ONU en Colombia ha logrado hacer la marcación de género a toda la cartera programática de la ONU durante el año 2022. Con base en los resultados, hemos identificado que al menos el 43% de los recursos invertidos a través de la cartera programática de la ONU en los tres años del Marco tiene intervenciones con cuyo objetivo principal es la igualdad de la mujer y empoderamiento de la mujer



Con la llegada del nuevo gobierno, **la ONU en Colombia apoyó el proceso de formulación del Plan Nacional de Desarrollo (PND) mediante la generación de insumos para la incorporación del enfoque de género y de inclusión de las mujeres con discapacidad en el plan** y apoyó la participación de organizaciones de mujeres en los espacios de diálogos para el desarrollo del PND. Se destaca la participación de organizaciones de mujeres afrodescendientes e indígenas en los Diálogos Regionales Vinculantes, así como la participación en los mismos de veinte lideresas con discapacidad y la participación de mujeres en el Consejo Nacional de Planeación.

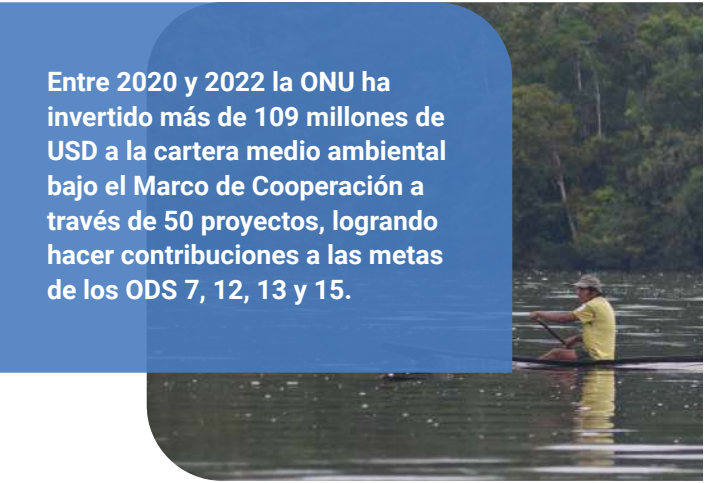
En este resultado del Marco de Cooperación, la ONU contribuyó a fortalecer la incorporación del enfoque de género en los procesos de formulación de política en los territorios y se destacan los siguientes resultados:

- El desarrollo del Tercer Informe Anual del Trazador Presupuestario y sus resultados.
- **Implementación de la herramienta de focalización presupuestal para la igualdad de género en inversiones locales en 61 municipios.**
- Apoyo a organizaciones de mujeres para desarrollar insumos para el desarrollo de una política fiscal con enfoque de género.
- Continuidad a la implementación de Sellos de Equidad Laboral, “Sello Distrital de Bogotá en Igualdad” y Equipares con el sector público y privado con 7 entidades públicas y 37 empresas en 2022.

Indicador	Resultado 2022
Entidades gubernamentales beneficiarias de asistencia técnica en la implementación de estrategias que promuevan patrones de consumo y producción sostenibles y la preservación y uso sostenible de los recursos naturales.	4
Entidades gubernamentales beneficiarias de asistencia técnica en la implementación de estrategias que promuevan dietas saludables y sostenibles.	106
Entidades gubernamentales beneficiarias de asistencia técnica en la implementación de estrategias que promuevan estrategias de lucha contra la deforestación.	110
Entidades gubernamentales beneficiarias de asistencia técnica en la implementación de estrategias que promuevan estrategias de lucha contra la minería ilegal.	3
Entidades nacionales y territoriales apoyadas técnicamente en el diseño e implementación de estrategias de bioeconomía, creación de alianzas público-privadas y empleos verdes.	5
Entidades nacionales y territoriales fortalecidas en el diseño e implementación de estrategias y acciones para reducir la pérdida y desperdicio de alimentos a través del establecimiento de alianzas multiactor.	139
Estrategias de inclusión productiva implementadas, basadas en sistemas de producción sostenible y acceso a mercados.	77
Entidades nacionales y territoriales fortalecidas que implementan estrategias, alianzas público-privadas y modelos de economía circular.	26

## Medio ambiente, cambio climático, consumo, producción y uso sostenible de recursos naturales

**Adaptación y mitigación del cambio climático, bioeconomía y biodiversidad.** El cambio climático profundiza la desigualdad y exclusión de los más pobres y vulnerables. Creemos que la agenda de equidad e inclusión es a su vez una agenda de justicia climática. Por eso apoyamos decididamente las apuestas por garantizar la inclusión social y productiva de los más vulnerables, con miras a que consigan ser más resilientes al cambio climático.



Entre 2020 y 2022 la ONU ha invertido más de 109 millones de USD a la cartera medio ambiental bajo el Marco de Cooperación a través de 50 proyectos, logrando hacer contribuciones a las metas de los ODS 7, 12, 13 y 15.

En el 2020, Colombia actualizó su meta de Contribución Nacional Voluntaria – NDC, comprometiéndose a reducir sus emisiones en un 51%. Para el 2030, la ONU está trabajando junto con el gobierno en dos grandes frentes hacia la materialización de dicha meta. El primero, es la identificación de fuentes para su financiación. El segundo, la implementación de soluciones basadas en la naturaleza, que son programas innovadores para hacer frente al cambio climático.

**Brindamos apoyo técnico al Ministerio de Ambiente para la elaboración del Plan de Implementación de la NDC, que es la plataforma de coordinación y articulación de diferentes instituciones de gobierno y aliados involucrados en los compromisos de la NDC.** Adicionalmente se destaca el trabajo con Fedesarrollo en la hoja de ruta institucional



para avanzar la financiación de la NDC, al igual que la creación de mecanismos financieros, como por ejemplo el incentivo verde, apoyo en Fondos de Capitales para financiar iniciativas y arreglos institucionales que habiliten nuevas inversiones para los dos sectores estratégicos: eficiencia energética en industria y soluciones sectoriales.

A través de la implementación de 907 pilotos de agricultura sostenible y resiliente al clima en los departamento del Chocó (Nóvita y Bojayá), Norte de Santander (Silos y Mutiscua), Santander (Tona) y Boyacá (Aquitania) fueron identificadas diez medidas prácticas comunitarias y familiares para la transformación de conflictos ambientales. Estos avances fueron posibles gracias al acompañamiento

Por su gran biodiversidad, Colombia está llamado a ser líder en la generación de soluciones basadas en la naturaleza, así como en la protección y restauración de ecosistemas, el manejo de tierras agrícolas, las prácticas sostenibles de ganadería y silvicultura, entre otras acciones regenerativas. Estas soluciones tienen el potencial de generar un tercio de los objetivos de mitigación del Acuerdo de París y valen menos que lo que hoy gastamos en subsidios a los sectores agrícola y forestal.

Trabajando de la con el Ministerio de Ambiente y la Unidad de Gestión Nacional del Riesgo, la ONU apoyó esfuerzos comunitarios para que las poblaciones más vulnerables fortalezcan su resiliencia en el contexto de crisis y cambio climático mediante proyectos productivos basados en la naturaleza. Esta iniciativa demostró resultados exitosos en La Mojana y la Amazonía, como ejemplo de adaptación y generación de ingresos para la población vulnerable en territorios de alto riesgo climático al apoyar la mejora en los medios de vida de más de 20.000 personas.

En materia de **eficiencia energética**, la ONU apoyó al gobierno en la priorización de proyectos de movilidad eléctrica entre una cartera de más de 180 proyectos potenciales que fueron identificados y evaluados. Además del trabajo con 26 entidades y organizaciones privadas para generar modelos de economía circular. Particularmente apoyando a las PYMES, para que sean sostenibles, utilizando recursos con mayor eficacia y promoviendo la adopción de tecnologías y procesos limpios y ambientalmente razonables. Esto se hace mediante el apoyo a la transición de parques industriales a parques eco-industriales, y la asistencia directa a unidades productivas en el sector acuícola y empresas del sector químico. Se han demostrado la aplicación y los beneficios de la economía circular y como el sector industrial puede contribuir al desarrollo sostenible optimizando sus operaciones y a través de sus inversiones



# Alianzas y financiación para el desarrollo e implementación de la reforma de la ONU



## Alianzas y financiación para el desarrollo

Desde la conferencia de Addis Abeba de 2015 quedó en evidencia que para lograr la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible es necesario movilizar más actores y recursos además de la Ayuda Oficial al Desarrollo (ODA), la cuál por si sola no es suficiente. La agenda de financiación del desarrollo exige soluciones y enfoques más integrados entre las diferentes fuentes de financiación, públicas y privadas, para resolver mejor los obstáculos estructurales del desarrollo sostenible.

Ante este panorama, el papel que desempeña la cooperación en la Agenda 2030, también ha cambiado avanzando hacia una posición más estratégica que busca apalancar el capital público, y sobre todo privado, promoviendo mecanismos de financiación transformadores.

Desde la ONU se está impulsando una visión y análisis estratégico, donde los recursos de cooperación puedan ser más catalíticos y permitan movilizar de manera eficiente y exponencial capital público o privado. Para esto es importante reestructurar mecanismos de financiación innovadores, junto con la identificación y mapeo de todos los recursos disponibles tanto públicos, como privados, así como de carácter internacional o local.

En línea con esto, en el 2022 se ha planteado una estrategia en cuatro frentes de trabajo:

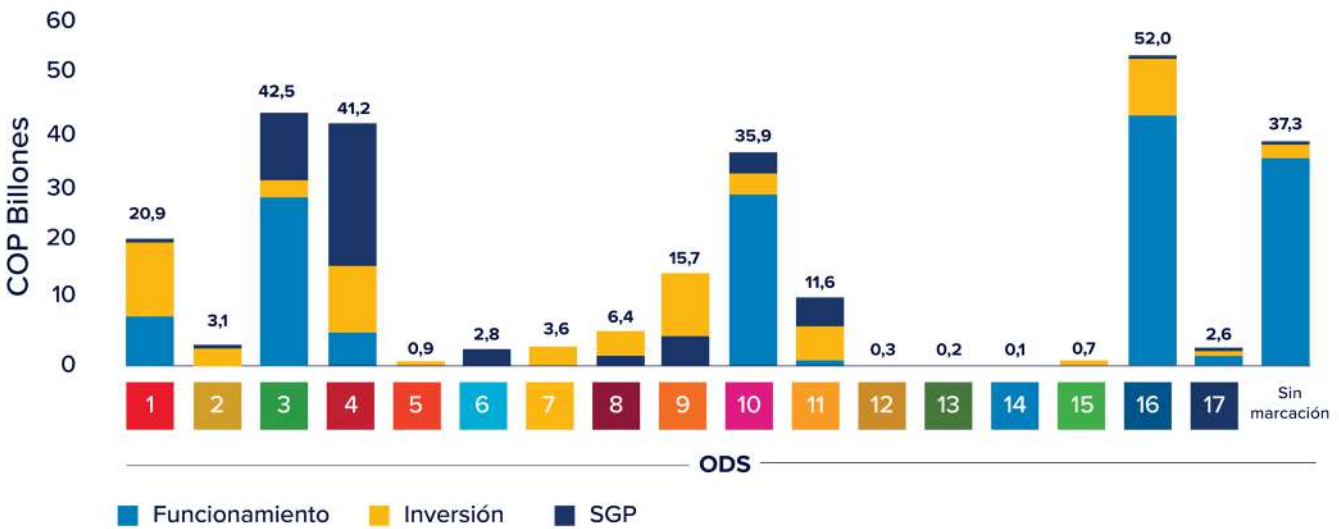
El primer frente busca incidir para que la **Agenda de Financiación para el Desarrollo** esté incluida en la **política pública nacional**. Para esto, en 2022 se destaca la culminación de un programa conjunto de asistencia técnica al gobierno en el diseño de un Marco Integrado de Financiación del Desarrollo (INFF por sus siglas en inglés), de manera articulada con el Ministerio de Hacienda, el DNP, la Cancillería y APC Colombia

La ONU apoyó la **creación de una metodología de marcación presupuestal** que permite alinear todo el presupuesto general de la nación con los ODS. Este ejercicio permite clasificar el presupuesto de inversión, de funcionamiento y de regalías con los ODS a los que más contribuyen. Lo anterior permitirá tomar mejores decisiones de asignación presupuestal en el futuro con el fin de acelerar aquellos ODS más rezagados.

El proyecto también realizó un análisis financiero a nivel de país identificando las principales barreras del lado de ingresos y de gastos para la financiación de los ODS y posibles recomendaciones de política.

Por último, se realizó un ejercicio de inferencia de política que permite hacer evaluaciones ex-ante estimando los impactos esperados en el cumplimiento de los indicadores de ODS por cambios en la asignación presupuestal que determinó que el 40% de los indicadores no tenían retos de financiación del gasto sino en la operación de los programas. Todas estas herramientas serán de gran utilidad para impulsar una presupuestación orientada a los ODS en Colombia y en general a resultados estratégicos según prioridades temáticas.

## Presupuesto general de la Nación alineado por ODS para 2022



Fuente: PNUD Colombia

**El segundo frente de trabajo tiene como objetivo generar incidencia en los ecosistemas de financiamiento y redes empresariales en Colombia** para incrementar el impacto positivo hacia los ODS y potenciar alianzas multiactor que aceleren, el logro a nivel nacional y territorial. En el 2022, se realizaron programas de fortalecimiento y asistencia técnica al sector privado con miras a que sus inversiones y sus operaciones sean más sostenibles y alineadas con los ODS.

En alianza con el Ministerio de Trabajo, programas como “Equipares” o el SDG tracker con el DNP, permiten a organizaciones privadas analizar qué tan alineados están sus inversiones con los ODS y con el enfoque de género; por un lado, cerrando brechas de género en el sector privado y público y, por otro, identificando las contribuciones de las empresas al logro de los ODS.

También, la ONU le apuesta a fortalecer el ecosistema de inversión de impacto con actores catalizadores de la financiación del desarrollo. En el 2022 se trabajó con Innpulsa y NAB Colombia con recomendaciones para fortalecer el rol del ecosistema de impacto en el país.

Finalmente, se trabajó con el sector privado a través de la Red Colombiana del Pacto Global, entre otras liderando la iniciativa *Women Economic Principles* – WEPs, principios de empoderamiento que proporcionan un marco holístico de estándares de gestión para que las empresas promuevan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el lugar de trabajo, el mercado y la comunidad.

**El tercer frente se enfoca en el fortalecimiento del entorno para la promoción e inversión en negocios vinculados con la Agenda 2030**, formulando, apoyando y estructurando modelos e instrumentos de financiamiento innovadores que permitan la implementación de una estrategia de movilización de recursos entorno a la Agenda 2030. Para esto, varias agencias tuvieron programas importantes de acompañamiento y fortalecimiento de las micro, pequeñas y medianas empresas. Se espera que este acompañamiento, con capacitaciones, educación financiera y acceso a capital, permita fortalecer el tejido empresarial y la inclusión productiva de la población y en general de la economía popular.



Foto. MPTF

**Con Prosperidad Social y el ICBF se identificaron mecanismos de pago por resultados y *blended finance* para promover inversiones en niñez y superación de pobreza. También en el diseño de posibles bonos soberanos de género y social, y el acompañamiento al ministerio de ambiente en el diseño de fondo integrados para movilizar inversiones verdes.**

**También trabajamos con Asobancaria en la promoción y fortalecimiento de la agenda de Diversidad Equidad e Inclusión con varios bancos, entre estos un impulso a la inclusión financiera de población migrante, a la población en condición de discapacidad y de micronegocios informales. También se crearon alianzas con actores del sector público, privado y sociedad civil para acelerar soluciones transformadoras y promoción de innovaciones en los territorios para lograr el hambre cero en Colombia.**

Adicionalmente, en el 2022 concluyeron las inversiones que el Fondo Multidonante de Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz realizó bajo una iniciativa piloto de blended finance donde se movilizaron inversiones del sector privado, con una relación de apalancamiento promedio de 1:6, en alianza con fondos de impacto, empresas del sector privado o fundaciones empresariales. Estas inversiones han beneficiado a más de 2.000 campesinos en los municipios PDET y desembolsado más de 6.000 microcréditos.

Finalmente, la ONU en Colombia apoyó a los territorios con mayores desafíos buscando atraer nuevas inversiones que permitan acelerar el cierre de las brechas de la Agenda 2030. Por ejemplo, brindando asistencia técnica en territorios PDET para la formulación de proyectos de inversión estandarizados en materia de protección integral de la niñez.

A pesar de los avances, falta mucho por hacer en este frente. Uno de los aprendizajes del 2022, es la dificultad de generar estrategias efectivas de movilización de recursos entorno a la Agenda 2030. Las fuentes tanto públicas como privadas y de cooperación son fragmentadas y a pesar de los esfuerzos recientes por conectar actores en torno a resultados comunes, esto no siempre se materializa en la práctica. Trabajar en estos retos será fundamental en el 2023 sobre todo para lograr cumplir el Plan Nacional de Desarrollo y los catalizadores definidos.



Foto. FAO

## Reforma de Naciones Unidas: Coherencia, eficiencia y eficacia

Desde 2017, el secretario general António Guterres viene impulsando una reforma que haga de la ONU una organización más eficiente, eficaz y coherente para apoyar a los estados a enfrentar los retos globales y retomar el camino hacia los ODS. Los estados miembros de la ONU aprobaron y han apoyado estas reformas. Colombia ha sido pionera de la reforma del Sistema de la ONU. El estado colombiano apoyó decididamente la aprobación de las resoluciones del ECOSOC y ha impulsado su implementación.

*“En los últimos tres años [...] el sistema de desarrollo de las Naciones Unidas se ha transformado y está mejor preparado para responder a las necesidades y prioridades de los países [...] Las fuentes independientes y las evaluaciones [...] apuntan a la misma conclusión: la nueva generación de equipos de país de la ONU ya es mayor que la suma de sus partes”.*

António Guterres  
Secretario general de la ONU  
Informe del 2022 del Secretario General a la Revisión Cuadrienal Amplia de la Política

## Los Sikuni, un pueblo que aporta a la construcción de paz

El pueblo indígena Sikuni, antes nómada y que ahora se ubica en Mapiripán, Meta, ha luchado durante 75 años por su derecho ancestral al territorio. En una estrategia integral bajo el lema “Avanza Mapiripán, territorio de paz con desarrollo sostenible” ONU Colombia está apoyando el desarrollo sostenible de este municipio PDET.

“

Para nosotros la tierra significa algo muy importante, es nuestra madre, es quien nos da el alimento, es donde cazamos, es donde recolectamos los frutos. Por eso la cuidamos y la defendemos”, afirma Manuel Rodríguez, integrante del resguardo Sikuni Caño Ovejas.

Conoce más de esta historia



## Casa de la ONU

La reforma del Sistema de la ONU busca incrementar la eficiencia de la organización. Para tal fin, el secretario general ha impulsado la consolidación de oficinas compartidas, que reduzcan costos y fortalezcan el trabajo colaborativo y coherente de las agencias, fondos y programas. Dado que la presencia territorial es una de las ventajas comparativas de la ONU, el Equipo País cuenta hoy en día con 96 oficinas en todo el país. Hasta 2021, el 26% del personal trabajaba en oficinas compartidas (con dos o más agencias). Sin embargo, en 2022, avanzamos en que el 32% del personal estuviera en estos espacios.

Una gran parte de este avance se debe a la nueva Casa de la ONU en Bogotá que pasó de albergar cuatro a once agencias, fondos y programas de la ONU en Colombia. Además de una reducción de costos, la Casa de la ONU está:

- Fomentando un uso eficiente del espacio con un modelo de trabajo híbrido (con un espacio menor, albergamos más personas)
- Habilitando espacios comunes para la colaboración entre agencias y que reduzcan costos de uso de espacios externos
- Introduciendo elementos para monitorear y mejorar la huella ambiental, incluyendo en el gasto energético, de agua y de manejo de residuos
- Cumpliendo con estándares de accesibilidad para personas con discapacidad

En 2023, la ONU buscará escalar este modelo e incrementar el número de oficinas compartidas en todo el territorio.



Nuevas instalaciones, Casa de la ONU

## Un fondo y un programa

Como parte de la reforma del Sistema de la ONU, los Estados miembros han instado a que mejoren la eficiencia, transparencia e impacto de su financiación “estableciendo fondos mancomunados bien diseñados que reflejen y apoyen objetivos comunes y cuestiones intersectoriales”.

Además los Estados miembros se han propuesto duplicar la proporción de contribuciones a fondos mancomunados interinstitucionales.

Revisiones de organizaciones externas han resaltado a Colombia, con su Fondo Multidonante para el Sostenimiento de la Paz, como un ejemplo de este tipo de mecanismo. El MPTF canaliza de manera eficiente 18% de la inversión del eje de paz en Colombia. El fondo ha sido particularmente exitoso en:

- Asegurar la estabilidad de la financiación a través de un ejercicio de planificación anual sin afectar la flexibilidad necesaria para responder a las nuevas prioridades
- Asegurar una mejor transparencia, rendición de cuentas y de resultados, utilizando reportes unificados
- Fomentar el apalancamiento de recursos, incluida alineación con los fondos globales
- Fomentar la programación conjunta del Equipo País y promover el trabajo conjunto con sociedad civil, en un ejercicio de localización (42% de los recursos se han implementado por más de 650 organizaciones)
- Fomentar la interagencialidad, integrando los conocimientos especializados y las capacidades en todo el sistema – 74% de los recursos invertidos por el Fondo se han implementado a través de 38 proyectos interagenciales y contribuyen con cerca de tres cuartas partes de todos los proyectos interagenciales.

La reforma de la ONU y como acrodado con el Gobierno Nacional también ha buscado incrementar el trabajo interagencial. En Colombia esto se ha materializado a través de programas que incluyan a más de una agencia. En 2022, la ONU continuó con la implementación de 18 programas conjuntos activos con un presupuesto de 30.9 millones que implicaron a más de 11 agencias, con una inversión de \$5.8 millones USD.

## Una voz

Alcanzar cada vez mejores estándares también de rendición de cuentas y transparencia son objetivos de la reforma. La ONU ha venido estableciendo mecanismos de rendición de cuentas que divulguen de manera regular su información financiera y sus resultados. La ONU ha mantenido la entrega de información de toda su programación de manera bianual a la Agencia Presidencial de Cooperación para ser incorporada en los sistemas de información nacionales.

En 2022, la información incorporó los marcadores de género y derechos humanos, así como una mayor depuración de la información sobre las fuentes de los recursos. Adicionalmente, el informe anual de resultados fue presentado de manera conjunta con el gobierno a 40 socios, incluyendo entes territoriales, donantes y la sociedad civil, y se lanzó el proceso de evaluación de los resultados del Marco de Cooperación que será concluido en 2023.

La reforma de la ONU busca también una mayor coherencia en la comunicación. La integración del Centro de Información de la ONU a la Oficina de la Coordinadora Residente, continuó con el robustecimiento de su equipo, a través de la incorporación de dos oficiales de información, mejorando su liderazgo en la comunicación conjunta.

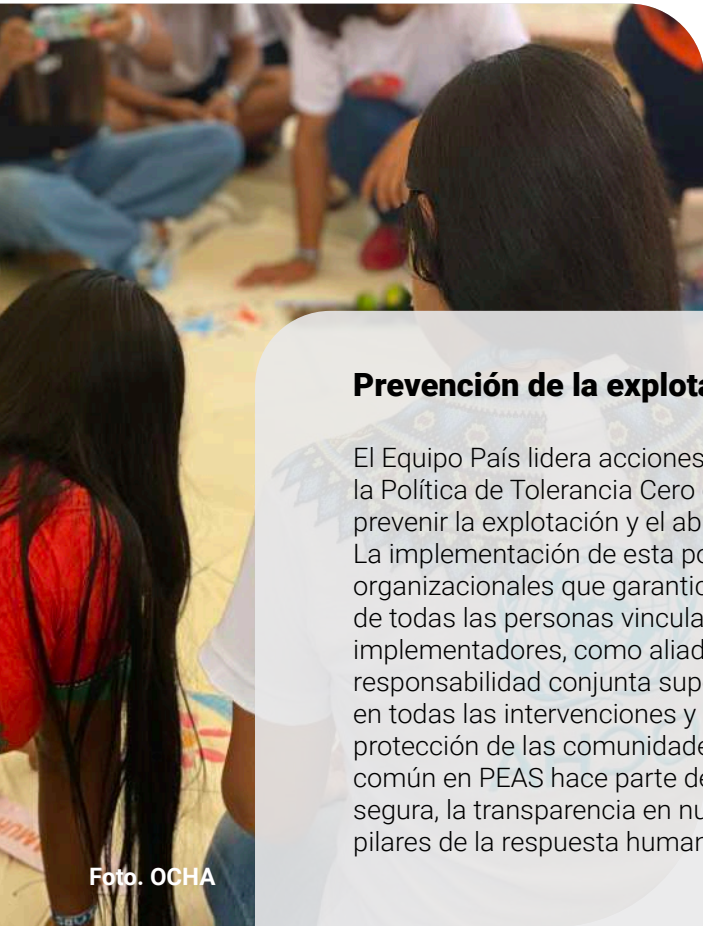


Foto. OCHA

## Un equipo

Uno de los objetivos de la reforma es fomentar el apoyo integral e integrado de la ONU para la formulación, implementación y evaluación de política pública. En 2022, la ONU trabajó de manera conjunta en cuatro iniciativas de impacto sobre política pública de escala nacional.

- El posicionamiento de una visión de la ONU sobre necesidad de desarrollo en el país dirigido a todas las campañas presidenciales para su incorporación en los programas de gobierno
- El apoyo integrado al proceso de transición y empalme de gobiernos
- Aportes colectivos al Plan Nacional de Desarrollo, incluyendo trece propuestas conjuntas de ajustes específicos a las bases del plan, así como recomendaciones para indicadores vinculados a las metas de los ODS
- Aportes colectivos a los esfuerzos del diálogo social y el diálogo de conflictividades, incluyendo documentos de asesoría técnica y acompañamiento.

El secretario general de la ONU ha instado a los equipos a fortalecer su cultura organizativa, avanzando hacia la paridad de género. El Equipo País de la ONU ya alcanzó este objetivo. La ONU en Colombia tiene como meta para el 2023 implementar procesos de reclutamiento sensibles al género. Hoy el 57% de los oficiales nacionales, el 59% de los profesionales internacionales y 54% del personal con contratos a término fijo son mujeres.

### Prevención de la explotación y el abuso sexual

El Equipo País lidera acciones y estrategias interagenciales encaminadas a promover la Política de Tolerancia Cero del Secretario General (ST/SGB/2003/13)[1] para prevenir la explotación y el abuso sexual (PEAS) hacia las poblaciones beneficiarias. La implementación de esta política exige el cumplimiento de estándares organizacionales que garanticen la aplicación de las normas de conducta por parte de todas las personas vinculadas a la operación de Naciones Unidas y los socios implementadores, como aliados en la ejecución de proyectos y programas. Esta responsabilidad conjunta supone la inclusión de PEAS como un eje transversal en todas las intervenciones y está en línea con los principios de acción sin daño y protección de las comunidades con quienes trabajamos. Contar con un enfoque común en PEAS hace parte del compromiso para garantizar una programación segura, la transparencia en nuestras acciones y una respuesta coordinada en los pilares de la respuesta humanitaria, desarrollo y construcción de paz.

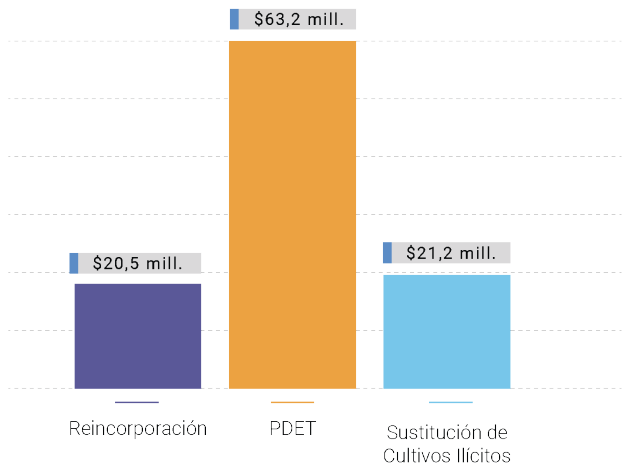


Ejecución por resultado 2022  
(Millones USD)

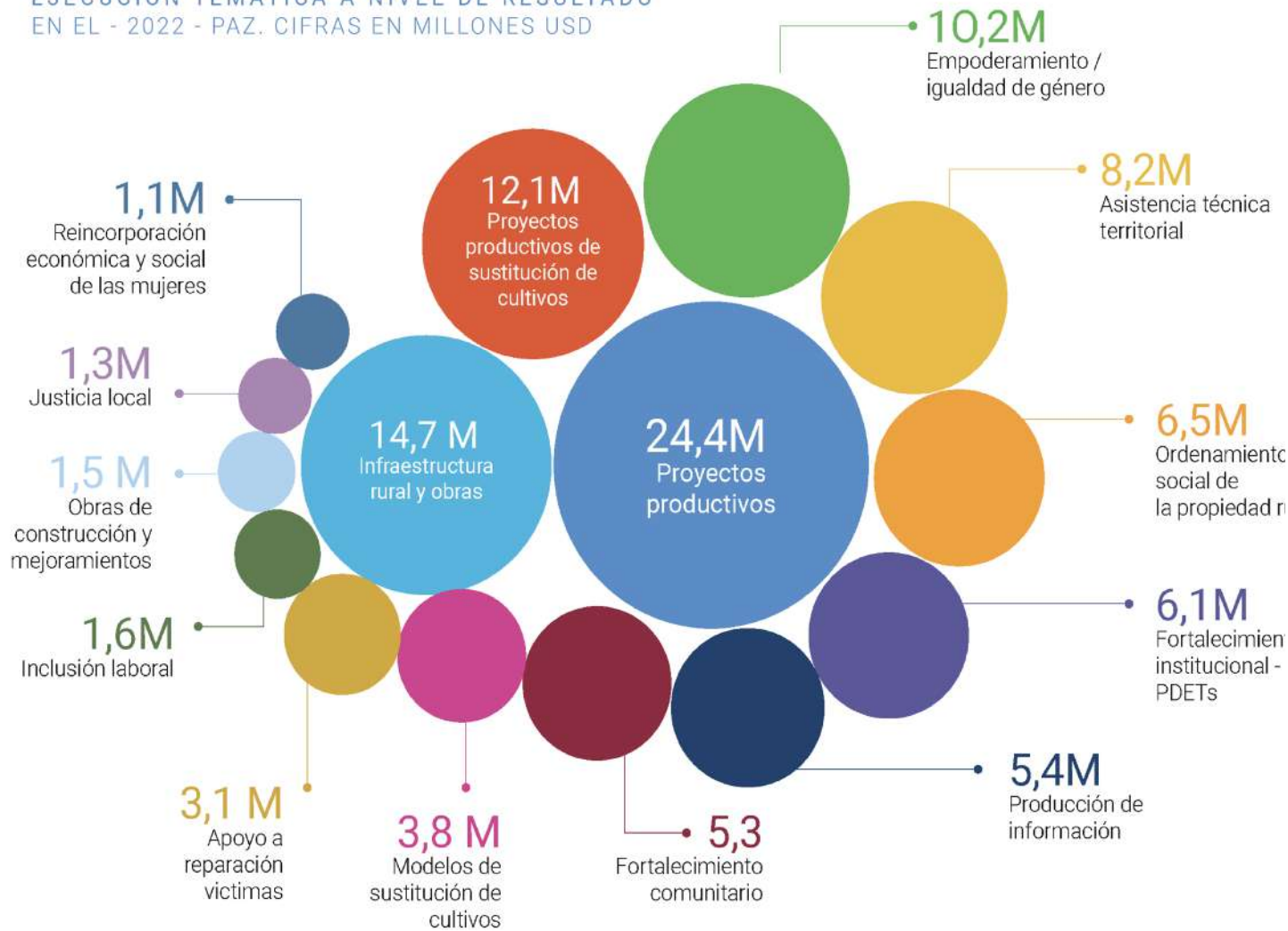
EJE 1  
Consolidación de la Paz  
USD\$105 millones

En el eje de consolidación de la paz, la ONU y el gobierno nacional han apostado a la inclusión productiva y la resiliencia comunitaria, enfocando la mayoría de sus inversiones en la implementación de proyectos productivos, el desarrollo de infraestructura y el empoderamiento de la mujer. Es importante anotar que el trabajo relacionado con el apoyo al Sistema Integral de Paz y de reparación a las víctimas se reporta financieramente bajo el eje de ODS.

EJE 1. CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ - EJECUCIÓN TEMÁTICA (2022) MILLONES USD



EJECUCIÓN TEMÁTICA A NIVEL DE RESULTADO EN EL - 2022 - PAZ. CIFRAS EN MILLONES USD



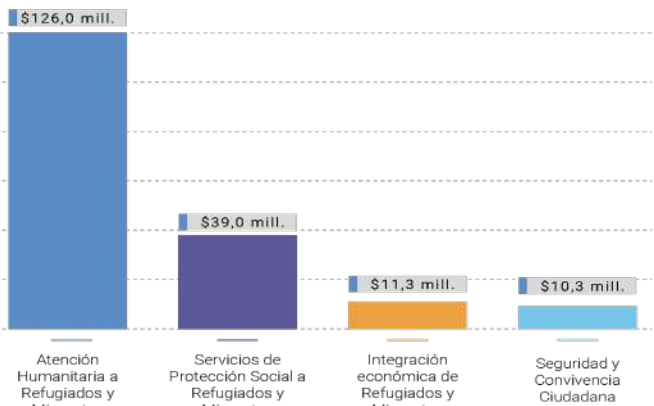
Fuente: ONU Colombia

EJE 2  
Migración como factor de desarrollo

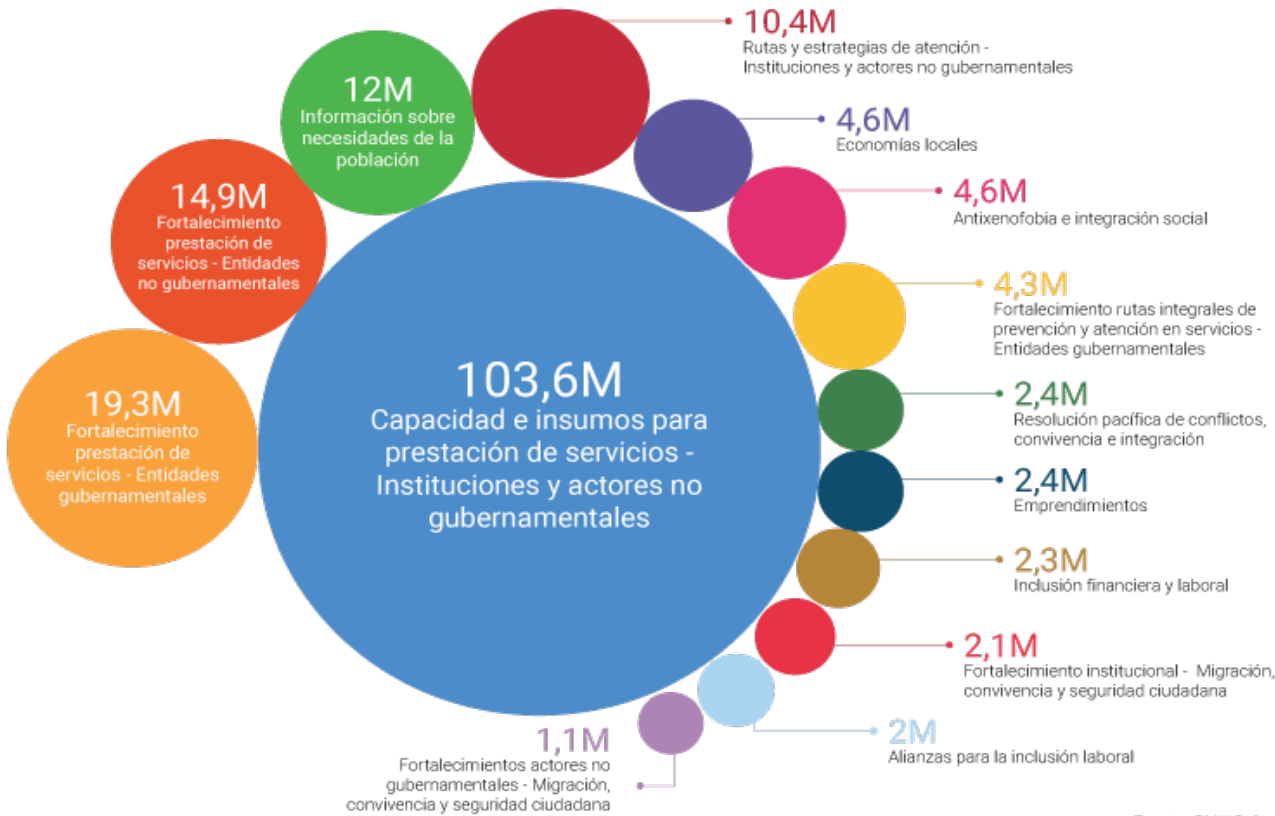
USD\$186,5 millones

La atención humanitaria y provisión de servicios han continuado siendo la base para lograr pasos para la generación de medios de vida y hacia la integración socioeconómica de refugiados y migrantes. Con el apoyo de la cooperación internacional, la protección vía el ETPV, la nutrición y seguridad alimentaria, la educación y la salud, se convierten en los pilares para su futura integración económica.

EJE 2. MIGRACIÓN - EJECUCIÓN TEMÁTICA (2022) MILLONES DE USD



EJECUCIÓN DE RECURSOS EN EL NIVEL DE PRODUCTO DEL MARCO DE COOPERACIÓN BAJO EL EJE DE MIGRACIÓN - CIFRAS EN MILLONES DE USD



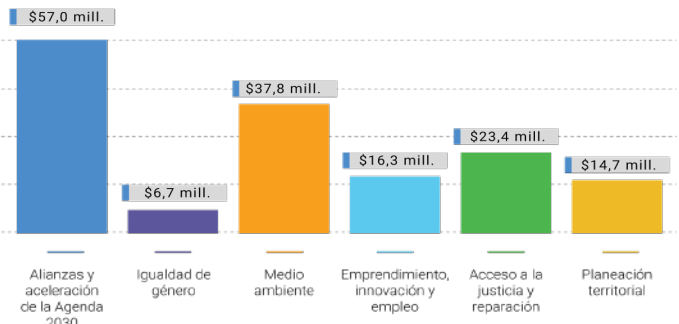
Fuente: ONU Colombia

EJE 3  
ODS Catalizadores

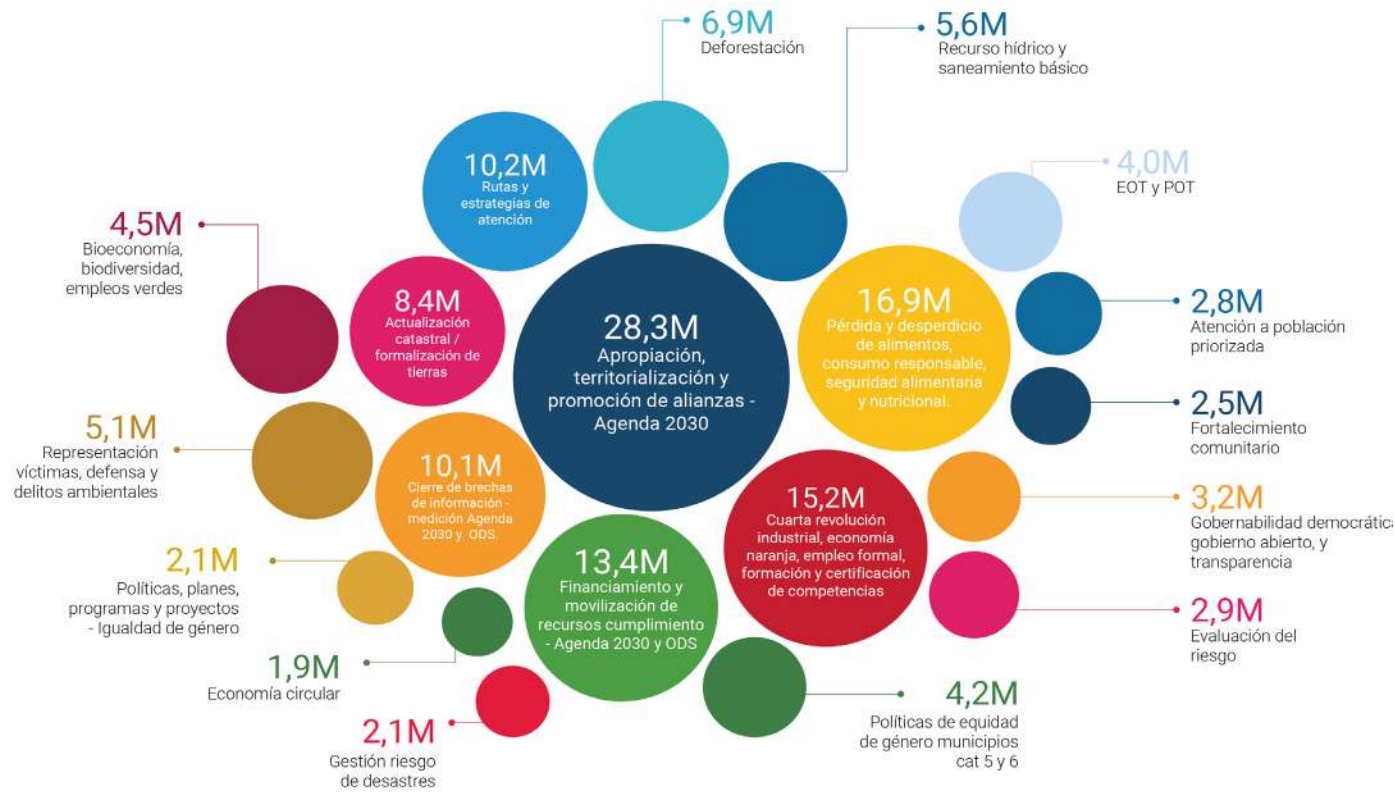
 **USD\$155,9 millones**

La asistencia técnica para acelerar el logro de los ODS (principalmente en los territorios) y el fortalecimiento de las capacidades institucionales del gobierno nacional, han estado en el centro del trabajo de la ONU. Las apuestas por fomentar la planeación territorial; la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres; la adaptación y mitigación al cambio climático; así como el fortalecimiento del sistema integral para la paz y la reparación a las víctimas, son las áreas de trabajo con mayor flujo de recursos en el eje de ODS.

EJE 3. ODS CATALIZADORES - EJECUCIÓN TEMÁTICA (2022) MILLONES DE USD



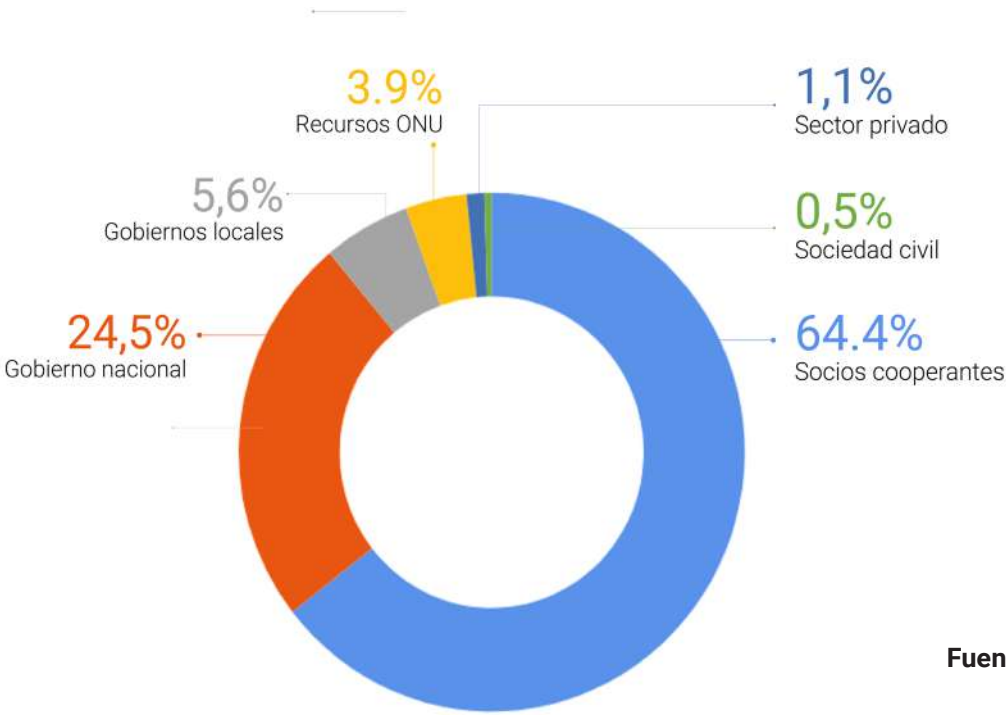
EJECUCIÓN DE RECURSOS EN EL NIVEL DE PRODUCTO DEL MARCO DE COOPERACIÓN BAJO EL EJE DE ODS CATALIZADORES - CIFRAS EN MILLONES DE USD



Fuente: ONU Colombia

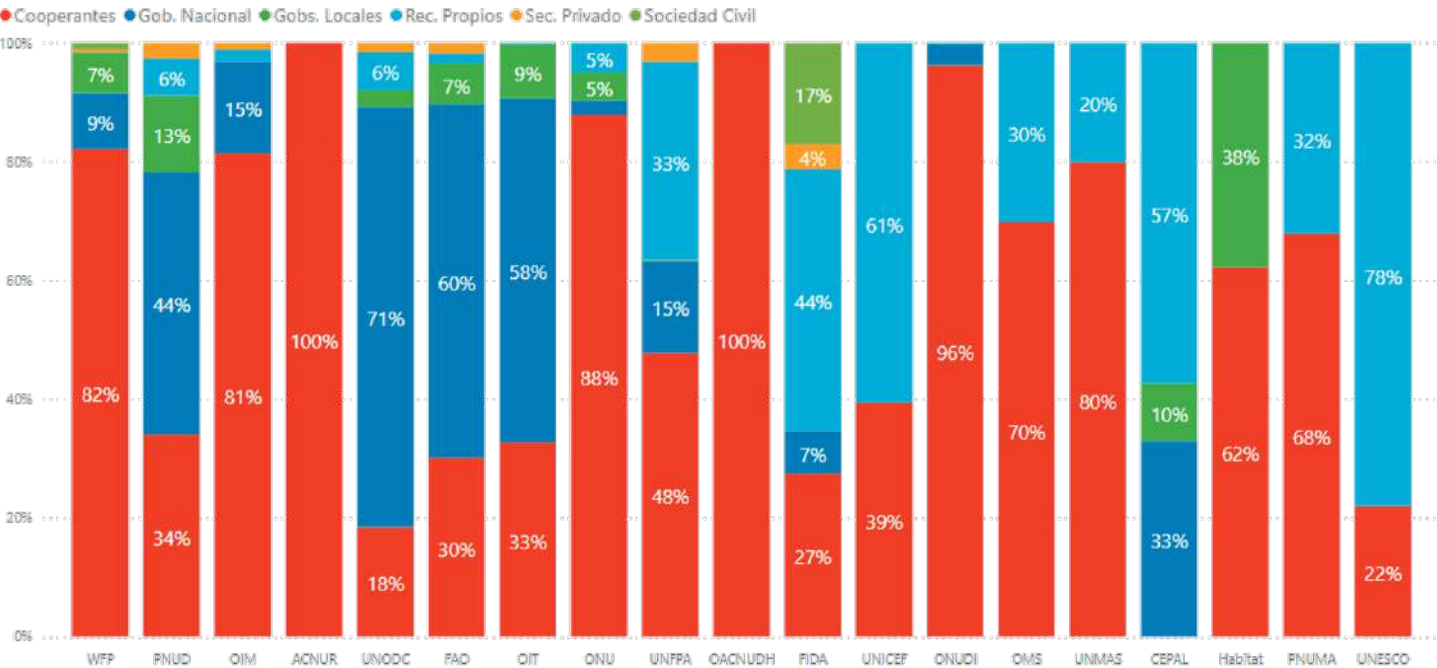
Fuentes de recursos

Una lectura financiera del Marco de Cooperación arroja el siguiente panorama frente a sus fuentes de financiación. En el 2022 el trabajo de Naciones Unidas en Colombia recibió el apoyo de las siguientes fuentes:



Fuente: ONU Colombia

Fuentes de recursos por agencia



## Fuentes de financiamiento

El trabajo de las agencias, fondos y programas de la ONU se financia por tres vías:

1. Recursos regulares de las agencias ONU
2. Otros recursos de cooperación o recursos de terceros: Recursos de la cooperación bilateral de países donantes, de fondos globales o verticales, fondos conjuntos de Naciones Unidas y contribuciones del sector privado.
3. Recursos del gobierno: Recursos acordados con el gobierno nacional para ser ejecutados bajo el Marco de Cooperación. Son fondos presupuestales o fondos reembolsables que el Estado recibe de instituciones financieras internacionales.

## Ejecución presupuestal en clave de los ODS

Los ejes del Marco de Cooperación tienen una alineación coherente con la Agenda 2030, manteniendo el espíritu de la reforma al sistema de desarrollo, bajo el cual el Marco de Cooperación se constituye en la principal herramienta para que la ONU y el gobierno trabajen de manera colectiva por el desarrollo del país.

### EJECUCIÓN PRESUPUESTAL EN CLAVE DE LOS ODS



Fuente: ONU Colombia

## Ejecución de las Agencias, Fondos y Programas de la ONU en 2022 – Millones USD

Agencia, Fondo o Programa	Ejecución Millones USD
PMA	\$125,5
PNUD	\$89,7
OIM	\$62,3
ACNUR	\$59,1
UNODC	\$33,0
FAO	\$25,4
OIT	\$14,0
ONU Mujeres	\$11,3
UNFPA	\$5,8
ONU DDHH	\$4,4
FIDA	\$4,1
OMS	\$3,7
UNICEF	\$3,4
ONUDI	\$2,9
UNMAS	\$1,1
CEPAL	\$0,9
ONU-Hábitat	\$0,6
ONU Medio Ambiente	\$03
UNESCO	\$0,1

## Capítulo 4

Foto. PNUD

# 04

## Acciones Estratégicas y Prioridades del 2023

Durante el 2023, el Equipo de País de la ONU trabajará en tres líneas prioritarias: la formulación junto con el gobierno de un nuevo Marco de Cooperación; el direccionamiento del Marco de Cooperación actual para trabajar conjuntamente en función de las prioridades de desarrollo nacional bajo el PND 2022-2026; y continuar avanzando en la implementación de la reforma de la ONU.

## 4.1 Formulación de un nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en Colombia 2023-2027

La formulación del nuevo Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (PND), ofrece una oportunidad para alinear la temporalidad del Marco de Cooperación al ciclo de planeación para el desarrollo del país. Por lo tanto, el nuevo Marco de Cooperación deberá tener en cuenta los cinco ejes transformacioales que propone el PND y que construyó de manera participativa, incluyendo:

- El ordenamiento del territorio alrededor del agua
- La seguridad humana y la justicia social
- El derecho humano a la alimentación
- Transformación productiva, internacionalización y acción climática
- La convergencia regional
- Los objetivos de la paz total, la justicia social y la justicia ambiental, priorizando el cambio con y para los grupos que más han sufrido dinámicas de exclusión o vulnerabilidad.

El nuevo Marco de Cooperación buscará también tener en cuenta las prioridades estratégicas que han acordado la ONU y sus estados miembros para restablecer el camino hacia los ODS. Estos están comprendidos en la Agenda Común que ha impulsado el Secretario General (<https://www.un.org/en/common-agenda>) e incluyen:

- Vidas saludables, nutrición y bienestar
- Sociedad pacífica y gobernanza incluyente
- Los sistemas alimentarios sostenibles
- La transformación de la educación
- La transformación digital
- El trabajo decente y los sistemas de protección social
- Medio ambiente y cambio climático
- La financiación para el desarrollo

El nuevo Marco será también una oportunidad para dejar reflejados los enfoques de:

- “No dejar a nadie atrás” con el fin de abordar los mecanismos de exclusión de los más vulnerables, que en Colombia incluye a grupos étnicos, niños y niñas, jóvenes, población LGBTIQ+, población con discapacidades, adultos mayores, migrantes y refugiados y víctimas del conflicto (particularmente desplazados internos).
- Igualdad de género y empoderamiento de la mujer, que en Colombia son la mayoría de la población, pero siguen

sufriendo mecanismos de exclusión y desigualdades estructurales.

- Derechos humanos, que garanticen la acción de los liderez en sus comunidades para avanzar en un desarrollo anclado en el cumplimiento de derechos.
- El enfoque territorial, que asegure la gobernanza y la implementación de procesos de desarrollo sostenible desde los territorios y sus poblaciones.

## 4.2 Direccionamiento del Marco de Cooperación actual hacia prioridades emergentes

El marco de cooperación actual aborda nuevas necesidades y prioridades que imponen los cambios de contexto. Adicional al trabajo que ya viene implementando la ONU, algunas de las principales prioridades para el 2023 incluirán:

### MOVILIDAD HUMANA

Los avances en la implementación del ETPV y las demandas de refugiados y migrantes con vocación de permanencia en materia de acceso a servicios y redes de protección social, e inclusión productiva, seguirán siendo factores determinantes para definir las prioridades de la ONU. Sin embargo, los nuevos flujos de movimientos de personas a nivel regional, y la agenda de soluciones al desplazamiento también serán tomadas en cuenta. Se transversalizará el enfoque de Derechos Humanos, principio de responsabilidad compartida, los principios de eficacia de la cooperación internacional.

El desarrollo de **marcos normativos y de política pública**, incluyendo:

- La socialización, divulgación y aplicación de las medidas relacionadas con la ampliación y desarrollo normativo del **Estatuto Temporal de Protección para Migrantes Venezolanos (ETPV), incluyendo ajustes a los sistemas de protección social y programas nacionales para la inclusión productiva.**
- La implementación de la **Ley 2136 de política integral migratoria y de la Ley 1565 de 2012** que busca brindar un acompañamiento integral a aquellos colombianos que voluntariamente desean retornar al país. El desarrollo de marcos normativos y de política publica contemplando las actuales a través de los documentos de política relacionados con: tales como la política Integral Migratoria, Prosperidad para las Fornteras y la impleentación de los ODS en Colombia. Así como apoyar la implementación del CONPES 4100

- **El establecimiento de nuevos acuerdos regionales** relacionados con nuevos flujos de personas en movimiento hacia Norte América y desde Venezuela.
- Desarrollo de políticas para prevenir y atender la movilidad humana como resultado de **riesgos y vulnerabilidades asociados a la degradación medioambiental y el cambio climático.**
- Apoyo al desarrollo de un nuevo proceso de **focalización de la acción integral para las soluciones duraderas para la población desplazada.**
- Acciones de **integración social, cultural, de prevención de xenofobia y de participación**, así como de **integración económica y productiva** a través del empleo, el emprendimiento y la inclusión financiera.
- El fortalecimiento de las **capacidades nacionales para la gestión, el ordenamiento y el desarrollo de fronteras, del sistema de asilo** y de la planeación de **sistemas de asentamientos humanos a nivel territorial.**
- La **sistematización de prácticas con potencial de escalabilidad** alrededor de la experiencia y avance del Estado en términos de atención e integración de la población, y la incorporación de este conocimiento en la agenda internacional de Colombia.

### LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ DE 2026 Y LA PAZ TOTAL

La evolución de la agenda de paz en Colombia implicará ajustes al trabajo de la ONU en esta materia en 2023. La construcción de una paz total, más allá del Acuerdo de Paz de 2016, está generando nuevas áreas de trabajo. Otros elementos, como la ampliación del mandato de la Misión de Verificación de la ONU al capítulo de reforma rural integral y al capítulo étnico del Acuerdo de Paz de 2016, también pueden implicar nuevos énfasis. Además del trabajo actual, algunas de las nuevas prioridades podrán incluir:

- **La paz total:** La ONU ha ofrecido su respaldo político a los esfuerzos por buscar la paz en Colombia. Actualmente, es de interés especial contribuir a apoyar la construcción de paz en el nivel territorial y en ciudades en las zonas de alivio humanitario priorizadas por la mesa de negociaciones con el ELN y explorar posibles apoyos para otros componentes de la paz total.

- **La aceleración de la implementación integral del Acuerdo de Paz de 2016:**

Además de la consolidación de las iniciativas PDET, la ONU buscará apoyar la **implementación de la Reforma Rural Integral**, incluyendo en las disposiciones sobre tierras, la mujer rural, la inclusión social rural y el desarrollo productivo del campo.

También será prioridad apoyar la implementación de las **medidas específicas de género del Acuerdo Final de Paz** en los territorios, en vínculo con el enfoque de prevención de conflictos y de protección a personas. Igualmente, continuará brindando apoyo a las instituciones, instancias y **comunidades étnicas en la implementación del capítulo étnico del acuerdo** para el fin del conflicto.

Las víctimas seguirán siendo el centro de las intervenciones de la ONU:

- Apoyaremos los esfuerzos para el mejoramiento del **acceso de los sobrevivientes del conflicto a atención psicosocial, oportunidades productivas y fortalecimiento de capacidades de incidencia** así como la implementación de la ley 1448.
- El apoyo a la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) para continuar **con la asistencia técnica en materia de acciones restaurativas (TOAR)** al igual que la implementación de las **recomendaciones del informe de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad y las actividades de la Unidad de Personas dadas por Desaparecidas.**

- **El fortalecimiento del proceso de reincorporación socioeconómica integral** de los y las excombatientes y asistencia técnica a proyectos productivos colectivos.

- La implementación de medidas que establezcan **garantías integrales de prevención y protección de líderes y defensores de derechos humanos** y firmantes de la paz y de las comunidades afectadas por el conflicto.

- Se mantendrá el trabajo de la **acción contra minas** para apoyar las asignaciones de desminado humanitario en el país y mantener el foco en los territorios más afectados.

- La ONU ofrecerá apoyo a la implementación de **políticas públicas estratégicas como la Política Pública Nacional de Drogas, la Política Pública de Justicia Restaurativa, la Política Pública de Prevención de Reclutamiento de Menores y la Ley Anticorrupción.**

Continuará su trabajo en materia de impulso a proyectos productivos y la consolidación de alianzas comerciales para la producción y venta de productos generados por las familias beneficiadas del **Programa de Desarrollo Alternativo**.

La ONU buscará el fortalecimiento de competencias ciudadanas para “saber vivir en paz”, con un enfoque en la construcción de narrativas de paz en el contexto de la comunicación digital y redes sociales, propiciando un tejido social que permita una paz sostenible y anclada en la cultura.

ACELERACIÓN DE LOS ODS

Además de la continuación del trabajo ya avanzado, la agenda de transformaciones y reformas que plantea el gobierno a través de su PND 2022-2026 y los objetivos de la justicia social y ambiental implicarán ajustes en los énfasis del trabajo de la ONU en 2023.

**Asistencia técnica para las reformas sectoriales:** como la implementación de la **reforma a la salud y de la reforma laboral**. Igualmente, potenciales apoyos a electorales, pensional, entre otras.

El apoyo a las entidades nacionales en los temas de **mitigación y adaptación del cambio climático**, y la profundización al apoyo para enfrentar la triple crisis planetaria y ampliar el trabajo a temas de lucha contra la pérdida de biodiversidad serán prioritarias. La agenda sobre soluciones basadas en la naturaleza y adaptación y mitigación al cambio climático como herramienta para el progreso social y económico serán también importantes. Avanzar en el NDC y la agenda para frenar la deforestación son las prioridades más urgentes pues se convierte en una herramienta para frenar el incremento de inequidades terriotirales y poblacionales.

El diseño e implementación de nuevas **políticas, programas o estrategias de luchas contra la pobreza y la desigualdad**, que propendan por vincular a las personas a **procesos productivos, incluyendo las estrategias de generación de trabajo decente y transiciones justas y la transformación de los sistemas agroalimentarios**, así como mejorar el acceso a servicios de agua y saneamiento básico, así como Construir estrategias y promover mejores prácticas sanitarias de las comunidades rurales

Se continuará el apoyo al país en la recuperación sectorial postpandemia y en la generación de alianzas intersectoriales e interagenciales para posicionar la **agenda**

**de salud** en todas las políticas con miras a la reducción de brechas y desigualdades, incluyendo **la atención integral en salud sexual y reproductiva y la violencia basada en género**.

La ONU continuará trabajando en la contribución a la implementación del Plan Nacional de Desarrollo y en los lineamientos de la **Política de Reindustrialización** que son esenciales para el fortalecimiento de las capacidades públicas y privadas.

La ampliación de **bienes y servicios públicos de calidad** es un factor de atención que permitirá al país cumplir con requerimientos de internalización y acceso a mercados, incorporar la perspectiva de género en el fortalecimiento de capacidades comerciales, y aportar a la diversificación de la producción nacional.

Se espera seguir contribuyendo con la generación de evidencia a través de la producción, análisis y uso de datos para el **seguimiento a las metas de los indicadores de la Agenda 2030, el consenso de Montevideo y la conferencia de Nairobi**.

**La igualdad de género y empoderamiento de la mujer** seguirá siendo una prioridad.

- Impulsar la participación de las mujeres en creación de las políticas y mecanismos de garantías y protección, así como en los procesos de medición y análisis de indicadores relevantes.
- La incorporación del enfoque de género en las decisiones judiciales y extrajudiciales de los mecanismos de justicia transicional.
- La creación del nuevo Ministerio de Igualdad y Equidad, y la generación de datos y estadísticas con enfoque de género.
- La planeación y presupuestación pública con enfoque de género.



Frente a la niñez y a la juventud:

- **La prevención de la violencia contra niños, niñas y adolescentes, especialmente la prevención del reclutamiento, uso y utilización, y la violencia sexual;** y la Violencia Basada en Género. También será estratégico el acompañamiento técnico y financiero en el desarrollo del plan de acción para la Resolución 2250 de Jóvenes, Paz y Seguridad.
- **La recuperación de aprendizajes fundacionales** con énfasis en la alfabetización inicial con estrategias innovadoras que faciliten la lectura emergente en la primera infancia; se mejore el apoyo a las escuelas, se fortalezcan los liderazgos comunitarios a favor de la educación, y se genere evidencia para una mayor inclusión y calidad del sistema educativo.

4.3 Implementación de la reforma de la ONU

La ONU seguirá trabajando para incrementar su coherencia, eficiencia e impacto en búsqueda del desarrollo nacional. Para tal fin, algunas de las líneas de trabajo priorizadas para el 2023 incluirán:

- Fortalecer el trabajo de incidencia y comunicación conjunta para la promoción y protección de derechos, el diálogo multiactor, la construcción y sostenimiento de la paz y el desarrollo sostenible.
- Continuar el avance hacia un trabajo cada vez más coherente y de impacto a nivel territorial, que aporte a los procesos y las capacidades para el desarrollo de cada territorio y comunidad.
- Continuar fortaleciendo el trabajo colectivo para habilitar flujos de financiación para los objetivos de desarrollo que lo requieren.
- Profundizar las iniciativas que hagan a la ONU más eficiente, incluyendo en sus operaciones y en su presencia, entre ellas la programación interagencial. Además se buscará fomentar el trabajo en todos los pilares de la ONU (humanitario, paz y desarrollo)
- Avanzar en la gestión de conocimiento para asegurar la replicabilidad y escalabilidad de las intervenciones, y un aporte al ciclo de diseño implementación y evaluación de política pública de manera integrada.

4.4 Lecciones aprendidas

LECCIÓN APRENDIDA 1:  
Un Marco de Cooperación adaptable al contexto requiere una gobernanza estratégica

¿Qué pasó en 2022?

- Cambios en el contexto nacional como la reforma tributaria, la política de paz total, el nuevo PND 2022-2026, la reactivación postpandemia; regional como el restablecimiento de relaciones diplomáticas con Venezuela, cambios en flujos migratorios mixtos; y global, como la guerra en Ucrania y su impacto en la disponibilidad de alimentos y de fuentes de energía; generaron nuevas prioridades que la ONU debió abordar.
- El gobierno y la ONU exploraron posibles mecanismos de enmienda al Marco de Cooperación que reduzcan la necesidad de hacer planes de respuesta adicionales como sucedió durante la pandemia.

¿Qué aprendimos?

La gobernanza del Marco de Cooperación debe seguir evolucionando para facilitar el direccionamiento estratégico, por lo cual generar espacios para revisar con mayor periodicidad los avances en la implementación del Marco de Cooperación y el trabajo de la ONU se convierten en prioridades para el direccionamiento estrategico del trabajo conjunto entre la ONU y el Gobierno Nacional.



**LECCIÓN APRENDIDA 2:**  
Las agendas de desarrollo emergentes requieren un nuevo enfoque sobre la financiación para el desarrollo

**¿Qué pasó en 2022?**

- Como resultado de la pandemia, Colombia experimentó restricciones fiscales. Las agendas de desarrollo como la transición energética, la reforma rural integral, la reindustrialización, la protección de la biodiversidad, la mitigación y adaptación al cambio climático, y los sistemas alimentarios sostenibles, requieren, por su naturaleza, una convergencia de recursos públicos, privados y de cooperación. El nuevo Plan Nacional de Desarrollo aborda la financiación para el desarrollo como una prioridad.
- La ONU avanzó en la reflexión sobre la financiación para el desarrollo. El proyecto del Marco Nacional Integrado de Financiación ODS estimó que sólo el 43% de los indicadores trazados alcanzarán las metas trazadas en 2018 al ritmo de financiación actual. La ONU estableció líneas de trabajo sobre financiación.

**¿Qué aprendimos?**

- La gobernanza del Marco de Cooperación debe incluir entre sus temas de discusión la financiación para el desarrollo de manera transversal y el desarrollo de nuevas capacidades para habilitar flujos de financiación para el desarrollo. Esto implica, apoyo para generar marcos normativos y de política; desarrollo de mecanismos innovadores que habiliten la convergencia de fondos y su gobernanza (ej. Fondos mancomunados, *blended financing*, bonos, deuda, inversión de capital, etc.), desarrollo de capacidades nacionales y subnacionales para la formulación de proyectos que canalicen las finanzas.



Foto. Chris Rodríguez, Pexels

**LECCIÓN APRENDIDA 3:**  
Las agendas de desarrollo emergentes requieren un nuevo enfoque sobre el desarrollo territorial

**¿Qué pasó en 2022?**

- Como resultado de la pandemia, algunas de las brechas de desarrollo entre territorios se incrementaron. Algunos de los territorios más rezagados sufrieron incrementos de afectación por violencia, desastres naturales y flujos de movilidad humana no planeados; muchos de ellos de manera simultánea. El nuevo Plan Nacional de Desarrollo pone el énfasis en el desarrollo de capacidades, herramientas y marcos de política/ normativos para el ordenamiento territorial y la convergencia regional.
- Los programas de la ONU continuaron alineándose de manera individual con procesos de desarrollo territorial. Sin embargo, existe aún un espacio de mejora para establecer portafolios integrales de apoyo a nivel local y regional. Las capacidades de coordinación de los doce Equipos Locales de Coordinación no son suficientes para los retos de la agenda de desarrollo territorial.

**¿Qué aprendimos?**

- Existe un espacio para mejorar la alineación colectiva de la ONU a los procesos de desarrollo territorial. Esto requiere ajustes en la forma como el Marco de Cooperación establece su priorización territorial y como se direcciona la planeación programática en estos territorios.
- Es necesario revisar las capacidades territoriales de la ONU para facilitar un trabajo más integrado y colectivo con relación a los procesos de desarrollo territorial y que haga uso de todos los activos disponibles.

**LECCIÓN APRENDIDA 4:**  
Necesidad de identificar agendas de transformación que cambien la trayectoria de desarrollo hacia el logro de los ODS

**¿Qué pasó en 2022?**

- Con el fin de restablecer el rumbo hacia el logro de los ODS, el secretario general ha venido posicionando agendas de transformación globales, que integren varias de las metas de manera intersectorial. Por ejemplo, la inclusión productiva y los sistemas de protección social, los sistemas alimentarios sostenibles, el cambio climático y el medio ambiente, la transformación de la educación, entre otros.
- El Plan Nacional de Desarrollo identifica ejes de transformación en las que convergen las necesidades de las personas más rezagadas y de los diferentes sectores de gobierno.

**¿Qué aprendimos?**

- El Marco de Cooperación de la ONU tiene el potencial de abordar las agendas de transformación nacionales y globales que fomenten la acción multisectorial y aceleren el logro de un número significativo de ODS. Los ajustes al Marco actual o la formulación de uno nuevo, deben tener esto en cuenta para la definición de prioridades y su marco de resultados.



Foto. ACNUR

**LECCIÓN APRENDIDA 5:**  
La gestión de conocimiento como una de las funciones estratégicas de la ONU para impulsar transformaciones a escala

**¿Qué pasó en 2022?**

- Al nivel de cada programa, la ONU continuó aprovechando su capacidad de gestión de conocimiento. Sin embargo, aún existe un potencial de mejora a nivel interagencial y colectivo.
- Las experiencias de gestión de conocimiento colectivo implementadas en 2022 facilitaron la identificación de potencial de escalabilidad a través políticas y programas públicos, necesidad de alianzas comunes, buenas prácticas para asegurar la sostenibilidad de las intervenciones, entre otras.
- La evaluación del Marco de Cooperación que empezó en 2022 arrojará importantes elementos de gestión de conocimiento.

**¿Qué aprendimos?**

- El Marco de Cooperación de la ONU debe incluir procesos y productos de gestión de conocimiento colectivos con el fin de que estos se materialicen de manera sistemática y sean utilizados en sus estructuras de gobernanza.

LECCIÓN APRENDIDA 6:  
El cumplimiento de compromisos internacionales de derechos humanos y el enfoque de no dejar a nadie atrás se deben transversalizar

¿Qué pasó en 2022?

- Varios grupos poblacionales se vieron afectados por dinámicas económicas, sociales, ambientales, y de crisis. Algunos de estos grupos también han desarrollado capacidades para la resiliencia y soluciones a los factores de exclusión o que obstaculizan su desarrollo.
- El Marco de Cooperación continuó abordando desde los diferentes programas, las condiciones de las poblaciones más vulnerables.
- Colombia ha realzado la importancia del cumplimiento de los compromisos normativos y de derechos humanos globales. En 2022, el informe anual de resultados incluyó por primera vez el apoyo de la ONU a estos esfuerzos.

¿Qué aprendimos?

- El Marco de Cooperación de la ONU puede mejorar la forma en la que se incluye de manera transversal el enfoque de “no dejar a nadie atrás”, la inclusión del trabajo que articula las intervenciones humanitarias, de paz y de desarrollo, y el apoyo integral para el cumplimiento de los compromisos normativos y de derechos humanos globales que aproveche la capacidad que ofrece la organización en este sentido.



Siglas y Acrónimos

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ACPVR	Alta Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación
ADR	Agencia de Desarrollo Rural
ETCR	Espacios Temporales de Capacitación y Reincorporación
ANT	Agencia Nacional de Tierras
ARN	Agencia para la Reincorporación y la Normalización
ART	Agencia de Renovación del Territorio
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
Cancillería	Ministerio de Relaciones Exteriores
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y El Caribe
CEV	Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición
CONALDEF	Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CPEM	Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer
CRPD	Conferencia Regional de Población y Desarrollo
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DFA	Development Finance Assessment
DHA	Derecho humano a la alimentación
DNP	Departamento Nacional de Planeación
ENSIN	Encuesta Nacional de Situación Nutricional
ERM	Educación en el Riesgo de Minas
ETPV	Estatuto Temporal de Protección para Venezolanos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación



<b>FIDA</b>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<b>GIFMM</b>	Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos
<b>HRP</b>	Plan de Respuesta Humanitaria
<b>ICBF</b>	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
<b>IDEAM</b>	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
<b>INFF (Siglas en inglés)</b>	Marco de Financiación Integrado de los ODS
<b>JEP</b>	Jurisdicción Especial para la Paz
<b>MPTF</b>	Fondo Multidonante de las Naciones Unidas para el sostenimiento de la Paz
<b>NDF</b>	Núcleos de Desarrollo Forestal
<b>NIT</b>	Normas Internacionales del Trabajo
<b>OACP</b>	Oficina del Alto Comisionado para la Paz
<b>OCHA</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
<b>OCR</b>	Oficina del Coordinador Residente
<b>ODS</b>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<b>OIEA</b>	Organismo Internacional de Energía Atómica
<b>OIM</b>	Organización Internacional para las Migraciones
<b>OIT</b>	Organización Internacional del Trabajo
<b>ONF</b>	Office National des Forets
<b>ONU</b>	Organización de las Naciones Unidas
<b>PNUMA</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<b>ONU Mujeres</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el empoderamiento de las Mujeres
<b>OACNUDH</b>	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
<b>ONUDI</b>	Organización de la Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
<b>ONU-Hábitat</b>	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
<b>OPS / OMS</b>	Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud
<b>PDET</b>	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial



<b>R4V</b>	Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes
<b>PIRC</b>	Planes Integrales de Reparación Colectiva
<b>PMA</b>	Programa Mundial de Alimentos
<b>PMEE</b>	Planes Maestros de Estructuración Económica
<b>PND</b>	Plan Nacional de Desarrollo
<b>PNIS</b>	Programa Nacional Integral para la Sustitución de Cultivos Ilícitos
<b>PNUD</b>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<b>PPT</b>	Permiso por Protección Temporal
<b>CR</b>	Coordinadora Residente
<b>RMRP</b>	Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes de Venezuela
<b>SENA</b>	Servicio Nacional de Aprendizaje
<b>SIJVRNR</b>	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición
<b>SISBEN</b>	Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales
<b>SIVJRNR</b>	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición
<b>SNU</b>	Sistema de las Naciones Unidas
<b>TOARS</b>	Trabajos, Obras y Actividades con Contenido Restaurador-Reparador
<b>UARIV</b>	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
<b>UBPD</b>	Unidad de Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas
<b>UNDDCF</b>	Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible (inglés)
<b>UNDSS</b>	Departamento de Seguridad de Naciones Unidas
<b>UNESCO</b>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<b>UNFPA</b>	Fondo de Población de las Naciones Unidas
<b>UNICEF</b>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
<b>UNMAS</b>	Servicio de las Naciones Unidas de Acción contra las Minas
<b>UNODC</b>	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
<b>UNSDCF (siglas en inglés)</b>	Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible



**NACIONES  
UNIDAS**  
COLOMBIA

