

**Evaluación Final del Marco de Cooperación  
de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Perú  
(UNDAF 2017-2021)**

**INFORME FINAL**

**Resumen**

**Noviembre de 2021**

---

**Sr. Christian Privat**

Consultor Internacional

Consultor en Evaluación y Planificación Estratégica

UNSDCF / UNDAF, Programas Conjuntos,

Programas de país, Temas transversales

cprivat8@gmail.com

Ginebra

T: + 41 22 960 5691

---

**Sr. Pablo Matos**

Consultor Nacional

MPA, University College London

Consultor en Gestión del Conocimiento, Monitoreo y Evaluación

pablo.matos.19@ucl.ac.uk

Lima

T : +51 985 845 002

---

## Tabla de contenidos

<b>I. Antecedentes .....</b>	<b>4</b>
1.1. Marco de acción .....	4
1.2. Finalidad de la evaluación .....	5
1.3. Metodología.....	6
<b>II. El UNDAF en el Perú.....</b>	<b>7</b>
2.1. Contexto nacional .....	7
2.2. El Sistema de Naciones Unidas en el país .....	7
2.3. La Reforma del Sistema .....	8
<b>III. Principales hallazgos de la evaluación .....</b>	<b>9</b>
3.1. Relevancia, efectividad y eficiencia del UNDAF en el país .....	9
3.1.1. Relevancia del UNDAF.....	9
3.1.2. Respuesta a prioridades emergentes y de respuesta inmediata.....	9
3.1.3. Principales logros de cada Efecto Directo del UNDAF.....	9
3.1.4. Factores explicativos en la implementación del UNDAF.....	12
3.1.5. Capacidades de recopilación y análisis de datos .....	12
3.2. Coherencia del apoyo al país como marco de coordinación interagencial .....	12
3.2.1. Coordinación interagencial y programación conjunta .....	12
3.2.2. Mecanismos de coordinación del UNDAF .....	13
3.2.3. Efectividad del sistema de M&E .....	13
3.2.4. Construcción de alianzas .....	13
3.2.5. Financiamiento .....	13
3.3. Conformidad con los principios transversales .....	13
3.3.1. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres .....	13
3.3.2. Enfoque basado en derechos humanos.....	14
3.3.3. Refugiados y migrantes de Venezuela .....	14
3.3.4. Seguridad alimentaria, nutrición y agricultura familiar .....	14
3.3.5. Voluntarios ONU .....	14
<b>IV. Mirada hacia el futuro y posicionamiento estratégico del UNSDCF.....</b>	<b>15</b>
4.1. Lecciones aprendidas .....	15
4.2. Valor agregado del UNDAF y ventajas comparativas del SNU .....	15
4.3. Posicionamiento estratégico del SNU en Perú .....	16

4.4.	El UNSDCF y la Agenda 2030.....	16
4.5.	Prioridades para el próximo UNSDCF y priorizar estratégicamente .....	18
4.6.	El próximo Marco de Cooperación y el rol de la ONU .....	19
<b>V. Conclusiones y recomendaciones .....</b>		<b>20</b>
5.1.	Conclusiones .....	20
5.2.	Recomendaciones .....	20
5.2.1.	Capacidades de recopilación y análisis de datos .....	20
5.2.2.	Mecanismos de coordinación del Marco de Cooperación .....	21
5.2.3.	Efectividad del sistema de M&E .....	22
5.2.4.	Construcción de alianzas .....	23
5.2.5.	Financiamiento .....	23
5.2.6.	Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres .....	24
5.2.7.	Enfoque basado en derechos humanos.....	25
5.2.8.	No dejar nadie atrás y la respuesta a la pandemia de Covid-19 .....	26
5.2.9.	Seguridad alimentaria, nutrición y agricultura familiar .....	27
5.2.10.	Comunicación .....	27

# I. Antecedentes

## 1.1. Marco de acción

En el Perú, el Marco de Cooperación para el Desarrollo de las Naciones Unidas (United Nations Development Assistance Framework, UNDAF, por sus siglas en inglés) es el instrumento estratégico de programación que describe la respuesta colectiva del Sistema de las Naciones Unidas (SNU) a las prioridades nacionales de desarrollo acordadas con el Gobierno para el período 2017-2021<sup>1</sup>. A través de él, se identifican y definen las áreas prioritarias en las que el SNU centra su cooperación, en estrecha alineación con los objetivos nacionales de desarrollo. Esta contribución se hace en concordancia con las ventajas comparativas del SNU identificadas y a través de la acción coordinada de las distintas agencias, fondos y programas (AFP) —residentes y no residentes— que lo conforman y que aportan sus capacidades mediante sus mandatos respectivos. El UNDAF es la herramienta clave para fortalecer la calidad y coherencia de la programación a nivel de país, incrementar la transparencia y rendición de cuentas y maximizar el impacto del SNU como socio estratégico de la cooperación para el desarrollo. [Ver Anexo 2: Acrónimos y abreviaturas.](#)

El UNDAF vigente se basa en los tres principios de inclusión, equidad y sostenibilidad, y ha tomado en cuenta las prioridades de desarrollo identificadas por el Estado peruano<sup>2</sup>, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), así como los compromisos internacionales de derechos humanos del Perú. Asimismo, fue formulado bajo tres principios transversales para asegurar un apoyo coherente, integrado y sustancial del SNU para la implementación de la Agenda 2030.<sup>3</sup> Con la finalidad de asegurar una implementación coordinada y una adecuada orientación de este Marco de Cooperación, se estableció un Comité Directivo Nacional (CDN)<sup>4</sup>, a nivel estratégico, bajo el liderazgo del Gobierno peruano y la Oficina de la Coordinación Residente (OCR) del Sistema de Naciones Unidas en el Perú. La implementación del UNDAF se plasma a través de cuatro efectos directos, cuatro grupos temáticos transversales y otros grupos de trabajo interinstitucionales.

Bajo estos principios y siguiendo la guía de evaluación más actualizada para los Marcos de Cooperación de la ONU en los países, este documento presenta de manera resumida la evaluación final del UNDAF vigente, que examina, entre otras cosas: (i) la relevancia, efectividad y eficiencia del UNDAF hacia las prioridades nacionales de desarrollo y la aceleración de los ODS; (ii) la coherencia del apoyo del Sistema de las Naciones Unidas en el país; (iii) el apoyo del UNDAF a generar cambios transformacionales; (iv) la conformidad con los principios transversales. Los resultados buscan ser utilizados como insumos estratégicos para el diseño del Nuevo Marco de Cooperación (2022-2026) y para ayudar en su implementación durante el próximo

---

<sup>1</sup> Al momento de la firma del UNDAF vigente (marzo 2017), participaron 16 AFP residentes, incluidas BM, FAO, FIDA, FMI, OACI, OIT, ONUSIDA, OPS/OMS, PMA, PNUD, UNESCO, UNFPA, UNICEF, UNLIREC, UNODC, UNOPS y 8 AFP no residentes, incluidas ACNUR, IAEA, OACNUDH, OCHA, ONU Mujeres, ONUDI, PNUMA, UNISDR.

<sup>2</sup> Las políticas aprobadas por el Acuerdo Nacional; el Plan Bicentenario: El Perú hacia el 2021; y la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional del Perú (PNCTI).

<sup>3</sup> Estos principios transversales son: El enfoque de derechos que aborda las inequidades y discriminación, y vela por la igualdad de género; sostenibilidad ambiental, reducción del riesgo de desastres, lucha contra el cambio climático e incremento de la resiliencia; y rendición de Cuentas basada en una gestión por resultados.

<sup>4</sup> Las instituciones que integran el CDN son: el Sistema de Naciones Unidas en el Perú, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, el Ministerio de Economía y Finanzas y la Presidencia del Consejo de Ministros.

periodo de trabajo con el Estado Peruano. [Ver Anexo 1: Términos de Referencia de la evaluación del UNDAF.](#)

Por último, es importante resaltar que esta evaluación considera el contexto del país y el contexto mundial los cuales han generado adaptaciones a los compromisos asumidos al inicio del Marco de Cooperación. En ese sentido, los hallazgos identificados en torno a los resultados y avances tienen una mirada que considera los eventos producidos por el Fenómeno del Niño Costero, los refugiados y migrantes venezolanos, la pandemia producida por Covid-19, así como la inestabilidad política, entre otros.

A fin de brindar la transparencia y objetividad necesaria, la evaluación final del UNDAF está llevada a cabo por un equipo de evaluación externo e independiente a la ONU, compuesto de un consultor internacional (Sr. Christian Privat) y un consultor nacional (Sr. Pablo Matos). [Ver Anexo 9: Biografía de los consultores.](#)

## 1.2. Finalidad de la evaluación

La presente evaluación mantiene una doble finalidad. En primer lugar, **busca identificar y ahondar sobre los mecanismos que funcionan y los que no, así como sus causas, y su impacto en el logro de los resultados del UNDAF.** En ese sentido, la evaluación del UNDAF proporciona información importante para fortalecer la programación y los resultados a nivel de país, y sirve como insumo directo para la planificación y la toma de decisiones para el próximo Marco de Cooperación (2022-2026). Las lecciones aprendidas y buenas prácticas extraídas a partir de la evaluación están pensadas como material que informe al Gobierno, copropietario del UNDAF, así como a los donantes, la sociedad civil y otras contrapartes interesadas en desarrollar una mayor colaboración con el Sistema de Naciones Unidas (SNU). Dichos insumos también buscan encontrar utilidad al ser compartidos con las oficinas regionales y las sedes principales de las Naciones Unidas para el beneficio potencial y replicabilidad en otros países.

En segundo lugar, se espera que esta evaluación **fomente una mejor rendición de cuentas entre el Equipo País (UNCT, por sus siglas en inglés) y el Gobierno del Perú, incluyendo también a las partes interesadas del UNDAF.** Al verificar objetivamente los resultados logrados y evaluar la eficacia de las estrategias e intervenciones utilizadas, la evaluación permitirá a las AFP del SNU en el país mantener el proceso de rendición de cuentas en función del cumplimiento de los compromisos con las diversas contrapartes involucradas a lo largo del proceso del Marco de Cooperación.

En base a esto, los objetivos considerados en la evaluación son los siguientes:

1. Evaluar la relevancia, efectividad, eficiencia y sostenibilidad de los resultados obtenidos del UNDAF.
2. Evaluar la coherencia del apoyo del Sistema de las Naciones Unidas en el país.
3. Evaluar el apoyo del UNDAF a generar cambios transformacionales.
4. Evaluar la conformidad de las intervenciones con los principios transversales del SNU.
5. Proporcionar recomendaciones prácticas, tanto a nivel estratégico como programático, a fin de mejorar la contribución del SNU a las prioridades de desarrollo del Gobierno e incluso con relación a la aceleración de los ODS.

El desarrollo de las secciones posteriores ha surgido con la intención de abordar estos puntos en su complejidad.

### 1.3. Metodología

La evaluación utilizó una metodología basada en los siguientes hitos:

1. Revisión documental
2. Entrevistas: iniciales y a profundidad
3. Análisis de cuestionarios
4. Elaboración del informe final. [Ver Anexo 3: Metodología de la evaluación del UNDAF](#)

Como parte del proceso de revisión documental, y con el soporte de la Oficina del Coordinador Residente, se identificaron diferentes fuentes de información desarrolladas en el periodo de atención de la evaluación (2017-2021). En base a las necesidades y objetivos de la evaluación, se priorizaron 33 documentos con insumos clave para responder a las preguntas evaluativas. [Ver Anexo 6: Principales documentos revisados.](#) Adicionalmente, se inició una fase de entrevistas divididas bajo dos metodologías complementarias:

1. Entrevistas iniciales: se presentaron preguntas semiestructuradas con el objetivo de conocer el contexto y las estrategias para la implementación del UNDAF desde la visión de las autoridades del SNU.
2. Entrevistas a profundidad: se presentaron preguntas técnicas con el objetivo de conocer los resultados y lecciones aprendidas de la implementación del UNDAF en diferentes temáticas y grupos afines al SNU.

Las entrevistas iniciales se desarrollaron de manera individual con Representantes de las AFP del SNU, como el PNUD, el UNFPA, y la FAO. Así como con especialistas técnicos de la OCR y del Equipo de Monitoreo y Evaluación del Sistema. [Ver Anexo 7: Entrevistas individuales y grupales exploratorias.](#)

Con insumos de la revisión documental y de las entrevistas iniciales se realizó un taller informativo en el que se validó la ruta metodológica, así como los hallazgos preliminares. [Ver Anexo 5: Agenda de la reunión Informativa.](#)

Tras esto, se procedió a las entrevistas a profundidad con las AFP del SNU y las contrapartes clave del gobierno, la sociedad civil y el sector privado.<sup>5</sup> Las entrevistas a profundidad han sido estructuradas en base a los siguientes grupos de informantes:

1. Grupos de resultados 1 (PNUD, OIT), 2 (UNICEF, UNESCO), 3 (PMA, UNODC) y 4 (UNFPA, ONUSIDA) del SNU.
2. Gobierno y sociedad civil: INEI, Acuerdo Nacional, ANC, CEPLAN, APCI y Cancillería de la República
3. Sector privado: CONFIEP y Perú 2021.
4. AFP trabajando activamente con refugiados y migrantes de Venezuela: OIM, UNICEF, UNFPA, ACNUR y PMA.
5. Grupo de seguridad alimentaria, nutrición y agricultura familia: PMA, FAO y FIDA.

[Ver Anexo 4: Lista de preguntas.](#)

Adicionalmente, se recogieron cuestionarios con diversos actores de estos grupos para profundizar la información recabada. Este proceso de recojo de información bajo diversas actividades (revisión, documental, entrevistas, cuestionarios, entre otros) han permitido realizar un análisis y contraste de perspectivas para generar insumos suficientes que respondan a las preguntas evaluativas planteadas. [Ver Anexo 8: Lista de entrevistas y de cuestionarios.](#)

---

<sup>5</sup> Durante este proceso se convocaron a más de 15 instituciones para participar en la revisión de resultados. Sin embargo, no todas pudieron ser parte de esta evaluación, al no obtenerse una respuesta de manera reiterada.

## II. El UNDAF en el Perú

### 2.1. Contexto nacional

A nivel mundial, el año 2020 ha sido el periodo más desafiante de las últimas décadas: miles de personas han perdido la vida, infectadas con Covid-19, y amplios sectores de la población enfrentan un futuro incierto con una economía en crisis. Si bien desde inicios del siglo XXI el país ha experimentado una mejora considerable en múltiples indicadores de desarrollo vinculados a derechos como la educación, salud o protección frente a las violencias, el impacto generado por el Covid-19 ha sido significativo en un país que ya registraba en años previos una desaceleración del progreso de indicadores claves como la reducción de la pobreza monetaria y el crecimiento económico. En tal sentido, uno de los datos más alarmantes es que el Perú reportó un incremento de 10 puntos porcentuales en el indicador de pobreza monetaria en 2020, alcanzando al 30,1 % de la población del país, es decir aproximadamente a más de tres millones de personas.

Adicionalmente, en los últimos cinco años, el Perú ha experimentado impactos naturales y poblacionales que han obligado a una respuesta no planificada de las acciones para asegurar los derechos y restituir las condiciones de vida de miles de personas. Entre ellas destacan los daños ocasionados por el Fenómeno del Niño Costero que implicó un arduo trabajo de las AFP del SNU y del Estado para la atención de los damnificados, así como las acciones actualmente continuas para la atención de los refugiados y migrantes de Venezuela en el país. Al mismo tiempo, el país ha experimentado un periodo de alta inestabilidad política producto de conflictos entre el poder Ejecutivo, representado por la figura Presidencial, y el Legislativo, representado por el Congreso de la República.

Estos elementos externos deben ser asumidos como un factor significativo que ha impedido la implementación planificada del UNDAF en el país y ha requerido un replanteamiento de las prioridades y uso de recursos para la atención de las necesidades del país.

El objetivo del UNDAF es contribuir al desarrollo inclusivo y sostenible del país en el marco de la Agenda 2030 y los ODS, a través de una respuesta integral y altamente especializada por parte de las agencias fondos y programas presentes en el país. Es importante mencionar que, de manera complementaria al UNDAF y en el contexto de la pandemia producida por Covid-19, el SNU ha elaborado también un Plan de Respuesta y Recuperación Socioeconómica (SERP por sus siglas en inglés) para 2020-2021. En tal sentido, para el año 2020 dicho plan de respuesta significó más de 200 acciones implementadas y una ejecución de más de 171 millones de dólares.

Los grupos que han sido priorizados a lo largo del ciclo programático del UNDAF han incluido a: personas en sectores económicos vulnerables y precarios; personas con discapacidad; mujeres, niños, niñas y adolescentes; pueblos indígenas; pueblo afroperuano; personas LGBTI+; personas con VIH, personas privadas de libertad; población refugiada y migrante; entre otros. La acción colectiva del SNU se orienta bajo el enfoque de “no dejar a nadie atrás”, con una visión de desarrollo integral e inclusiva.

### 2.2. El Sistema de Naciones Unidas en el país

Actualmente el Sistema de Naciones Unidas en Perú está compuesto por Agencias, Fondos, y Programas (AFP) que en su totalidad suman 22<sup>6</sup> entidades con presencia física en el país o que participan a distancia. El UNDAF

---

<sup>6</sup> ACNUDH, ACNUR, Banco Mundial, FAO, FIDA, OPS/OMS, ONU HABITAT, ONU MUJERES, ONUDI, ONUSIDA, PNUD, OIM, OIT, UNFPA, UNESCO, UNICEF, PNUMA, UNLIREC, UNODC, UNOPS, UNV, WFP.

2017-2021 fue diseñado centrándose en aquellas intervenciones que tenían un efecto catalizador y que influían positivamente sobre la aceleración del progreso en un amplio rango de áreas del desarrollo. Los resultados o efectos directos del UNDAF definían los cambios esperados en los que el SNU preveía tener una contribución sustantiva en base a sus áreas de experticia técnica. Se esperaba que estos efectos directos contribuyeran de manera efectiva y verificable a los esfuerzos del país por alcanzar la implementación de la Agenda 2030. Reflejaban, tanto en su diseño como en su ambición, la naturaleza universal y centrada en las personas de la Agenda 2030, con énfasis en no dejar a nadie atrás y en llegar primero a aquellos más excluidos.

Con la finalidad de asegurar una implementación coordinada y una adecuada orientación de este Marco de Cooperación, se estableció un Comité Directivo Nacional (CDN), a nivel estratégico, bajo el liderazgo del Gobierno peruano y el/la Coordinador(a) Residente del Sistema de Naciones Unidas en el Perú. Las instituciones que integran el CDN son: el Sistema de Naciones Unidas en el Perú, el Ministerio de Relaciones Exteriores, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional, el Ministerio de Economía y Finanzas y la Presidencia del Consejo de Ministros.

Es importante precisar que cada efecto directo se compone de un grupo de resultados. Los grupos de resultados son los mecanismos de coordinación para el UNDAF a nivel operativo. Cada grupo de resultados desarrolla un plan de trabajo conjunto (anual o bianual) que contiene: productos específicos, indicadores, responsables y requerimientos financieros. Estos planes anuales/bianuales a nivel de productos son la herramienta para hacer operativo el UNDAF y traducir los efectos directos en actividades concretas.

El UNDAF se encuentra compuesto por los siguientes 4 Efectos Directos con sus respectivos resultados:

- **Efecto directo 1, acceso a medios de vida y desarrollo sostenible:** Al 2021, las personas en situación de vulnerabilidad, pobreza y discriminación mejoran su acceso a medios de vida y empleo productivo y trabajo decente, a través de vías de desarrollo sostenible que fortalecen el capital social y natural, integrando una adecuada gestión de los riesgos.
- **Efecto directo 2, acceso a servicios básicos universales y de calidad:** Al 2021, todas las personas en situación de vulnerabilidad, pobreza y discriminación mejoran su acceso a servicios básicos, esenciales, universales y de calidad y a un sistema de protección social integrado e inclusivo.
- **Efecto directo 3, gestión pública eficiente y confianza en las instituciones:** Al 2021, la gestión pública es más eficiente, efectiva, transparente, inclusiva y equitativa, incrementando la confianza de las personas en las instituciones.
- **Efecto directo 4, libertades, derechos y participación ciudadana:** Al 2021, todas las personas, en especial aquellas en situación de vulnerabilidad, pobreza y discriminación, mejoran su ejercicio de libertades, derechos y participación ciudadana, en un marco de paz y Estado de Derecho.

### 2.3. La Reforma del Sistema

Desde su nombramiento en enero de 2017, el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, ha presentado propuestas para reformar el SNU. Ante todo, la reforma tiene como fin mejorar significativamente la habilidad de la ONU para contribuir a lograr la Agenda 2030 y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, así como contribuir a los objetivos nacionales de desarrollo. Al iniciarse la reforma, una de las primeras cosas que se buscó fue mejorar los instrumentos y herramientas, incluyendo los nuevos Marcos de Cooperación (UNSDCF por sus siglas en inglés). Los nuevos marcos reflejan y hacen seguimiento integral a toda la contribución de la ONU a lograr los ODS en cada país, algo que no era posible con los anteriores marcos.

Uno de los aspectos a destacar es el papel fortalecido de los Coordinadores Residentes (CR), como representantes del Secretario General en cada país. Esto es un elemento clave de la reforma que ya es visible en ellos y que ha sido muy bien recibido por los gobiernos (en 2020, el 88% de ellos consideraron que los coordinadores residentes lideraban de manera efectiva los equipos de país). Los coordinadores residentes impulsan el apoyo alineado con los ODS, aprovechando su nueva independencia y capacidades adicionales para convocar al sistema de la ONU y a todos los socios del desarrollo. En efecto, desde 2019 se ha fortalecido a las oficinas de los CR con capacidades analíticas, contando con un equipo que incluye economistas, planificadores estratégicos, especialistas en alianzas, datos y seguimiento, y comunicaciones, entre otros. Por su parte, con la reforma los equipos de país de la ONU, conformados por jefes de AFP, cada vez tienen más responsabilidades ante los CR respecto a su desempeño en el Marco de Cooperación.

Con esta reforma en marcha, la Agenda 2030 está adquiriendo una importancia aún mayor en todas las actividades de la ONU; al mismo tiempo, los equipos de país se centran cada vez más en el asesoramiento de políticas y en el apoyo programático integrado, y menos en un trabajo desde una mirada de proyectos aislados. La reforma ya tiene resultados tangibles incluso en términos financieros: la eficiencia se ha incrementado aproximadamente un 57 % entre 2019 y 2020 (es decir, más de USD100 millones) en los países.

En síntesis, la reforma está brindando capacidades de coordinación más coherentes e independientes para que los CR y los equipos de país obtengan los resultados conjuntos acordados en la Agenda 2030 y en los Marcos de Cooperación.

### III. Principales hallazgos de la evaluación

#### 3.1. Relevancia, efectividad y eficiencia del UNDAF en el país

##### 3.1.1. Relevancia del UNDAF

**Hallazgo 1:** *Las áreas estratégicas y los resultados del UNDAF se han mantenido consistentes con las necesidades del país, las prioridades nacionales, los compromisos internacionales y regionales del país, incluidos los ODS y la Agenda 2030. Sin embargo, sobre la base de un estudio realizado en 2018, se considera que los Planes de Trabajo Conjunto (PTC) formulados por los Grupos de Resultados del UNDAF operacionalizaban solo parcialmente las prioridades estratégicas y la Matriz de Resultados del UNDAF.*

##### 3.1.2. Respuesta a prioridades emergentes y de respuesta inmediata

**Hallazgo 2:** *El UNCT ha sido muy receptivo y estratégico para responder a las necesidades emergentes (ej. Fenómeno del Niño Costero, refugiados y migrantes venezolanos, y pandemia por Covid-19), en un contexto de alta inestabilidad política y social. El SNU ha sabido ajustar las prioridades, adaptar su apoyo al país y asegurar el logro de los resultados en el marco del UNDAF. Por ejemplo, en el contexto de la pandemia producida por Covid-19, el Equipo de País ha reprogramado recursos y ha formulado el Plan de Respuesta y Recuperación Socioeconómica (SERP). Sin embargo, la atención a las necesidades emergentes ha requerido una respuesta organizada a través de otros espacios de coordinación en paralelo al Marco de Cooperación y sus resultados.*

##### 3.1.3. Principales logros de cada Efecto Directo del UNDAF

Si bien el balance identificado permite señalar logros importantes que contribuyen al fortalecimiento y mejora de las necesidades del país bajo los cuatro efectos directos del UNDAF, es importante fortalecer y articular las acciones para generar mejores mecanismos de medición y trabajo conjunto entre las AFP para garantizar resultados tangibles en su contribución y aporte al país.

A continuación, se presentan los principales resultados para tener en cuenta, vinculados a cada efecto directo:

### **Efecto Directo 1: Acceso a medios de vida y desarrollo sostenible**

*Al 2021, las personas en situación de vulnerabilidad, pobreza y discriminación mejoran su acceso a medios de vida y empleo productivo y trabajo decente, a través de vías de desarrollo sostenible que fortalecen el capital social y natural, integrando una adecuada gestión de los riesgos.*

**Hallazgo 3:** *Las intervenciones priorizadas muestran sus principales efectos en materia de fortalecimiento de la legislación y la normativa, así como el trabajo en abogacía al más alto nivel de la gestión pública nacional. Además, se reconoce y se valora el trabajo hecho en el fortalecimiento de capacidades y la asistencia técnica altamente especializada. Este trabajo provino de diversas AFP y, en muchos casos, han trabajado de manera articulada mediante espacios comunes para la coordinación o el diseño conjunto de intervenciones para el soporte no solo del Estado, sino también del sector privado y la sociedad civil.*

**Resumen:** Por el lado productivo, destacan los avances para proteger y potenciar los medios de vida y de desarrollo productivo de la población, procurando la transición a alternativas sostenibles y resilientes. Para ello, el apoyo del SNU se ha enfocado en las micro, pequeñas y medianas empresas (MiPYMES), pequeños agricultores y agricultura familiar, y trabajadores informales, con un claro enfoque de género, economía verde y de reducción de desigualdades, reconociendo que los medios de vida de muchas personas en situación de vulnerabilidad dependen de los ecosistemas en los cuales se desarrollan. Destaca la asistencia técnica en la Implementación de la Estrategia Nacional de Recuperación de las Economías Rurales (ENRER); asistencia técnica para el diseño de la Política Nacional de Desarrollo Industrial; asistencia técnica y asesoría a MIPYMES para reactivación y recuperación del empleo pospandemia; estrategia sectorial para la formalización Laboral 2018-2021 (RM 071-2018-TR); y mejoramiento de la productividad y condiciones de trabajo, con especial énfasis en la formalización laboral de MYPES. Por el lado medioambiental, destaca el fortalecimiento de la Política de Sostenibilidad Ambiental del Plan Nacional de Competitividad y Productividad; y fortalecimiento del Plan Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (PLANAGERD) a través de la incorporación de un enfoque territorial.

### **Efecto Directo 2: Acceso a servicios básicos universales y de calidad**

*Al 2021, todas las personas en situación de vulnerabilidad, pobreza y discriminación mejoran su acceso a servicios básicos, esenciales, universales y de calidad y a un sistema de protección social integrado e inclusivo.*

**Hallazgo 4:** *Las AFP del SNU son reconocidas como parte continua de los espacios y procesos de incidencia para la mejora de las políticas públicas, especialmente en búsqueda de los cambios tangibles que amplíen el acceso a los servicios básicos desde los diferentes sectores e intervenciones priorizadas por el país. Del mismo modo, se evidencia un logro y priorización de acciones vinculadas al fortalecimiento de capacidades de los cuadros técnicos con énfasis en el nivel nacional. Sin embargo, también resalta la percepción del trabajo individualizado de las AFP en oposición a un trabajo conjunto y coordinado entre ellas.*

**Resumen:** **En salud,** se identifica que el SNU brindó asistencia técnica para desarrollar un sistema de salud integral, de acceso universal, así como para el fortalecimiento de capacidades en el diseño e implementación de políticas públicas y recursos para poder responder mejor a la pandemia y futuras emergencias. Esto incluye los distintos aspectos de la salud integral, entre ellos: la salud mental, salud sexual y reproductiva, manejo clínico de la violencia basada en género, salud adolescente, inmunizaciones, nutrición, control de crecimiento y desarrollo. Destaca el apoyo en vigilancia epidemiológica y respuesta a emergencias sanitarias; a través de la coordinación de compras de equipos médicos estratégicos y provisión de suministros críticos en

salud, agua, higiene para el control de infecciones, prevención y atención al Covid-19; coordinación de la compra y envío de vacunas contra el Covid-19 bajo el mecanismo COVAX; apoyo en la reactivación y continuidad de los servicios esenciales de salud. Con relación a la protección social y servicios básicos, se han registrado avances hacia un sistema de protección social (incluyendo la protección social no contributiva) que garantice seguridad económica y alimentaria, y hacia el acceso universal a servicios básicos de calidad, entendidos como derechos humanos a lo largo del ciclo vital. Estos servicios incluyen empleo, alimentación, salud, educación, medio ambiente sano, cuidados, y se complementan con otros bienes y servicios necesarios para compensar la reducción o falta de ingresos producto de los distintos riesgos sociales y económicos. Destaca el apoyo a la estrategia de Salida Permanente de la Pobreza y el Reglamento de Ley del Sistema Nacional de Focalización (SINAFO), así como al fortalecimiento de la Política Nacional en Desarrollo e Inclusión social; al aseguramiento universal en salud con énfasis en población vulnerable (ej. DU N°017-2019); a garantizar el acceso al seguro médico gratuito población vulnerables o discriminadas (ej. D.S No. 002-2020); la asistencia técnica en la implementación del plan multisectorial para la reducción de la anemia y la desnutrición crónica infantil en 12 regiones del país; el apoyo a los programas sociales (ej. Haku Wiñay/Noa Jayatai, Qali Warma); la asistencia técnica para la formulación de una Política de Educación de Adolescentes; la elaboración del Plan de Acción para la Amazonía y Pueblos Indígenas de la Triple Frontera de Colombia – Brasil – Perú; y la generación de evidencia para medir y mejorar los mecanismos de control en la calidad del gasto (ej. Programa Presupuestal orientado a Resultados para promover el desarrollo infantil temprano, PPO-R-DIT)).

### **Efecto Directo 3: Gestión pública eficiente y confianza en las instituciones**

*Al 2021, la gestión pública es más eficiente, efectiva, transparente, inclusiva y equitativa, incrementando la confianza de las personas en las instituciones.*

**Hallazgo 5:** *Se evidencia un trabajo con un fuerte enfoque en el fortalecimiento de capacidades nacionales y con un énfasis para el mejor uso y asignación del presupuesto público focalizado en la mejora de los servicios. Esto se visibiliza mediante las acciones de asistencia técnica permanente en diversos sectores para la mejora de la gestión pública a nivel nacional y regional. Así mismo, hay un componente significativo vinculado a las actividades de generación de información y evidencia para fomentar la toma de decisiones.*

**Resumen:** El SNU ha brindado apoyo técnico para el fortalecimiento de la gestión pública. Destaca la generación de evidencia para medir y mejorar los mecanismos de control (ejem. Laboratorios Aceleradores Anticorrupción con GRADE) y la mejora de la gestión por resultados (ejem. estudio “Acelerando el logro de resultados para la niñez y la adolescencia”, Programa Presupuestal orientado a Resultados para promover el desarrollo infantil temprano (PPO-R-DIT)). Asimismo, se capacitó a las autoridades nacionales y subnacionales con respecto a la inclusión de los ODS en sus marcos de planificación y se fortaleció la capacidad del gobierno en planeamiento estratégico y gestión presupuestal (ejem. alineando las políticas sectoriales con las prioridades del territorio, formulación presupuestal en salud y educación). Además, ha habido un acompañamiento continuo y promoción de espacios de diálogo para la construcción de consensos (ejem. Acuerdo Nacional) y el cumplimiento de los acuerdos de gobernabilidad (ejem. MCLCP). Asimismo, se ha apoyado al INEI en la publicación de los Informes Nacionales de Estadísticas que detallan el avance de los indicadores de los ODS en el país, y el Plan Estratégico Nacional para el Desarrollo Estadístico elaborado por el INEI, está alineado con los ODS.

### **Efecto Directo 4: Libertades, derechos y participación ciudadana**

*Al 2021, todas las personas, en especial aquellas en situación de vulnerabilidad, pobreza y discriminación, mejoran su ejercicio de libertades, derechos y participación ciudadana, en un marco de paz y Estado de*

**Hallazgo 6:** Los resultados alcanzados en este efecto directo han sido logrados en su mayoría mediante el diálogo político a través del uso de estrategias de comunicación y sensibilización en todo nivel. Estas acciones de incidencia política han requerido el fortalecimiento y uso de espacios de articulación entre diferentes sectores y organismos de la sociedad civil. Al mismo tiempo, se muestra un alineamiento consistente y coherente con los marcos de Derechos Humanos Internacionales y los principios transversales de Naciones Unidas.

**Resumen:** Se han conseguido avances significativos hacia una gobernanza del desarrollo que sea efectiva, transparente, articulada y comprometida con los derechos humanos; el combate contra la violencia basada en género; un sistema integrado de gestión de riesgos de desastres; y una sociedad civil fortalecida y organizada, que participa en la toma de decisiones, aumentando la resiliencia de la sociedad en su conjunto. Destaca el apoyo del SNU en: el Plan Nacional de Derechos Humanos; el Plan Nacional de Acción sobre Empresas y Derechos Humanos 2021-2025; la Política Nacional de Igualdad de Género; el Programa Presupuestal orientado a la reducción de la violencia contra la mujer; el Enfoque de Género en la Educación Básica Regular (EBR), y la Política Nacional de Cultura al 2030.

### 3.1.4. Factores explicativos en la implementación del UNDAF

**Hallazgo 7:** Hubo dificultades en la implementación del UNDAF, debido a las condiciones de emergencia nacional producto de la pandemia provocada por el Covid-19, del fenómeno del Niño costero y de la crisis humanitaria de refugiados y migrantes procedentes de Venezuela y de la inestabilidad política a nivel nacional y regional. El UNDAF ha sido implementado en un contexto de alta volatilidad y con poca posibilidad de realizar lo planificado, lo cual ha afectado las acciones planificadas inicialmente, debiendo adaptarse sobre la marcha para poder responder ante las diversas necesidades nacionales emergentes.

### 3.1.5. Capacidades de recopilación y análisis de datos

**Hallazgo 8:** Dentro del trabajo conjunto entre el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) y el SNU, no solo se ha brindado soporte en la identificación de indicadores clave para la medición de aspectos de la vida de las personas en situación de vulnerabilidad, sino también, el diseño de los instrumentos de recojo de información para las encuestas nacionales y para el recojo de información y metodologías en intervenciones priorizadas. En ese sentido, el UNDAF, a través del fortalecimiento de capacidades y asistencia técnica, ha contribuido en la generación y uso de indicadores estadísticos relevantes para el desarrollo del país. Por ejemplo, destaca el “Sistema de Monitoreo y Seguimiento a los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)”, módulo desarrollado por el INEI con el apoyo del SNU en Perú. Otro aspecto a destacar es el soporte metodológico del SNU al INEI, el cual ha permitido mejorar los avances en los temas de brechas de género.

## 3.2. Coherencia del apoyo al país como marco de coordinación interagencial

### 3.2.1. Coordinación interagencial y programación conjunta

**Hallazgo 9:** El UNDAF ha contribuido en fortalecer la coherencia del apoyo del SNU al país, facilitando el trabajo conjunto e iniciativas de acción coordinada entre las AFP. La coherencia y las sinergias entre las AFP

en el marco del UNDAF fueron más notorias en los dos primeros años del UNDAF, pero decayeron el tercer año. Hubo una mayor sinergia en la respuesta y recuperación ante la pandemia del Covid-19, en 2020-2021 evidenciada en el SERP. Sin embargo, el SERP no estuvo totalmente vinculado al marco de trabajo y a la planificación de los Grupos de Resultados del UNDAF.

### **3.2.2. Mecanismos de coordinación del UNDAF**

**Hallazgo 10:** Los mecanismos de coordinación existentes, especialmente los Grupos de Resultados, fueron pertinentes y adaptados a los cambios de situaciones, a pesar de que hubieran podido ser utilizados de manera más activa durante todo el ciclo de programación. Los Grupos de Trabajo se integraron a los Grupos de Resultados y surgieron otros grupos interagenciales. Hubo un crecimiento en el número de actividades conjuntas entre AFP, y una mejor articulación y vinculación entre los temas. Sin embargo, muchas coordinaciones de las AFP se dan también fuera de estos espacios de coordinación de los Grupos de Resultados del UNDAF.

### **3.2.3. Efectividad del sistema de M&E**

**Hallazgo 11:** Los mecanismos de rendición de cuentas existentes (por ejemplo, la presentación anual ante el Comité Directivo Nacional) han sido adecuados para el reporte de resultados. Sin embargo, los indicadores establecidos en el UNDAF no son los más convenientes para visibilizar la contribución de la Naciones Unidas en el Perú o podrían complementarse con otros más específicos. Hubiera sido útil tener indicadores no solo finales de los Efectos Directos, sino también de progreso.

### **3.2.4. Construcción de alianzas**

**Hallazgo 12:** El Equipo de país ha contribuido a fortalecer las alianzas con varios actores, que fueron útiles para lograr resultados que contribuyeron al desarrollo del país a la implementación de los ODS. Sin embargo, las alianzas que generan las AFP son para cumplir con sus objetivos programáticos y no necesariamente para el logro de los objetivos del UNDAF. En este contexto, existe potencial para fortalecer las alianzas, especialmente con el sector privado y la sociedad civil. Asimismo, la reforma del pilar de desarrollo de la ONU enfatiza el fortalecimiento de la coordinación y el desarrollo de alianzas estratégicas, así como el financiamiento para el desarrollo.

### **3.2.5. Financiamiento**

**Hallazgo 13:** El UNDAF no ha tenido un marco de financiación integrado o recursos específicos para su implementación, con la excepción de fondos conjuntos para emergencias y de programas conjuntos. Cada agencia trabaja individualmente en la búsqueda de instrumentos de financiamiento y moviliza sus recursos. No se han identificado mecanismos innovadores como el blended finance, inversión de impacto, entre otros. Sin embargo, existe un potencial con las empresas privadas que podrían contribuir, por ejemplo, al desarrollo sostenible desde sus negocios, y al logro de los ODS.

## **3.3. Conformidad con los principios transversales**

### **3.3.1. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres**

**Hallazgo 14:** El UNDAF ha logrado reflejar las prioridades de desarrollo del Perú relativas a la igualdad de género y al empoderamiento de las mujeres. Los esfuerzos de los Grupos de Resultados en términos de lucha

*contra la violencia de género, servicios de cuidado, derechos de las trabajadoras del hogar, igualdad de género, el currículo educativo, la paridad y la alternancia, han sido importantes en términos de incidencia política, sin embargo, el desafío está en asegurar que el enfoque de género se encuentre al centro de las políticas públicas y se reconozca su relevancia.*

### **3.3.2. Enfoque basado en derechos humanos**

**Hallazgo 15:** *Los resultados, productos e indicadores del UNDAF incorporan el enfoque de derechos humanos desde su diseño. Las áreas estratégicas y los resultados del UNDAF contribuyeron con el cumplimiento de los compromisos y obligaciones internacionales y regionales del Perú, incluidos los tratados internacionales de derechos humanos. Las observaciones y recomendaciones del Examen Periódico Universal (EPU) y de los mecanismos de derechos humanos fueron la base, pero también la orientación, para la implementación del UNDAF. Los Efectos Directos 3 y 4 contribuyen a superar las brechas de capacidades de los titulares de deberes y sujetos de derechos, respectivamente. Sin embargo, se recomienda la elaboración de un marco robusto de rendición de cuentas dirigido a las poblaciones en situación de vulnerabilidad priorizados en el marco de cooperación, es decir, las personas discriminadas, en pobreza o exclusión.*

### **3.3.3. Refugiados y migrantes de Venezuela**

**Hallazgo 16:** *Para responder a la crisis de refugiados y migrantes de Venezuela en el país, uno de los principales logros del SNU ha sido la contribución de las diferentes agencias bajo la respuesta del GTRM tanto en la asistencia humanitaria frente a las emergencias (incluyendo el impacto debido a la pandemia de Covid-19) como en materia de integración y desarrollo. Esto incluye estrategias para el fortalecimiento de capacidades nacionales en diversos sectores como educación, salud, acceso a justicia y atención frente a la violencia, inclusión financiera y económica, entre otros. Si bien, el fortalecimiento no ha sido uniforme ni integral dentro de todos los programas del sector público para asegurar la sostenibilidad de los resultados se observan avances dentro de los distintos mecanismos de coordinación tanto del Estado como del SNU buscando un acceso pleno a programas y esquemas de protección social y servicios públicos a dicha población por parte del Estado peruano.*

### **3.3.4. Seguridad alimentaria, nutrición y agricultura familiar**

**Hallazgo 17:** *El SNU ha brindado de manera permanente asistencia técnica en la temática de la seguridad alimentaria, la nutrición, y la agricultura familiar. A pesar de no haber desarrollado un plan de trabajo conjunto a nivel de sistema para articular las acciones, se evidencia que individualmente las AFP han mantenido un rol activo canalizado por medio de acciones técnicas y recursos para trabajar en esta línea.*

### **3.3.5. Voluntarios ONU**

**Hallazgo 18:** *Es pertinente que el voluntariado no solo sea considerado como una práctica de solidaridad orientada al bien común o a la atención de poblaciones en situación de vulnerabilidad o exclusión. El voluntariado es también una estrategia que contribuye a la reducción de brechas sociales, al incremento del capital social, al fortalecimiento de valores ciudadanos, a la generación de resiliencia comunitaria, entre otros múltiples y diversos aportes al desarrollo.*

## IV. Mirada hacia el futuro y posicionamiento estratégico del UNSDCF

### 4.1. Lecciones aprendidas

Las lecciones aprendidas de este ciclo de programación del UNDAF y los aprendizajes clave de su puesta en marcha son los siguientes:

- El trabajo coordinado, articulado y consensuado del Equipo País de la ONU en el Perú logra un impacto más sostenible, inclusive en condiciones de elevada turbulencia política y rotación de funcionarios de todos los niveles de gobierno, como lo fue todo el periodo de implementación del UNDAF.
- La implementación de programas conjuntos permite un trabajo interagencial más articulado, potenciando las sinergias y complementando los mandatos de cada agencia. A su vez, el trabajo articulado permite la complementariedad para lograr mayor impacto en la cooperación, sin duplicar esfuerzos y la movilización de recursos.
- El UNDAF 2017-2021 constituyó un paso adelante respecto al anterior UNDAF, con un trabajo más articulado que fue mucho más allá de la suma de las partes, con un mecanismo innovador de rendición de cuentas al Gobierno, y con liderazgos más claros en los Grupos de Resultados.
- Queda pendiente terminar de armonizar los procedimientos operativos de las AFP (BOS) para generar mayor eficiencia y también organizar mejor los sistemas de movilización y asignación de recursos, de monitoreo y evaluación interna y de comunicaciones en el marco de Unidos en la Acción. Con relación a los procedimientos operativos de las AFP en el marco de la reforma, ahora ya se está implementando el BOS 2.0.

### 4.2. Valor agregado del UNDAF y ventajas comparativas del SNU

Varios documentos, personas entrevistadas y las respuestas a los cuestionarios atestan sobre la relevancia de las ventajas comparativas y los mandatos específicos de la ONU, y las áreas estratégicas del UNDAF. De todas estas fuentes, destacan las siguientes ventajas comparativas del SNU:

#### Capacidad y experiencia

- La capacidad de incidencia e influencia multinivel
- La capacidad de asistencia técnica de alta calidad al Estado peruano
- La experiencia con el enfoque territorial y la capacidad de apoyar el proceso de descentralización
- El apoyo al fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur del Perú
- La capacidad de proveer asistencia técnica en varios ámbitos
- La generación de evidencia empírica para su uso en el ciclo de políticas públicas

#### Imparcialidad y normatividad

- La imagen de neutralidad y legitimidad para tender puentes entre los diferentes actores involucrados en una misma problemática
- La imagen de imparcialidad y defensa de los derechos humanos
- El acompañamiento de los procesos y políticas del Estado que buscan institucionalizar el enfoque de los derechos humanos
- La capacidad de articulación de actores e incidencia política para la igualdad de género
- La experiencia y capacidad de seguimiento a compromisos internacionales

- La experiencia en la preparación de marcos normativos para el desarrollo de políticas públicas
- La capacidad de integrar conocimientos globales alrededor de los consensos de la normatividad internacional y los planes globales de desarrollo

#### Consenso con varios actores y trabajo interagencial

- La capacidad de generar nuevos consensos con actores no-gubernamentales, incluido en áreas de conflictos
- La posición, credibilidad y confiabilidad de la ONU como socio del gobierno
- La permanente articulación de las AFP frente a las emergencias debido a la flexibilidad de los mecanismos del UNDAF.
- La respuesta conjunta y articulada entre varias AFP de NNUU, bien posicionadas en sus respectivos sectores.

### 4.3. Posicionamiento estratégico del SNU en Perú

El próximo UNSDCF debería propiciar un mejor posicionamiento del SNU en el desarrollo nacional. Para ello, se sugiere tener una mirada especial a las prioridades del gobierno de turno y un acompañamiento constante a la implementación de las prioridades de desarrollo estratégico identificados por el país, que vaya en línea al apoyo de la Agenda 2030. Asimismo, como elemento diferenciador, es preferible propiciar el diálogo social como herramienta conciliadora para conseguir consensos sobre criterios y enfoques de desarrollo de mediano y largo plazo.

Se destaca el valor agregado para innovar en la forma de trabajar con contrapartes, socios y aliados en la consecución de la Agenda 2030 y los ODS. La perspectiva multidimensional del Marco de Cooperación es una oportunidad para operar la complementariedad a través de arreglos creativos interagenciales y de alianzas inclusivas multiactor y multisector, así como a partir de enfoques novedosos para formular resultados colectivos insignia.

El posicionamiento de las Naciones Unidas de manera estratégica es complejo debido a la incertidumbre política. En tal sentido el nuevo marco de cooperación debe enfocarse en los problemas estructurales que enfrenta el país y que la pandemia ha sacado aún más a la luz, tales como la informalidad laboral y los deficientes servicios públicos (educación, salud).

Hay muchos temas que el SNU en el país ya no se trabajaban (ej. ayuda humanitaria) dado que el país ya los pensaba haber superado, sin embargo, tras la pandemia se va a requerir mayor apoyo en temas específicos como salud, educación y empleo. Por ejemplo, la respuesta a la pandemia requiere atención en la adquisición de los equipos de frío. Por otro lado, la respuesta humanitaria ante la migración venezolana requiere un trabajo multisectorial e interagencial. En ese sentido, los enfoques de derechos humanos y de territorialidad, se consideran clave.

Adicionalmente, se sugiere crear un marco conjunto que atienda a los problemas estructurales del país en un esfuerzo más ambicioso, que incluya combatir la informalidad laboral y empresarial y fomente la diversificación productiva. Se sugiere también aplicar, el enfoque integrado para no dejar nadie atrás, pero centrado en el desarrollo de las personas. Asimismo, se recomienda contar con una visión integrada de los desafíos del desarrollo sostenible.

### 4.4. El UNSDCF y la Agenda 2030

**Hallazgo 19:** El UNDAF ha contribuido al avance de los ODS y los objetivos de desarrollo del país. Sin embargo, la Agenda 2030 aún no ha sido plenamente apropiada por el gobierno, ni a nivel nacional ni a

**nivel descentralizado. Falta profundizar en su conocimiento y usarla como una verdadera herramienta de planificación y articulación.**

El UNDAF contribuyó con el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y los objetivos de desarrollo del país, por ejemplo, las políticas aprobadas por el Acuerdo Nacional, el Plan Bicentenario, y la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional del Perú (PNCTI). Sin embargo, todavía hay camino por recorrer para apropiarse de los ODS. No basta con evaluar los ODS, falta generar una apropiación. Otros países lo han hecho de manera mucho más sistemática. Esto es producto de los problemas de gobernanza, y la causa de la falta de apropiación.

Si bien las AFP trabajan muy cercanamente con varios ministerios; falta una fuerte conciencia respecto al compromiso del Estado hacia los ODS. La Agenda 2030 no ha sido plenamente apropiada por el gobierno, ni a nivel nacional ni a nivel descentralizado (donde además casi no se conoce). Falta profundizar en su conocimiento y usarla como una verdadera herramienta de planificación y articulación. Esto es fundamental en la Década de Acción por los ODS, donde solo alianzas fortalecidas ayudarán a sobreponer los impactos de la COVID-19 e ir "más allá de la recuperación".

Por ejemplo, en el marco del proceso ONU75<sup>7</sup>, en 2020 el SNU le encargó a la empresa IPSOS la realización de una encuesta representativa de alcance nacional (áreas urbanas) sobre temas de desarrollo de mediano y largo plazo, y que recogiera las opiniones de la población peruana sobre el rol en el país de la ONU, la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Los resultados evidenciaron que existe una percepción favorable de la ONU en el país (63%) pero solo el 39% de las personas conocen su trabajo, siendo asociado principalmente a la promoción y defensa de los derechos humanos, la entrega de apoyo económico y el diálogo sobre asuntos políticos. Además, la cantidad de personas familiarizadas con la Agenda 2030 y los ODS es aún menor (33%), siendo los siguientes tres ODS considerados más prioritarios para alcanzar el desarrollo en el país: poner fin a la pobreza, garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad, y poner fin al hambre.

En el Perú, el proceso de consulta de ONU75 coincidió con el inicio de un período fundamental para el trabajo de la ONU en el país: la construcción de un nuevo Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

Sobre la Agenda 2030 y los ODS, llamó la atención que solo 33% dice tener algún grado de familiaridad con estos objetivos, siendo el conocimiento bastante menor entre los niveles socio-económicos más bajos, pero mayor entre los más jóvenes. Al leer a los encuestados la lista de los ODS, los considerados más importantes para el desarrollo del país fueron 1, 3, 2 y 8, en ese orden. Sin embargo, una gran mayoría (97%) consideró que tiene algún grado de importancia tener un plan de objetivos de largo plazo para alcanzar el desarrollo en el país, y 75% lo consideró muy importante. Asimismo, se consideró al gobierno nacional y a las familias, en

---

<sup>7</sup> Para conmemorar el 75 aniversario de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), el secretario general António Guterres lanzó a inicios de 2020 el Diálogo ONU75. Por ello, en cada país el Sistema de las Naciones Unidas llevó a cabo a lo largo de dicho año un proceso de consulta sobre cómo lograr un mundo mejor para 2045, fecha del centenario de la ONU. Esta conversación con todos los sectores de la sociedad ha involucrado a más de un millón de personas, y ha incluido una encuesta global de un minuto, encuestas nacionales representativas e investigaciones, así como espacios formales e informales donde se plantearon al menos tres preguntas centrales: ¿Qué futuro queremos? ¿Estamos en camino de lograrlo? ¿Qué pasos se requieren para cerrar las brechas?

ese orden, como los dos actores con mayor responsabilidad para lograr objetivos de desarrollo de largo plazo.<sup>8</sup>

#### **4.5. Prioridades para el próximo UNSDCF y priorizar estratégicamente**

Los Grupos de Resultados consideran en general que las siguientes prioridades programáticas deberían mantenerse para el próximo UNSDCF:

- Acceso a medios de vida y desarrollo sostenible
- Acceso a servicios básicos universales y de calidad
- Gestión pública eficiente y confianza en las instituciones
- Libertades, derechos y participación ciudadana

Se debería mantener las líneas de trabajo que se incluyeron en el UNDAF 2017-2021, dado que ninguna de ellas se ha resuelto al 100% en el país y requieren un trabajo de más largo aliento – antes bien, la evidencia indica que se ha retrocedido en muchos terrenos, incluyendo el de la pobreza y los derechos humanos.

Se sugiere agregar como prioridad: (i) intervenciones en situaciones de emergencia que requieren ayuda humanitaria; (ii) intervenciones dirigidas a “No Dejar a nadie atrás” especialmente enfocada a los grupos en mayor vulnerabilidad: poblaciones indígenas, personas con discapacidad (UNDIS), refugiados, migrantes, etc.; y (iii) intervenciones que permitan la continuidad y/o reactivación de los servicios básicos.

Se recomienda que los temas relacionados con los derechos humanos e igualdad de género y la corrupción deberían ser visiblemente abordados con el concurso de las AFP especializadas. El principio de “no dejar a nadie atrás” debe ser transversal, identificando claramente las poblaciones a las cuales se debe llegar.

El UNDAF 2017-2021 no fue lo suficientemente flexible para incorporar los fenómenos externos y emergentes que fueron apareciendo en el país (ej. Niño Costero, refugiados y migrantes venezolanos, pandemia Covid-19) pero que el equipo país de la ONU sí supo responder de manera estratégica y programática. Este es un tema que debe ser revisado en profundidad para que el nuevo marco de cooperación sea lo suficientemente amplio y flexible para abarcar este tipo de situaciones. Una revisión de medio término que abarque el CCA es una excelente opción que va en esta línea, pero esto debe conllevar la correspondiente revisión del marco programático a fin de evitar que el documento pierda vigencia o se tenga que generar anexos o planes complementarios.

El próximo UNSDCF debería incorporar elementos necesarios y suficientes para el desarrollo nacional, ello implica también abordar los temas estructurales del país para reducir la vulnerabilidad frente a shocks internos y externos. Por ejemplo, en el área económica se podría considerar estrategias que ayuden a superar las barreras estructurales del país como la baja diversificación productiva que está acompañada de baja diversificación de las exportaciones; la heterogeneidad de productividad en el aparato productivo; y la heterogeneidad de la informalidad. La economía peruana es poco productiva, poco compleja, no genera suficientes puestos de trabajo, provoca informalidad y afecta a las familias más vulnerables.

En el campo de la gobernabilidad democrática, hay que asegurar que todos los ciudadanos puedan ejercer sus derechos en condiciones de igualdad mediante el fortalecimiento de la gobernanza, la cohesión y el diálogo social.

---

<sup>8</sup> Pensar en el futuro durante tiempos de crisis: el Diálogo ONU75 en el Perú (informe), y la ONU en el Perú y las nuevas prioridades a partir de la pandemia por Covid-19, Estudio por el aniversario N°75 de las Naciones Unidas, Naciones Unidas-IPSOS (presentación).

A su vez, fomentar el bienestar de las personas e igualdad en el acceso de oportunidades, en especial, el acceso equitativo a una educación universal de calidad y a la protección social, que incluya un piso de protección que asegure el acceso universal a la salud, nutrición y seguridad alimentaria.

## **4.6. El próximo Marco de Cooperación y el rol de la ONU**

El año 2021 ha sido de especial trascendencia para el Perú, ya que en este año se conmemora el Bicentenario de la Independencia, también ha sido un período de elecciones generales y cambio de autoridades y, no menos importante, el año en el que ha empezado la recuperación del fuerte impacto sanitario, socioeconómico y de derechos ocasionado por la pandemia. Para apoyar al país de la manera más pertinente en estos enormes retos, el UNCT construye, de la mano con el Gobierno y otros actores del desarrollo, su nuevo Marco de Cooperación (UNSDCF por sus siglas en inglés) para 2022-2026. Este marco tomará en cuenta tanto las lecciones aprendidas de la implementación del actual UNDAF (2016-2021) como las del SERP que, con vigencia 2020-2021, sirve como un necesario “puente” entre la realidad pre y post-pandemia.<sup>9</sup>

Como insumo clave para la elaboración del UNSDCF, el UNCT ha elaborado un nuevo Análisis Común de País (CCA por sus siglas en inglés). El CCA pone de manifiesto que, a pesar de los importantes avances logrados desde el inicio de este siglo, el Perú aún presenta desafíos significativos para el desarrollo sostenible. Estos pueden agruparse en cuatro grandes áreas: desarrollo social, o acción para las personas; desarrollo económico, o acción para la prosperidad; sostenibilidad ambiental, o acción para el planeta; y gobernanza democrática y seguridad. Las áreas identificadas cubren los cinco ejes de la Agenda 2030<sup>10</sup> y están alineadas con las cinco prioridades nacionales de la Visión del Perú al 2050.

La mayor parte de estos desafíos ya eran visibles antes de la pandemia, pero muchos se han visto agravados por el impacto de ésta. Gran parte de ellos, además, son problemas estructurales e institucionales de larga data. Estas áreas de desafíos no se encuentran aisladas entre sí, sino que cada una influye en las demás y en los resultados del desarrollo sostenible.

El CCA también propone cinco “aceleradores”<sup>11</sup> para impactar sobre todas las áreas del desarrollo sostenible: i) atender las desigualdades para promover la igualdad de oportunidades en toda iniciativa; ii) tener en cuenta los cambios demográficos y los procesos de urbanización al diseñar las acciones; iii) aprovechar el potencial de la digitalización; iv) fomentar la economía circular; y v) establecer alianzas entre el gobierno y los diferentes actores (sociedad civil, empresas, academia, cooperación internacional), especialmente en función del apoyo al financiamiento de la Agenda 2030 y los ODS en el país. El trabajo del UNCT en 2021 se enfocará en trabajar sobre estos desafíos y aceleradores para retomar y acelerar los avances de la Agenda 2030 de manera conjunta.

Finalmente, además de la ejecución del SERP y la construcción del nuevo marco, en 2021 el UNCT apoyó el proceso electoral y post electoral, y trabajó de cerca con sus protagonistas. Para ello, tomó en cuenta tanto el

---

<sup>9</sup> Peru UNCT Results Report 2020, Borrador, marzo 2021.

<sup>10</sup> Estos cinco elementos son conocidos como las 5P (por sus siglas en inglés: People, Planet, Prosperity, Peace, Partnership).

<sup>11</sup> Estos aceleradores han sido identificados partiendo de los análisis llevados a cabo para desarrollar el CCA y tomando como base las megatendencias identificadas por la ONU (2020) en el informe de la red de economistas de la ONU para el 75° aniversario de las Naciones Unidas (“Configurar las tendencias de nuestra época”) y las medidas por CEPAL (2020) para la transformación económica regional con potencial de maximizar los resultados sociales, medioambientales y económicos al mismo tiempo (“Construir un nuevo futuro: una recuperación transformadora con igualdad y sostenibilidad”).

necesario posicionamiento de la Agenda 2030 en las políticas del próximo lustro, como las recomendaciones específicas de asistencia electoral solicitadas por el Gobierno del Perú.

## V. Conclusiones y recomendaciones

### 5.1. Conclusiones

Las principales conclusiones que se pueden extraer de la implementación del UNDAF son las siguientes:

- En términos programáticos, fenómenos externos al SNU y al UNDAF (fenómeno del Niño Costero, refugiados y migrantes venezolanos, y pandemia Covid-19) han modificado la planificación regular y han generado un ambiente completamente nuevo para el trabajo de Naciones Unidas en el país. No obstante, el Equipo País ha sido muy receptivo y estratégico para responder a estas necesidades emergentes y urgentes, además en un contexto de alta inestabilidad política y social. El SNU ha sabido ajustar las prioridades y adaptar su apoyo al país y asegurar el logro de los resultados en el marco del UNDAF.
- La asistencia técnica altamente especializada al país y el fortalecimiento de las capacidades constituyen el valor agregado del SNU. Sin embargo, con la pandemia se ha tenido que incluir temas de asistencia humanitaria, y no se sabe aun cuándo tiempo éstas van a perdurar. El impacto y las consecuencias producidas por la pandemia van a tomar años de superar.
- Se debe aumentar la participación de actores nacionales, regionales y locales en todo el proceso como una estrategia para fomentar la estabilidad y sostenibilidad de los resultados, mediante el enraizamiento de las intervenciones, además de fomentar una apropiación de la Agenda 2030.
- La alta inestabilidad política del país genera un ambiente muy difícil de predecir y de monitorear e implementar lo planificado. Por ello, en el nuevo Marco de Cooperación, se deben revisar todas las necesidades del país y se deben priorizar de acuerdo con el valor agregado del SNU.

### 5.2. Recomendaciones

Las principales recomendaciones que se pueden hacer para el futuro Marco de Cooperación son las siguientes:

#### 5.2.1. Capacidades de recopilación y análisis de datos

Recomendación 1: En un contexto en que la pandemia del Covid-19 ha evidenciado la necesidad de contar y producir datos estadísticos cada vez más desagregados, el SNU debe seguir apoyando al INEI en el fortalecimiento del sistema estadístico nacional. En tal sentido, la OCR debe liderar y coordinar una respuesta conjunta como SNU, que ayude, entre otras cosas, a alimentar la matriz de resultados del nuevo Marco de Cooperación. El INEI es un aliado estratégico para el SNU en este tema en particular.

Acciones sugeridas:

- El soporte técnico va a ser clave para poder generar evidencia para la toma de decisiones especialmente en un país donde han aparecido nuevos temas y existe un retroceso en muchos indicadores que antes se consideraban superados. Por otro lado, es necesario volver a canalizar los recursos de la cooperación internacional para brindarle soporte a la crisis nacional que se vive y poder implementar las acciones para el recojo y análisis de la información. Además, será necesario

seguir fortaleciendo la producción de indicadores, incluido aquellos para los ODS, con un mayor nivel de desagregación, y asegurar la calidad y sostenibilidad de los datos.

### 5.2.2. Mecanismos de coordinación del Marco de Cooperación

Recomendación 2: El SNU debería fortalecer los mecanismos de coordinación entre las AFP que conforman el equipo país. Los nuevos lineamientos para la elaboración de los UNSDCF ya esbozan mecanismos que deben ser implementados para mejorar los espacios de coordinación y de reporte conjunto (ej. nuevas guías para el reporte anual UNCT, la plataforma de reporte UNINFO, nueva plantilla PTC). Los lineamientos deberían ser el punto de partido para la tarea de identificar las estrategias e incentivos más adecuados para ir mejorando la coordinación y gestión de los Grupos.<sup>12</sup>

#### Acciones sugeridas:

- Sería oportuno hacer una revisión colectiva de estos mecanismos y generar los cambios necesarios para una mejor coordinación e implementación. El proceso de coordinación entre los Grupos de Resultados, y con los Grupos de Trabajo, debería ser liderado directamente por la OCR, para promover el trabajo conjunto de las AFP y así asegurar el cumplimiento de sus compromisos. En ese sentido, una propuesta sería que un o una representante de la OCR sea el punto focal responsable para cada Efecto Directo.
- Sería importante que mediante la reforma se visualice más el crecimiento en el número de actividades conjuntas entre AFP y se reporte más este tipo de coordinaciones y alianzas entre las AFP. Además, se debería reforzar la coordinación entre grupos.
- El formato de los Planes de Trabajo y de los informes anuales debería ser armonizado para facilitar las comparaciones, la comprensión y la utilidad de estos instrumentos. Los Planes de Trabajo deberían ser enfocados en los productos esperados y no tener un diseño de proyectos con muchas actividades. Este enfoque podría habilitar el cambio de estrategias para la incidencia política de alto nivel.
- El formato de los Planes de Trabajo y de los informes anuales deberían ser armonizados para facilitar las comparaciones, la comprensión y la utilidad de estos instrumentos. Se sugiere que se lleven a cabo reuniones de los Grupos de Resultados y de los Grupos de Trabajo para coordinar acciones y no solo para presentar los reportes. Se requiere mayor planificación con coordinaciones anticipadas y envío de información previa para mejorar el contenido y desarrollo de las reuniones de avance. Se podrían generar estrategias y mecanismos que aseguren la continuidad y periodicidad de las reuniones de coordinación de los Grupos. Se podría programar espacios y mecanismos específicos de coordinación entre los Grupos de Resultados y de Trabajo. Se debería estandarizar, simplificar (y automatizar si aporta un valor añadido) los mecanismos de reporte de avance de los Grupos, y generar espacios periódicos y específicos en el UNCT para el reporte de avances de los Grupos. Finalmente, se debería generar unos mecanismos más pertinentes y anticipar unas reglas de operación (cambios/adequaciones) que permitan alinear las acciones de los Grupos con la aparición de situaciones de emergencia de alto nivel.
- En ese sentido, con una OCR fortalecida que lidere el proceso, se deberían establecer reuniones interagenciales a partir del presente año con mayor frecuencia. Estas reuniones de los GR no deberían ser solo de carácter informativo y/o de coyuntura, sino también reuniones de análisis de la

---

<sup>12</sup> Ver Annex 29: Sample TOR for a Results Group in UNSDCF Companion Guidance, July 2020.

situación país en la materia, y deberían servir para hacer una planificación basada en metas y resultados y luego hacer seguimiento y monitoreo de avance de estas.

- El liderazgo de la OCR es primordial para el reporte y para asegurar los mecanismos de rendición de cuentas. Se sugiere que la OCR tenga un papel más responsable de este proceso, pues en tanto no tienen responsabilidad programática, debería asumir esta función de manera integral. Esto también fortalecería la OCR como ente articulador dentro del SNU. En esa línea, se debería también facilitar la agilidad del reporte en especial en una coyuntura de emergencia en la que se vive tanta inestabilidad social como política. Además, sería importante identificar los indicadores adecuados para el reporte, que muestren los hitos de lo que se está logrando.
- Las presentaciones hechas al Comité Directivo Nacional deberían ser regulares durante el próximo UNSDCF, estas deben incluir ~~la presentación~~ la presentación de logros y dificultades en la coordinación interagencial. El rango de las autoridades nacionales que atienden este espacio debería mantenerse alto para asegurar un diálogo de alto nivel con el SNU. Se debería generar estrategias y mecanismos que optimicen y hagan más atractiva/expectante la rendición de cuentas del SNU, en el marco del UNSDCF, con el Gobierno.

### 5.2.3. Efectividad del sistema de M&E

Recomendación 3: Se debería construir un sistema de monitoreo útil para el manejo estratégico del Marco de Cooperación y su efectiva implementación y reporte de resultados. Debe haber una mejor vinculación entre los PTC y la matriz de resultados del UNSDCF. Los PTC deben reflejar la contribución programática y financiera del SNU en el nuevo Marco de Cooperación. Además, deben servir en la movilización de recursos para la concretización de los objetivos esperados.

#### Acciones sugeridas:

- Establecer una estrategia clara en el UNSDCF para apoyar al país en el fortalecimiento de los sistemas de monitoreo y evaluación oficiales para la producción y el uso de la información estratégica alineada con los indicadores de los ODS, incluyendo los desagregados pertinentes para el monitoreo de los aspectos de género, interculturalidad y poblaciones vulnerables.
- Simplificar, pero haciendo más efectivo, el seguimiento al logro de metas y/o objetivos planteados en el marco de cooperación.
- Fortalecer el monitoreo y evaluación del marco de cooperación y estandarizar el M&E de los proyectos y programas conjuntos, aprovechando las fortalezas ya existentes en las AFP y generando espacios para la armonización de conceptos, procesos y herramientas de monitoreo.
- Fortalecer la Gestión Basada en Resultados del próximo UNSDCF. Establecer unos mecanismos para que periódicamente se pueda contar con reportes de seguimiento que sean socializados con todo el personal del SNU para que todos puedan ver fruto del trabajo conjunto y el logro de metas de la planificación.
- Contar con un mecanismo interno de monitoreo, del SNU, y también con un compromiso de monitoreo desde las AFP que implementan el UNSDCF.
- Establecer indicadores para los Efectos Directos, que sean complementarios a los ODS, y no solo finales sino también de progreso, e indicadores SMART para el nivel de productos.
- Asegurar la coherencia entre los indicadores de los Efectos Directos del UNSDCF y los indicadores a nivel de productos en los Grupos.

- Distinguir bien la contribución de NNUU a los resultados del país, y la atribución de estos resultados al SNU.
- Los resultados se podrían alcanzar también con mayor coordinación y unificación de esfuerzos técnicos y financieros para lograr resultados de beneficio común entre el sistema (AFP) y el territorio nacional, basados en el compromiso de alcanzar hitos periódicos o metas concretas para garantizar el logro de la meta o resultado final.
- Diseñar y conducir cursos de capacitación que ayuden a armonizar los conceptos clave de monitoreo del UNSDCF en todo el staff de las AFP.
- Realizar al menos una o dos evaluaciones intermedias como parte del seguimiento al cumplimiento del plan y nuevo marco de cooperación. Realizar un monitoreo y seguimiento permanente de los avances e identificación de retos para la implementación de la Agenda 2030.

#### 5.2.4. Construcción de alianzas

Recomendación 4: El SNU debería diseñar una estrategia integral de generación de alianzas estratégicas que involucre la participación de todas las AFP de Naciones Unidas, para la implementación más efectiva del próximo Marco de Cooperación.

##### Acciones sugeridas:

- Se debería buscar una colaboración más intensa y sistemática con todos los sectores de la sociedad: sector público (autoridades en los tres niveles de gobierno), sector privado, sector financiero, gremios sindicales, sociedad civil, academia, y organizaciones o agencias de la cooperación internacional.
- Se debería luego fomentar un diálogo inclusivo para la identificación conjunta de soluciones para el desarrollo nacional, que considere a los actores clave y representativos.

#### 5.2.5. Financiamiento

Recomendación 5: Es importante diseñar y elaborar el marco de financiamiento para el UNSDCF y una estrategia de alianzas con diversos actores (gobierno, sector privado, academia, sociedad civil) para contribuir a la aceleración de los ODS en el país. En tal sentido, se debería aprovechar del potencial que existe en Perú con las empresas privadas que podrían contribuir mejor, por ejemplo, al desarrollo sostenible desde sus negocios, y al logro de los ODS. Además de financiar el UNSDCF solo con fuentes tradicionales (recursos públicos y donantes bilaterales), se podría identificar otros recursos potenciales.

##### Acciones sugeridas:

- Se podría elaborar un marco de financiación integrado o buscar recursos específicos para la implementación del UNSDCF. En cambio, de llevar fondos individualmente, las AFP podrían trabajar en la búsqueda de instrumentos de financiamiento innovadores y movilizar por lo menos algunos recursos comunes.
- A partir de la consultoría que se realizó en el marco de la elaboración del CCA, sobre el análisis del ecosistema de financiamiento para el desarrollo en el Perú, se podría identificar mecanismos innovadores para financiar en parte el próximo Marco de Cooperación. Estos mecanismos incluyen el “blended finance”, la inversión de impacto, los instrumentos financieros del sector financiero, el capital de riesgo, los bonos de impacto social, entre otros. Un mapeo de todos los flujos financieros

existentes y los potenciales ayudaría en la elaboración de una estrategia de financiamiento integral, mixta e innovadora.

- Se podría revisar casos de la región en los que ya se haya diseñado el marco de financiamiento para el UNSDCF y una estrategia de alianzas para el logro de los ODS. Finalmente, se podría analizar los beneficios, oportunidades y debilidades de la creación de un fondo común multiactor (Multipartner Fund) que permita apalancar recursos y acelerar el avance de los ODS.

### 5.2.6. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres

Recomendación 6: Se debería reforzar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en el diseño y la implementación del nuevo Marco de Cooperación. La igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres son esenciales para el cumplimiento de la Agenda 2030 y de todos los ODS. A fin de integrar la atención sobre estas cuestiones en todo el Marco de Cooperación, las entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo deben otorgar a la igualdad de género un papel central en la programación, impulsando la participación activa y efectiva tanto de las mujeres como de los hombres, y empoderando sistemáticamente a las mujeres y las niñas, en consonancia con los requisitos mínimos acordados por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUMS) en el sistema de calificación de la igualdad de género del plan de acción para todo el sistema de los equipos de las Naciones Unidas en los países.<sup>13</sup>

#### Acciones sugeridas:

- Se recomienda la reactivación del grupo interagencial de género o alternatively, la creación de un solo grupo interagencial de género y derechos humanos. Esto podría más eficaz para asegurar la transversalización de estos principios, respecto a tener puntos focales de género y derechos humanos en cada uno de los Grupos de Resultados.
- El UNCT y el grupo interagencial podrían reflexionar sobre el tema de la transversalización de la igualdad de género en el UNDAF en sus actividades, y sobre cómo apoyar los compromisos del país para lograr la igualdad de género dentro de las metas de desarrollo acordadas internacionalmente.
- Se debería reforzar la participación de las organizaciones de mujeres en su diversidad y de las personas LGBTI+, en el diseño, implementación y monitoreo, con un robusto esquema de rendición de cuentas.
- Se debería expresar de manera explícita la visión no binaria de género y, en la implementación, asegurar que se identifique la discriminación múltiple e interseccional que enfrentan muchas mujeres, así como la comunidad LGBTI+.
- Sería importante también reforzar las acciones con el sector privado y la academia como espacios clave para el avance de la igualdad de género.

---

<sup>13</sup> Véase: <https://undg.org/document/unct-swap-gender-equality-scorecard>. El sistema de calificación de la igualdad de género del plan de acción para todo el sistema de los equipos de las Naciones Unidas en los países establece normas de desempeño para los resultados de los programas relacionados con el género y mecanismos institucionales para alcanzarlos.

### 5.2.7. Enfoque basado en derechos humanos

Recomendación 7: Se debería reforzar el Enfoque Basado en Derechos Humanos del UNSDCF, que desde el punto de vista normativo, se basa en los principios y las normas internacionales de derechos humanos y, desde el punto de vista operacional, está orientado a promover y proteger los derechos humanos.

Acciones sugeridas:

- La ONU Perú está llamada a seguir avanzando en la agenda de los derechos humanos, apoyando la mejora del marco normativo y la integración de los derechos humanos en las políticas y estrategias por parte del gobierno, y acompañando la aplicación de los programas y las recomendaciones de los órganos de tratados. Las AFP de la ONU deben seguir generando un mayor compromiso político para reforzar los mecanismos de responsabilidad pública y aumentar el alcance de las personas vulnerables. El enfoque basado en los derechos humanos y el enfoque de la equidad deben seguir reforzándose, con un esfuerzo intencionado por situar a los más vulnerables en el centro de atención. Sería necesario trabajar más en la institucionalidad de derechos humanos con los titulares de deberes y también en reforzar a los sujetos de derechos en la con relación a la exigibilidad y límites.
- Se recomienda la reactivación del grupo interagencial de derechos humanos o, alternativamente, la creación de un solo grupo interagencial de género y derechos humanos. Esto podría ser más eficaz que tener puntos focales de género y derechos humanos en cada uno de los Grupos de Resultados para asegurar la transversalización de estos principios,
- Para fortalecer u obtener mejores resultados en materia de derechos humanos y género en el marco del UNDAF, debe haber un ejercicio más sostenido de revisión de los resultados por parte de los puntos focales de género y derechos humanos. Por eso, sería necesario poder contar con indicadores de progreso que puedan medir la transversalización de los enfoques de derechos humanos y de género.
- Asimismo, se hace necesario nuevamente trabajar en la participación y rendición de cuentas frente a la sociedad civil y los grupos con los que el SNU trabaja. Se debería definir un marco robusto de rendición de cuentas hacia las personas a las que va dirigido el UNSDCF.
- Para reforzar el Enfoque Basado en los Derechos Humanos en el diseño y la implementación del UNSDCF, se podría fortalecer los mensajes de derechos desde los representantes de las AFP y de la Oficina de Coordinación Residente.
- El enfoque basado en derechos humanos tiene el potencial de asegurar un examen y un análisis de alta calidad sobre los retos de desarrollo identificando patrones de discriminación y exclusión y los reclamos concretos de los titulares de derechos y tenedores de obligaciones y de responsabilidades que deben ser cumplidas si se quiere tratar de estos problemas de desarrollo con la mayor eficacia posible. Sin embargo, una validación del enfoque de derechos, las causas de los problemas de desarrollo, las capacidades de los actores debería ocurrir de manera regular a la hora de la implementación del marco de cooperación por ejemplo durante las revisiones anuales.
- Para establecer un enfoque de programación basado en los derechos humanos, habría que desarrollar una capacidad de análisis más sistemática, es decir, identificar las demandas de los titulares de derechos y los correspondientes deberes de los tenedores de obligaciones y responsabilidades, así como las causas inmediatas, subyacentes y estructurales de la no realización de los derechos. La programación podría entonces atajar dichas causas de una forma más articulada y responder a las necesidades de reforzar las capacidades de manera más estratégica, a través de asociaciones más amplias de los diferentes actores.

- Esto se podría realizar a través de las próximas actualización del CCA, a través de un reforzamiento de capacidades orientado más precisamente a los titulares de derechos y tenedores de obligaciones, y finalmente a través de la integración del enfoque en las actividades de seguimiento del UNDAF.
- Asimismo, se podría pensar en hacer una revisión del borrador de la Matriz de resultados del próximo CF, para asegurar que ésta refleje todavía más los cambios institucionales y de comportamiento requeridos para que los tenedores de derechos puedan reclamar sus derechos y para que los tenedores de obligaciones puedan cumplir con los mismos.
- Aparte de capacitar al personal de las Naciones Unidas en torno a la programación basada en el enfoque de derechos humanos, se debería también capacitar al personal de los diversos sectores del Estado, de la sociedad civil y otros socios. Se podría también incorporar a la sociedad civil organizada en el modelo de gestión del nuevo marco de cooperación, a nivel de CDN u otro espacio donde esté el Estado y la sociedad civil, para dar a conocer lo que se hace como ONU.

### 5.2.8. No dejar nadie atrás y la respuesta a la pandemia de Covid-19

Recomendación 8: El próximo Marco de Cooperación debe reforzar la perspectiva de “no dejar a nadie atrás”, que es clave en el logro de los ODS, y en la respuesta a la pandemia de Covid-19. No dejar a nadie atrás es la principal promesa de transformación de la Agenda 2030, un marco basado en los derechos que representa el compromiso inequívoco de todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas para erradicar la pobreza en todas sus formas, poner fin a la discriminación y la exclusión, y reducir las desigualdades y las vulnerabilidades.

#### Acciones sugeridas:

- Para responder eficazmente a la pandemia de Covid-19, las AFP de la ONU, con el apoyo de los socios de desarrollo, tendrían que adaptarse a los desafíos y centrarse en las prioridades clave. Las Naciones Unidas tendrían que identificar las necesidades de forma adecuada, y seguir escuchando a los interlocutores adecuados responsables, titulares de derechos y otros socios, intensificando aún más el diálogo político y la inclusión de las partes interesadas, especialmente a nivel local. La pandemia mostró la fragilidad de las personas más vulnerables, y la ONU tendrían que identificar una nueva forma de atender las vulnerabilidades y la agenda de inclusión social.
- Es esencial trabajar con las poblaciones en situación de vulnerabilidad, de pobreza o que sufren de discriminación en el país, por ejemplo: mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, pueblos indígenas, pueblo afrodescendiente, adultos mayores, solicitantes de asilo, refugiados y migrantes, familias de bajos ingresos, personas con VIH, personas LGBTI+, etc.
- El Equipo de las Naciones Unidas en el país debería aprovechar el próximo Marco de Cooperación como una oportunidad para aprender y alimentar las lecciones de la pandemia de Covid-19, basándose en lo ocurrido en los últimos 18 meses, para ayudar al país a estar más preparado. Esto podría centrarse en mejorar los sistemas de salud, el sistema de protección social, el sistema de educación, el mecanismo de respuesta a los desastres, etc. Esto tendría que construirse sobre un plan a largo plazo para superar la pandemia de Covid-19, centrándose en los grupos más vulnerables.
- Se debería seguir trabajando en la inclusión de la población refugiada y migrante en la mirada de país, como una necesidad inmediata que permanecerá en el largo plazo. Esto es esencial para incentivar los talentos para beneficiar al desarrollo del país y garantizar los derechos de los refugiados y migrantes. Se debe continuar el desarrollo de capacidades para todos los sectores, así como la producción de evidencia e información de la situación de los refugiados y migrantes de

Venezuela para comprender sus necesidades. A esto deben sumarse el apoyo técnico desde el SNU para la mejora de la incidencia y comunicación del Estado hacia la ciudadanía ante un tema que es altamente político y sensible. Las AFP deberían también apoyar la mejora una normativa laboral para la regularización e inclusión económica de la población refugiada y migrante en el país, y para el acceso a recursos necesarios para el logro de sus derechos.

- Resulta esencial también preservar la dinámica de la coordinación entre las AFP dentro del GTRM mediante una mejor facilitación para los consensos y comunicación fluida, así como fomentar espacios similares en donde se garantice la participación del Estado de manera permanente. Sobre esto, se identifican dos desafíos adicionales para el trabajo con el Estado: la necesidad de fomentar un liderazgo estatal en las intervenciones, y la búsqueda de financiamiento para la cobertura de las acciones planificadas.

### 5.2.9. Seguridad alimentaria, nutrición y agricultura familiar

Recomendación 9: La seguridad alimentaria debe posicionarse como tema clave para tratar las necesidades que han emergido como producto de la pandemia, como los retrocesos en los indicadores de anemia y desnutrición crónica, así como la aparición de sobrepeso frente al consumo de comida poco saludable.

#### Acciones sugeridas:

- La seguridad alimentaria debe posicionarse como tema clave para tratar las necesidades que han emergido como los retrocesos en los indicadores de anemia, desnutrición crónica, así como la aparición de sobrepeso frente al consumo de comida chatarra. Estos indicadores son preocupantes y se necesita generar evidencia para conocer mejor la situación actual y sus consecuencias.

Uno de los puntos más relevantes es identificar una correcta estrategia para asegurar la sostenibilidad de las acciones. En ese sentido, se debe garantizar la participación permanente en las intervenciones del SNU y del Estado para la sostenibilidad de resultados, y la transferencia de capacidades en el sector público. Del mismo modo, es necesario que las intervenciones del SNU sean diseñadas y adaptadas a un contexto de respuesta humanitaria debido al incremento de la pobreza a nivel nacional.

### 5.2.10. Comunicación

Recomendación 10: En el nuevo marco de cooperación, la comunicación estratégica debe tener un papel central desde el inicio del proceso de diseño del marco. Esto es necesario para poder identificar las actividades clave de comunicación que se pueden llevar a cabo con los recursos humanos y financieros de que se dispone. Además de un grupo interagencial, sería útil contar con un fondo común para dichas actividades.

#### Acciones sugeridas:

- Es recomendable tener una estrategia de comunicación para el UNSDCF que sea focalizada, realista y financiada. Focalizada, en tres o cuatro objetivos específicos que se puedan alcanzar en el periodo del UNSDCF. Realista, en el alcance y cantidad de acciones necesarias para su implementación teniendo en cuenta los recursos disponibles. Financiada, de modo que la estrategia sea sostenible en el tiempo y no dependa de la disponibilidad de tiempo de los comunicadores de cada agencia.
- Se debería armonizar los mensajes clave dirigidos a las contrapartes nacionales y a la población en general. Asimismo, el SNU debería proveer acceso a información a través de medios electrónicos amigables, que permitan un fácil acceso a la información sobre los proyectos, las autoridades involucradas y los resultados obtenidos.

# **Anexos**

Disponibles en un archivo separado

**Anexo 1: Términos de Referencia de la evaluación del UNDAF**

**Anexo 2: Acrónimos y abreviaturas**

**Anexo 3: Metodología de la evaluación del UNDAF**

**Anexo 4: Lista de preguntas**

**Anexo 5: Agenda de la reunión Informativa**

**Anexo 6: Principales documentos revisados**

**Anexo 7: Entrevistas individuales y grupales exploratorias**

**Anexo 8: Lista de entrevistas y de cuestionarios**

**Anexo 9: Biografía de los consultores**