

UNCT SWAP Gender Equality Scorecard

INFORME ANUAL DE PROGRESO

UNCT URUGUAY 2023



Este informe presenta los resultados de la actualización del UNCT SWAP Gender Equality Scorecard del Equipo de País de las Naciones Unidas en Uruguay para 2023. Este análisis se centra en seis de los 15 indicadores del scorecard. Tiene como objetivo actualizar el diagnóstico sobre los avances y retos de la transversalización de la perspectiva de género en el trabajo del UNCT de Uruguay, para reforzar el trabajo en materia de igualdad de género y empoderamiento de mujeres.

La metodología del UNCT SWAP Gender Equality Scorecard mide la incorporación de la perspectiva de género en el trabajo conjunto y coordinado del Sistema de Naciones Unidas. Se entiende por ello el trabajo que realizan de forma articulada al menos dos agencias del Sistema. El método se centra fundamentalmente en evaluar los procesos, a partir de la lógica de que el Sistema de Naciones Unidas es el responsable de los mismos, mientras que los resultados dependen del esfuerzo colectivo de numerosos actores y de variables externas que están más allá de su capacidad de control.

Esta herramienta de evaluación establece unos estándares mínimos comunes que los UNCTs deben de cumplir, fortaleciendo así su rendición de cuentas en relación a la incorporación de la perspectiva de género y a sus resultados en el desarrollo a nivel de país, en el marco del UN-SWAP y de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

El cuadro de evaluación se organiza en siete áreas o dimensiones: 1) Planificación; 2) Programación y Monitoreo y Evaluación; 3) Alianzas; 4) Liderazgo y Cultura Organizacional; 5) Arquitectura de Género y Capacidades; 6) Recursos; y 7) Resultados. Estas siete dimensiones se desarrollan en un total de 15 indicadores.

La metodología del Gender Scorecard es de tipo autoevaluativo, es decir, es el equipo interagencial conformado a propósito el que identifica y analiza la información para cada indicador, y determina la calificación correspondiente en cada caso.

El sistema de calificación de los indicadores consta de tres niveles y una cuarta opción “ausente”. Estos niveles son:

1. Supera los requisitos mínimos
2. Cumple con los requisitos mínimos
3. Se aproxima a los requisitos mínimos
4. Ausente (cuando no se cumple ninguno de los requisitos establecidos)



La siguiente tabla muestra la composición actual de la matriz de resultados, producto de la actualización UNCT SWAP Gender Scorecard de Uruguay realizada en 2023:

INDICADORES	Ausente	Se aproxima	Cumple	Supera
Planificación				
1.1 El diagnóstico conjunto de país integra el análisis de género.				
1.2 La perspectiva de género está transversalizada en los resultados del MECNUD.				
1.3 Los indicadores del MECNUD miden cambios en igualdad de género.				
Programación				
2.1 Los programas conjuntos contribuyen a reducir las desigualdades de género.				
2.2 La comunicación y la incidencia abordan las desigualdades de género.				
2.3 El monitoreo del MECNUD mide el progreso en relación a los resultados de igualdad de género planificados.				
Alianzas				
3.1 El UNCT se coordina y une con el gobierno en igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.				
3.2 El UNCT se coordina y alía con organizaciones de la sociedad civil que defienden la igualdad de género y los derechos de las mujeres.				
Liderazgo y cultura organizacional				
4.1 El liderazgo del UNCT se compromete con la defensa y promoción de la igualdad de género.				
4.2 La cultura organizacional apoya la promoción de la IGEM.				
4.3 Se logra la paridad de género en el personal.				

Arquitectura del género y capacidades				
5.1 El mecanismo de coordinación de género logra influenciar al UNCT para la IGEM.				
5.2 El UNCT tiene capacidades adecuadas para la transversalización de género.				
Recursos				
6.1 Recursos adecuados están asignados y son monitoreados para el avance de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.				
Resultados				
7.1 Los programas de ONU hacen una contribución significativa al avance de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en el país.				
TOTAL	2	5	5	3
PORCENTAJE	13%	33%	33%	20%

A continuación, se presentan los hallazgos principales para los indicadores revisados en el 2023, su calificación y la explicación de la calificación.

INDICADOR 2.1. - LOS PROGRAMAS CONJUNTOS CONTRIBUYEN A REDUCIR LAS DESIGUALDADES DE GÉNERO	CALIFICACIÓN: Cumple con los requisitos mínimos
Conclusiones y explicación	
<p>a) La igualdad de género está claramente transversalizada en todas las operaciones de programas conjuntos en el momento del análisis. En el año 2023, los dos programas conjuntos (financiados por el Joint SDF Fund) implementados en Uruguay transversalizaron claramente la igualdad de género al momento de su análisis:</p> <ul style="list-style-type: none"> - “Reshaping market conditions and strategy to finance the transition to sustainable development in Uruguay”, finalizado en marzo 2023, GM 2 <ul style="list-style-type: none"> o Dos de los cuatro outputs menciona la perspectiva de género. Dado que varias actividades tienen como objetivo mejorar la igualdad de género en Uruguay, los indicadores también miden la adopción de una perspectiva de género en dichas actividades (esto pretende traducirse en mejores resultados en materia de igualdad de género). - “Innovative Finance for Clean Tech Solutions in Uruguay’s Renewable Energy Sector: The Renewable Energy Innovation Fund (REIF), GM 2 proyecto 2021-2024 	

- El proyecto contribuye a que “las mujeres tienen seguridad de ingresos y autonomía económica” con dos outputs concretos sobre IGEM: 1) Fortalecer capacidades y conocimientos de las empresas de los subsectores prioritarios para desarrollar e implementar prácticas de igualdad de género e incrementar las perspectivas laborales de las mujeres, 2) Recopilación de datos específicos de género y desarrollo e implementación de un plan de acción para aumentar la capacidad de las mujeres para acceder a financiación en los subsectores prioritarios.

b) Adicionalmente, a finales del 2023 se formuló y firmó un nuevo proyecto conjunto “Iniciativa para prevenir y mejorar la respuesta a la violencia de género y generaciones en Uruguay” financiado por la Unión Europea y agencias de Naciones Unidas. Comenzará a inicios del 2024 y trabajará en mejorar la respuesta a la violencia basada en género y generaciones, así como en la prevención de violencia.

c) Existe y está en marcha un mecanismo informal a través del grupo interagencial de género para asegurar la transversalización de la perspectiva de género en todos los programas conjuntos. Esto está reflejado en que en todos los fondos a los que han postulado las agencias de Uruguay, se ha tenido en cuenta que sean GM2 o GM3. Sin embargo, no existen mecanismos formales de control de calidad.

Pruebas o medios de verificación

1. Documento del proyecto 1 de finanzas sostenibles
2. Documento del proyecto 2 de finanzas sostenibles
3. Prodoc IGEM en el proyecto 2 (REIF)
4. Documento del proyecto violencia basada en género y generaciones

INDICADOR 2.2. - LA COMUNICACIÓN Y LA INCIDENCIA ABORDAN LAS DESIGUALDADES DE GÉNERO

CALIFICACIÓN:
Se acerca a los requisitos mínimos

Conclusiones y explicación

a) Para promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, especialmente la democracia paritaria, el sistema de Naciones Unidas en Uruguay ha desarrollado diversas acciones de incidencia y comunicación que buscan concientizar a la opinión pública y al sistema político sobre la necesidad de avanzar hacia la paridad entre mujeres y hombres en la participación en espacios de toma de decisiones y, particularmente, en cargos electivos. En este sentido, las integrantes del UNCT unieron fuerzas en una campaña impulsada por ONU Mujeres para llamar a la necesidad de acciones concretas hacia la democracia paritaria. El vídeo de la campaña está disponible aquí: <https://www.youtube.com/watch?v=uKDA2y71n3U>. Se difundió en el marco del Día internacional de la democracia. De esta forma se impactó a la opinión pública acercándole información de relevancia y poniendo el tema en agenda pública en una fecha clave.

Con una participación de 120 personas se realizó el conversatorio *Hacia una democracia paritaria en Uruguay*, organizado en el marco del ciclo de Diálogos sobre el Futuro organizado por el UNCT de Uruguay. El abordaje de este tema dentro de los diálogos fue consensuado y aprobado por todo el UNCT. Este evento fue co-organizado conjuntamente por el PNUD y ONU Mujeres y contó con el apoyo de la OCR. La actividad tuvo una amplia participación de representantes del sistema político, la

academia, organizaciones de sociedad civil, organismos bilaterales y de la cooperación internacional, jóvenes de los partidos políticos, periodistas y comunicadores/as. La apertura estuvo a cargo de la vicepresidenta de la República y presidenta de la Asamblea General, Beatriz Argimón, y del coordinador residente de las Naciones Unidas, Pablo Ruiz Hiebra, quienes estuvieron acompañados por la directora de Programas de ONU Mujeres Uruguay, Magdalena Furtado y el representante residente del PNUD, Alfonso Fernández de Castro.

A través de esta actividad se difundieron 9 contenidos de alta relevancia ya sea a través de medios masivos de comunicación o a través de posteos de personas altamente referentes para la sociedad uruguaya:

- Diario El Observador: [ver aquí](#)
- TV Ciudad: [ver aquí](#)
- Columna de opinión escrita por Magdalena Furtado (ONU Mujeres) Alfonso Fernández de Castro (PNUD), publicada en diario La Diaria: [ver aquí](#)
- Entrevista al Coordinador Residente en el semanario Búsqueda: [ver aquí](#)
- Sitio web de Naciones Unidas en Uruguay: [ver aquí](#)
- Sitio web del Parlamento: [ver aquí](#) y twitter del parlamento: [ver aquí](#)
- Sitio web del PNUD: [ver aquí](#) y [aquí](#)
- Posteo realizado por la vicepresidenta de la República: [ver aquí](#)
- Posteo realizado por el Coordinador Residente: [ver aquí](#)

Además, el UNCT continuó reforzando la iniciativa #NoSinMujeres lanzada en septiembre 2022 en el marco del día internacional de la democracia con el fin de no organizar paneles sin la participación de mujeres. Es un llamado a organizaciones públicas y privadas a no comprometerse a no organizar paneles de expertise sin la participación de mujeres. [Ver más información aquí](#)

Finalmente, en el marco del Día internacional de la eliminación de la violencia hacia las mujeres, el UNCT publicó una declaración pública reiterando su compromiso en la lucha contra la violencia de género y expresando su preocupación por los elevados índices de violencia contra las mujeres en Uruguay. [Ver más información aquí](#)

c) El Grupo Interagencial de Comunicaciones del UNCT (GIC) cuenta con una estrategia de comunicación que menciona lo siguiente: "La estrategia de manera transversal busca reforzar la implementación de una comunicación con enfoque de género y que asegure la accesibilidad a todos los públicos involucrados". Sin embargo, no detalla de forma específica la realización de actividades de comunicación e incidencia en IGEM.

Pruebas o medios de verificación

Ver enlaces arriba

INDICADOR 3.1 - EL UNCT SE COORDINA Y UNE CON EL GOBIERNO EN IGUALDAD DE GÉNERO Y EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES

CALIFICACIÓN:

Se acerca a los requisitos mínimos

Conclusiones y explicación

a) Entre las actividades interagenciales identificadas en torno a iniciativas que promueven la igualdad de género desarrolladas con el gobierno destacamos el Proyecto de cooperación técnica con Uruguay

para cumplir con las obligaciones de DDHH: Diálogos interactivos de los comités CEDAW y CERD en 2023, llevado a cabo por ONU Mujeres y ACNUDH. En taller de preparación para el diálogo con CEDAW participaron representantes del Ministerio de Relaciones Exteriores, Instituto Nacional de Mujeres, Palacio Legislativo, Administración Nacional de Educación Pública, Instituto del Niño y Adolescente del Uruguay, Fiscalía General de la Nación, Ministerio de Industria, Ministerio del Interior, Ministerio de Ganadería Agricultura y Pesca e integrantes del Consejo Nacional de Género.

Adicionalmente, a finales del 2023 se formuló y firmó el nuevo proyecto “Iniciativa para prevenir y mejorar la respuesta a la violencia de género y generaciones en Uruguay” que comenzará a inicios del 2024 y trabajará en mejorar la respuesta a la violencia basada en género y generaciones, así como en la prevención de violencia. En el proceso de formulación del proyecto se mantuvieron conversaciones con la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional (AUCl) y el Instituto Nacional de Mujeres (INMujeres), con quienes se acordaron los lineamientos principales para el proyecto en base a las prioridades nacionales.

Pruebas o medios de verificación

- Adjuntos proyecto CEDAW
- Documento del proyecto violencia basada en género y generaciones

INDICADOR 3.2 - EL UNCT SE COORDINA Y ALÍA CON LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL QUE DEFIENDEN LA IGUALDAD DE GÉNERO Y LOS DERECHOS DE LAS MUJERES

CALIFICACIÓN:

Se acerca a los requisitos mínimos

Conclusiones y explicación

a) Entre las actividades interagenciales identificadas en torno a iniciativas que promueven la igualdad de género desarrolladas con la sociedad civil destacamos la ruta hacia el Foro Nacional de Cuidados.

En este sentido, agencias de Naciones Unidas (ONU Mujeres, la Organización Internacional del Trabajo/Centro Interamericano para el Desarrollo del Conocimiento en la Formación Profesional (OIT/Cinterfor), PNUD y UNFPA) vienen trabajando junto a las organizaciones de sociedad civil Red ProCuidados, Fundación Astur, PIT-CNT y la academia UDELAR (Universidad de la República) desde junio de 2023.

Entre las actividades organizadas entre las diferentes organizaciones como parte de la ruta hacia el Foro Nacional de Cuidados, se destacan las siguientes:

- En julio, junto a OSC la ONU lanzó la hoja de ruta hacia el Foro Nacional de Cuidados: <https://uruguay.unfpa.org/es/news/el-sistema-de-naciones-unidas-y-la-red-pro-cuidados-trazan-la-ruta-hacia-el-foro-nacional-de>
- En agosto, tuvo lugar el seminario internacional “Trabajo y cuidados: el rol de la formación y la certificación de competencias laborales en la construcción de sistemas de cuidados”. <https://www.oitcinterfor.org/noticias/encuentro-internacional-formacionprofesional-certificacionlaboral-sector-cuidados>

- Entre las organizaciones que impulsan esta iniciativa, se lanzó la campaña de cuidados el 29 de octubre, día en que se conmemoró, por primera vez, el Día Internacional de los Cuidados y el Apoyo <https://uruguay.unfpa.org/es/dia-internacional-de-los-cuidados>

- En noviembre, se realizó un evento con los partidos políticos

- En diciembre, se organizó un capítulo el Diálogo sobre el futuro como parte de la hoja de ruta “Población, migraciones y protección social” <https://uruguay.un.org/es/241294-di%C3%A1logos-sobre-el-futuro-de-uruguay>, además, se organizaron otras actividades de cara al Foro de parte de la Red ProCuidados y Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo.

Toda esta iniciativa se culmina en el Foro Nacional de Cuidados a celebrarse en abril de 2024 que buscará ser un espacio de reflexión entre diversos sectores de la sociedad y tiene como objetivo principal promover la consolidación y expansión del Sistema Nacional Integrado de Cuidados (SNIC) en Uruguay, fomentando una nueva organización social de los cuidados a partir de un modelo corresponsable desde el punto de vista social y de género, y posicionando esta cuestión como una prioridad en la agenda pública y política del país.

Pruebas o medios de verificación

1. Minutas de las reuniones y enlaces arriba

INDICADOR 5.1 - EL MECANISMO DE COORDINACIÓN DE GÉNERO LOGRA INFLUENCIAR AL UNCT PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO Y EL EMPODERAMIENTO DE LAS MUJERES

CALIFICACIÓN:

Se acerca a los requisitos mínimos

Conclusiones y explicación

- a) El Grupo Interagencial de Género (GIG) está activo y es presidido por una Head of Office de agencia en el país, en esta ocasión la Directora de Programas de ONU Mujeres. En el 2023 se reunió un total de 7 veces.
- b) El GIG cuenta con términos de referencia y un Plan de trabajo anual aprobado por el UNCT.
- c) El criterio de que la membresía del GIG incluya al menos un 50% de personal de nivel superior (P4 o equivalente y superior; NOC y superior) no se cumple y dado el contexto local, la composición del UNCT Uruguay y su tamaño es posible que no sea realizable tampoco a futuro cercano.
- d) El GIG jugó un papel importante en la preparación del Marco de Cooperación, el Análisis Común del País, priorización de estrategias, marco de resultados y monitoreo y evaluación. Sin embargo, en 2023, el grupo no se involucró en el proceso estratégico relacionado con M&E y el Marco de Cooperación.

Pruebas o medios de verificación

1. Términos de Referencia del GIG
2. Plan de Trabajo anual 2023 GIG
3. Lista de integrantes del GIG 2023

INDICADOR 5.2 - EL UNCT TIENE CAPACIDADES ADECUADAS PARA LA TRANSVERSALIZACIÓN DE GÉNERO

CALIFICACIÓN:

Se acerca a los requisitos mínimos

Conclusiones y explicación

a) Durante este año, se realizaron varias actividades interagenciales de desarrollo de capacidades en género para el personal de las Naciones Unidas. Desde el Grupo Interagencial de Género (GIG) se realizó un ciclo de charlas sobre los siguientes temas:

- **Igualdad de Género: marco internacional y brechas en Uruguay**

Se abordaron los acuerdos y compromisos internacionales sobre igualdad de género que toda persona del SNU debería tener como base. Adicionalmente, el taller hará foco en las brechas de género y desafíos para Uruguay, así como las recomendaciones de la CEDAW al Estado, de manera que el SNU sea capaz reconocer esas brechas y plantear soluciones desde cada agencia.

- **Diversidad, interseccionalidad y género**

Si bien todas las personas nacemos libres e iguales en dignidad y derechos, existen múltiples sistemas de dominación interconectados que obstaculizan su ejercicio pleno, entre los que el género es una variable fundamental. Su manifestación se traduce en situaciones de discriminación, violencia y exclusión contra múltiples poblaciones, por un lado, y la existencia de privilegios de los que se benefician grupos específicos, por otro. La perspectiva interseccional contribuye a develar la manera en que se conectan esos sistemas y a explicar cómo las múltiples dimensiones que conforman las identidades afectan las realidades que viven las personas. Esta instancia se propone como un aporte a la comprensión de dichas dinámicas, con el objetivo de promover una reflexión colectiva sobre la importancia de que el SNU sea capaz de brindar respuestas adecuadas a las realidades y necesidades de todas las personas en su trabajo por el desarrollo sostenible, de modo de no dejar a nadie atrás.

- **Adolescentes, relaciones de género y violencia digital en Uruguay**

Los entornos digitales son parte de la vida cotidiana y para la mayoría de la población se han vuelto indispensables. La tecnología y el ingreso de internet han producido transformaciones sin precedentes en la historia de la humanidad, comparables al advenimiento de la escritura hace más de cinco mil años y a la aparición de la imprenta en el siglo XV. Los y las adolescentes son nativos digitales, internet ha formado parte de su vida siempre, es por ello que nos hemos preguntado ¿cómo las y los adolescentes utilizan los entornos digitales para relacionarse con otras personas?, ¿cuáles son las principales diferencias con el mundo adulto?, ¿qué significa sexting, ciberbullying, pack, nude, violencia digital?, ¿cuáles son sus principales conductas de autocuidado en las redes?, ¿cómo se expresan las desigualdades de género en el mundo digital? En la actividad se dará respuesta a estas y otras preguntas basado en investigaciones realizadas con adolescentes en Uruguay, se compartirán conceptos básicos y se buscará reflexionar sobre un tema de sumo interés para quienes conviven, se vinculan y/o trabajan con adolescentes.

- **Estereotipos de género y pautas de crianza**

Promover normas, roles y relaciones de género no discriminatorias, especialmente con los niños, niñas y adolescentes, es fundamental para combatir los estereotipos de género y, por consiguiente, prevenir situaciones de desigualdad en el futuro. Los estereotipos de género son opiniones y percepciones generalizadas acerca de atributos o características que hombres y mujeres, niños y niñas poseen o deberían poseer. El curso presentará información para entender los estereotipos de género, cuál es su impacto en niños, niñas y adolescentes y las posibilidades que tenemos para fomentar actitudes y comportamientos más igualitarios en la

vida cotidiana. La instancia está orientada a madres, padres, tutores/as y educadores/as y a todas aquellas personas interesadas en que niñas, niños y adolescentes crezcan y se desarrollen en igualdad.

La participación fue alta, de alrededor de 70 personas por taller con participación de 13 agencias de ONU, y el feedback del personal muy positivo. Se consideró que había una necesidad de organizar este tipo de actividades de capacitación. Las encuestas de feedback de los primeros dos talleres demostraron que más del 90% consideraron haber mejorado su conocimiento en la temática.

Adicionalmente, se realizó un relevamiento de todos los cursos sobre IGEM disponibles en línea de las diferentes agencias del sistema para desarrollar un documento único y circularlo entre el personal del sistema a través del GIG.

b) El plan de capacitación se desarrolló junto al Plan de Trabajo anual del GIG. Sin embargo, no se realizó una evaluación comprehensiva sobre las capacidades actuales del personal.

Pruebas o medios de verificación

1. Nota conceptual del ciclo de charlas 2023
2. Resultados del primer taller realizado 2023
3. Plan de Trabajo anual 2023 GIG
4. ONU Cursos género 2023