

INFORME ANUAL DE RESULTADOS 2021

Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible en Colombia 2020-2023



NACIONES UNIDAS COLOMBIA

CONTENIDO

Prólogo de la Coordinadora Residente	2
Estructura y composición del Equipo de País	3
Socios de la ONU en Colombia	4
CAPÍTULO 1. Principales hitos de contexto	6
CAPÍTULO 2. Apoyo del Sistema de Naciones Unidas a las prioridades nacionales de desarrollo	7
2.1 Resumen del apoyo de la ONU a Colombia	8
Apoyos normativos	8
Política pública y posicionamiento en agendas globales e internacionales	10
Contribuciones de la ONU a la reactivación socioeconómica	12
2.2 Resultados por pilar del Marco de Cooperación	14
Estabilización: Paz con Legalidad	14
Migración como factor de desarrollo	18
Asistencia técnica para los ODS catalizadores	21
2.3 Alianzas estratégicas y financiación para el desarrollo	24
2.4 Reforma al Sistema de Desarrollo de la ONU: coherencia, eficiencia y eficacia	26
2.5 Lecciones aprendidas en 2021	27
2.6 Panorama financiero	28
CAPÍTULO 3. Prioridades 2022	30
Notas	32
Créditos imágenes	32
Acrónimos y Siglas	32

Prólogo de la Coordinadora Residente



Mireia Villar Forner
Coordinadora Residente de la ONU en Colombia

Este informe tiene como objetivo rendir cuentas a Colombia a su Gobierno Nacional y a la ciudadanía en general – sobre el trabajo que Naciones Unidas realizó en el país en el 2021. Compartir lo que hacemos, cómo lo hacemos, con quién y con qué recursos es importante y parte de un compromiso más amplio que ha asumido el sistema de desarrollo de Naciones Unidas en el marco de su reforma actual para fortalecer su transparencia, eficiencia y relevancia. De particular interés para el equipo de Naciones Unidas en Colombia es poder mostrar el impacto positivo que nuestro trabajo tiene en la vida de los colombianos.

El 2021 fue un año de retos, pero a la vez de esperanza para Colombia. El impacto económico y social de la pandemia de COVID-19 siguió sintiéndose, pero gracias al buen ritmo y alcance de la vacunación pudimos ver los primeros signos de reactivación económica. La violencia siguió siendo el mayor obstáculo para el desarrollo en algunas regiones del país, y aun así pudimos conmemorar los cinco años de la firma del Acuerdo de Paz y poner en valor importantes avances en su implementación. El país dio un paso importante para integrar a los 1.8 millones de migrantes y refugiados venezolanos con la aprobación del Estatuto Temporal de Protección para venezolanos - ETPV - y con ello optó por hacer de la migración un factor de desarrollo. Y a pesar de las dificultades para revertir fenómenos como la deforestación, Colombia fortaleció su legislación y su compromiso con la lucha global contra el cambio climático.

El 2021 fue el segundo año de implementación del actual Marco de Cooperación (2020-2023), el acuerdo que firmamos con el Gobierno Nacional y que guía el trabajo de las Agencias, Fondos y Programas de Naciones Unidas para el logro de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. Si bien sabemos que aún quedan retos por superar, los resultados de este año muestran que vamos por buen camino: dimos un impulso a la reincorporación de excombatientes, al Sistema Integral para la Paz y a los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial - PDET; brindamos protección a las comunidades que conviven con la violencia y reparación a víctimas; dimos ayuda humanitaria a los migrantes y refugiados venezolanos, y apoyamos los esfuerzos del Gobierno Nacional por poner en marcha el ETPV; aportamos a iniciativas en pro del desarrollo en los territorios más desfavorecidos, a la sustitución de cultivos, la igualdad de género, la preservación del medio ambiente, y el acceso de jóvenes al mercado laboral.

Inspirados por la resiliencia que nos muestran todos los días las víctimas de la violencia, los excombatientes, las mujeres, los niños y niñas, los pueblos indígenas y las comunidades afrocolombianas, los jóvenes, las personas en situación de pobreza, los migrantes y refugiados, entre muchos otros, seguiremos trabajando en el 2022 con nuestra amplia red de socios para transformar la vida de los más vulnerables en Colombia.

Estructura y composición del Equipo de País

Durante el 2021, la configuración del Equipo de País de la ONU en Colombia se mantuvo tal como fue definida para la implementación del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible: 24 agencias, fondos y programas, incluidas las oficinas y departamentos auxiliares que se distribuyen en 15 agencias residentes, 4 agencias no residentes y 5 oficinas de apoyo en el país.

Se destaca la reconfiguración de OCHA en el 2021 que, a solicitud del gobierno, pasó a ser un Equipo de Asesoría Humanitaria que apoya el trabajo de la Coordinadora Residente en sus funciones como presidenta del Equipo Humanitario de País. La vinculación al Equipo País del Servicio de Acción Contra Minas de las Naciones Unidas (UNMAS) se hará efectiva en 2022.

Es importante mencionar la presencia de la Misión de Verificación de la ONU en Colombia, que monitorea la implementación del Acuerdo de Paz, según el mandato que ha recibido del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. Aunque el Equipo País y la Misión no están estructuralmente integrados, trabajan en estrecha coordinación y colaboración y tienen roles complementarios.



NEXO entre los 3 pilares

El Equipo País juega un rol dual y complementario con el Gobierno Nacional, en la consolidación de un conjunto de acciones que se interconectan en los pilares humanitario, desarrollo y paz y derechos humanos. Al respecto es importante mencionar:



1. Las agencias con mandatos humanitarios del Equipo País*, brindan atención de emergencia y promueven la recuperación temprana en la implementación del Plan de Respuesta Humanitario para Colombia. A pesar de los desafíos, en 2021 se lograron asistir a 2,7 millones de personas.

2. La ONU trabaja articuladamente con el Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) la plataforma para la respuesta a la crisis de migrantes y refugiados de Venezuela, en un amplio espectro de respuesta y asistencia humanitaria e integración económica.

Por ende, las agencias, fondos y programas del Sistema de Desarrollo de Naciones Unidas en Colombia comparten escenario con un equipo humanitario, una misión política y una oficina de derechos humanos, que conjuntamente forman la familia de Naciones Unidas en el país. Se trata de una de las presencias más grandes en la región, y está compuesta en la actualidad por 3.802 personas, de las cuales el 55% son mujeres y el 86% son nacionales.



PARIDAD DE GÉNERO EN EL EQUIPO PAÍS

El Sistema de Naciones Unidas ha superado la paridad de género entre su personal, así como entre los representantes de las agencias, fondos y programas, donde 14 de las 24 entidades están lideradas por una mujer.

La ONU realiza su labor en todo el territorio nacional, con 100 oficinas en 37 municipios y un alcance programático en los 32 departamentos y presencia de personal en 185 municipios.



3.802
personas



2.118
mujeres



1.684
hombres



532
internacionales



3.270
nacionales

Composición del personal de la ONU en Colombia (incluye personal de la Misión de Verificación)

Configuración del Equipo País de la ONU bajo el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2020-2023

Asistencia técnica e implementación de proyectos de desarrollo sostenible a través de oficinas en el país de las siguientes agencias: OPS/OMS, UNFPA, OIM, ACNUR, PNUD, UNICEF, ONUDI, PMA, FAO, UNODC, OIT y ONU Mujeres.

Agencias que proveen únicamente asistencia técnica a través de oficinas en el país: OACNUDH, CEPAL y PNUMA

Agencias que proveen únicamente asistencia técnica por solicitud del Gobierno, bajo la coordinación de la OCR, y desde sus sedes u oficinas regionales o multi-País fuera de Colombia: FIDA, UNESCO, OIEA y ONU-Hábitat.

Oficinas y departamentos auxiliares del Equipo País: OCR, CINU**, UNDSS, ONU-Voluntarios y OCHA

*Entidades ONU con vinculación al pilar humanitario: ACNUR, OIM, PMA, UNICEF, ONU MUJERES, OCHA, OPS/OMS, FAO, OACNUDH, UNMAS, UNFPA.

** CINU se vincula a la OCR pero se refleja como entidad de la ONU.

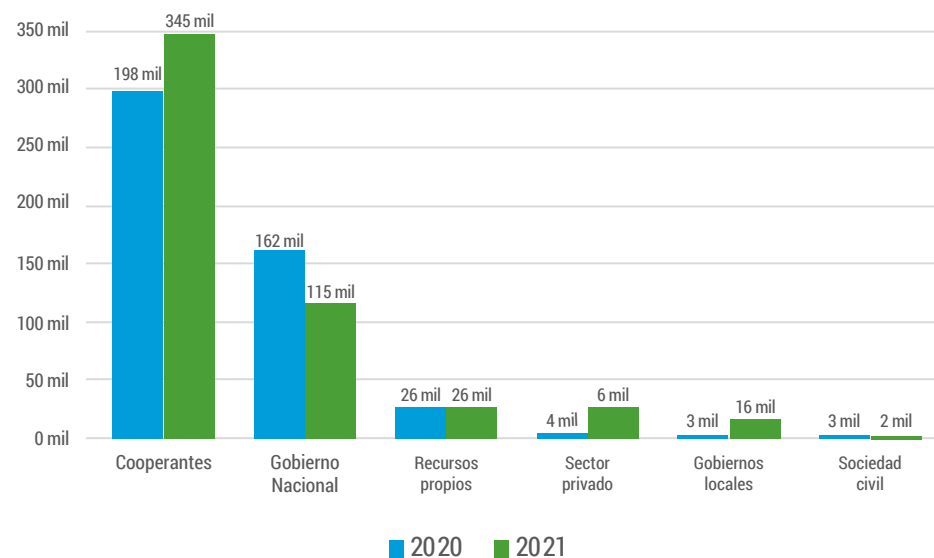
Socios de la ONU en Colombia

El trabajo de la ONU cuenta con una amplia red de socios que apoyan financieramente el Marco de Cooperación o fungen como implementadores de las iniciativas de las agencias, fondos y programas.

Son socios clave de Naciones Unidas la comunidad internacional, entre ellos, los gobiernos y agencias de desarrollo de Estados Unidos, Suecia, la Unión Europea, Noruega, Canadá, Alemania, Reino Unido, Suiza, Corea del Sur, España, Australia, Italia, Irlanda, Bélgica, Francia, Japón, Brasil, México, Qatar, Chile y Austria.

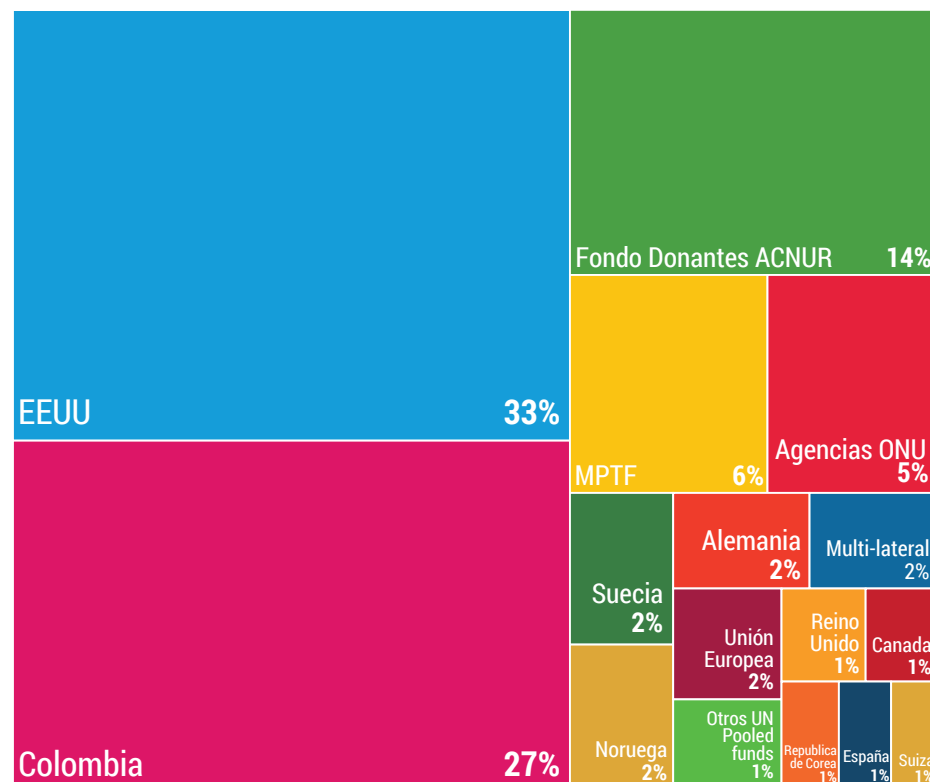
La estrecha alianza con estos actores permitió el logro de la mayoría de los resultados 2021 plasmados en este documento.

Recursos recibidos por tipo de socio (Millones USD)



Fuente: ONU Colombia

Socios donantes de las Naciones Unidas en Colombia (% de aportes en el total)



Fuente: ONU Colombia

Desde Colombia se aporta el 27% de los recursos de las inversiones de la ONU y el Gobierno Nacional es sin duda el socio estratégico principal y el que aporta la mayor contribución sustantiva y financiera al Marco de Cooperación - cerca del 22,5% del total de los recursos. El trabajo articulado y conjunto con entidades del Gobierno, tanto del nivel nacional como territorial, para el fortalecimiento de capacidades, la provisión de servicios, el diseño de políticas públicas, la generación de conocimiento o el apoyo a las poblaciones más vulnerables, tuvo resultados destacables en el 2021 centrándose en apoyar los esfuerzos de recuperación económica y estabilización territorial, la respuesta a la situación de flujos migratorios mixtos provenientes de Venezuela así como en la implementación de la Agenda 2030 en Colombia.

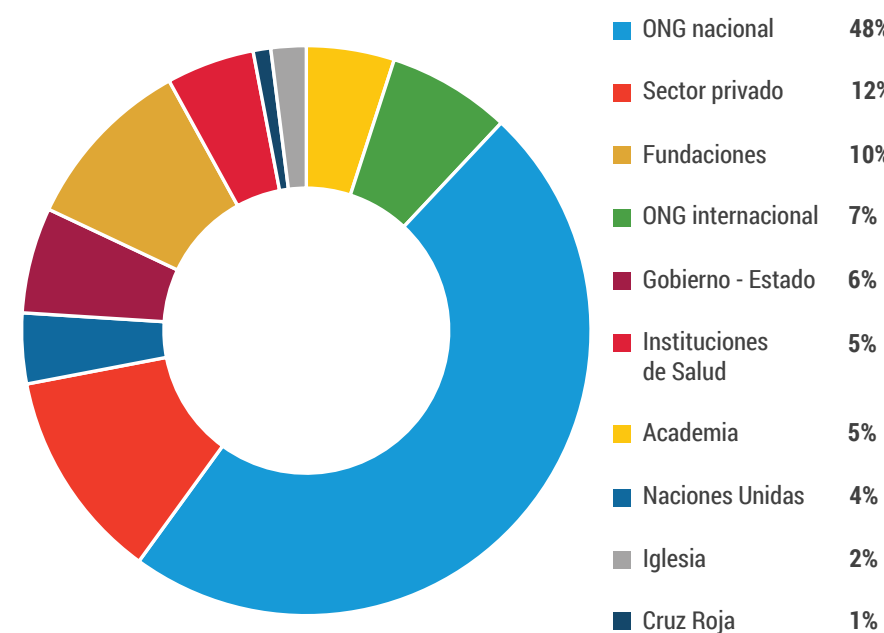


EL MPTF

El Fondo Multidonante de Naciones Unidas para el Sostenimiento de la Paz en Colombia (MPTF) es un mecanismo tripartito establecido por el Gobierno de Colombia, las Naciones Unidas y los países donantes, en el que participa la sociedad civil. Su objetivo es articular inversiones que apoyen la implementación del Acuerdo de Paz.

En los últimos cinco años, las agencias, fondos y programas de Naciones Unidas han podido consolidar alianzas con más de 500 organizaciones de la sociedad civil. En 2021 el MPTF ejecutó 27,2 millones USD.

Socios implementadores de la ONU en Colombia



Fuente: ONU Colombia

Casi la mitad de los socios implementadores (organizaciones reciben fondos e implementan actividades en el marco de los proyectos de la ONU), son ONG nacionales, organizaciones étnico-territoriales y organizaciones de mujeres, lo que demuestra la importancia del trabajo y el fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil tanto a nivel nacional como territorial. Los demás socios son el sector privado (12%) el Gobierno Nacional y local (6,6%), y las organizaciones no gubernamentales internacionales (6,7%).

Más allá de brindar apoyo financiero o en la implementación, la colaboración de Naciones Unidas y de todos sus socios, nacionales e internacionales, le permite amplificar su voz, escalar el impacto de sus programas, cocrear soluciones para el desarrollo, y abogar para que nadie se quede atrás. En efecto, los socios de la ONU en Colombia forman una coalición comprometida con la paz, los derechos humanos y el desarrollo sostenible en el país, con voz propia y liderazgo.

SECTOR PRIVADO

En años recientes el sector privado ha jugado un rol no solo como implementador y financiador, sino como actor activo y corresponsable de soluciones innovadoras por un desarrollo sostenible. Hoy existe mayor participación e interés en un ecosistema de inversión de impacto y un liderazgo renovado hacia la Agenda 2030 y los ODS, en temas como la vacunación de los trabajadores y la reactivación con la lucha por mantener empleos y un mayor aporte fiscal.



El Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2020-2023: una estructura alineada a las prioridades nacionales de desarrollo y a los ODS

Junto con el Gobierno Nacional, las Naciones Unidas ponen a disposición su experticia técnica, el conocimiento de buenas prácticas internacionales y la capacidad para incorporarlas a los elementos coyunturales y estructurales del país. Se determinaron tres grandes ejes en los que Naciones Unidas tiene ventajas comparativas, 13 resultados esperados y 60 productos.

Eje 1. Estabilización: Paz con Legalidad

Resultados Excombatientes de las FARC en proceso de reincorporación y sus familias acceden a una reincorporación integral y efectiva.

Las comunidades de los municipios PDET priorizados por el Gobierno Nacional mejoran su calidad de vida.

Sustitución de cultivos ilícitos por actividades agrícolas, pecuarias, económicas artesanales, industriales y de servicios con enfoque de desarrollo alternativo sostenible.

Eje 2. Migración como factor de desarrollo

Resultados Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y las comunidades de acogida reciben atención humanitaria de manera integrada, diferencial, coordinada y de calidad en los municipios y localidades.

Migrantes y refugiados venezolanos, los colombianos retornados y las comunidades de acogida acceden a servicios de calidad y diferenciados.

Migrantes y refugiados venezolanos, los colombianos retornados y las comunidades de acogida acceden al mercado laboral y a opciones de emprendimiento.

Eje 3. Asistencia técnica para los ODS catalizadores

Resultados El Gobierno Nacional y las entidades territoriales fortalecen sus capacidades para la aceleración de la Agenda 2030 y los ODS.

El Gobierno Nacional y los gobiernos territoriales, implementan políticas, planes, programas y proyectos de equidad de género en particular municipios categorías 5 y 6.

Los gobiernos territoriales con énfasis en municipios categorías 5 y 6 diseñan, implementan y hacen seguimiento eficaz a sus herramientas de planeación.

El Gobierno Nacional, a través de la política Nacional de Economía Naranja y la estrategia Sacúdete, fortalece sus capacidades para consolidar el ecosistema de emprendimiento, la innovación, la transformación cultural y la inclusión productiva y el empleo formal.

Los organismos de vigilancia, control, con funciones jurisdiccionales, de esclarecimiento y de investigación judicial y no judicial fortalecen sus capacidades para la atención de población priorizada y la administración de justicia con enfoque diferencial.

Instituciones gubernamentales con capacidades creadas y fortalecidas para implementar estrategias que promuevan patrones de consumo y producción sostenibles y la preservación y uso sostenible de los recursos naturales.





CAPÍTULO 1

PRINCIPALES HITOS DE CONTEXTO

Los siguientes hitos marcaron el trabajo de Naciones Unidas en Colombia durante el 2021 y el Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible.

Crecimiento económico, reactivación y pobreza

- Se incrementó el gasto público y aumentó la confianza de los consumidores y empresarios, lo que contribuyó a un crecimiento del 10,6%¹ del PIB.
- Aún hay por recuperar 1,2 millones de puestos de trabajo², especialmente para mujeres.
- 3,5 millones de personas más en condición de pobreza y 2,7 millones en condición de pobreza extrema³.
- Se promovió una reactivación más inclusiva y sostenible con foco en:
 - Medidas para restablecer la oferta escolar para niños, niñas y adolescentes, y promover sistemas de cuidado, reducir la violencia de género, y el embarazo adolescente.

Pandemia y plan de vacunación

- En el periodo abril - julio de 2021, Colombia vivió el pico más severo de la pandemia.
- Se presentaron los indicadores más críticos de ocupación hospitalaria y de unidades de cuidados intensivos, y se declaró alerta roja en varios territorios del país⁴.
- Se desplegó la vacunación a partir de febrero del 2021, la cual logró resultados importantes al finalizar el año, con cerca de 28 millones esquemas completos de vacunación (67% de la meta de vacunación).
- El sistema de salud requirió adaptaciones funcionales y recursos para responder a la pandemia y continuar con la prestación de servicios esenciales.

Aprobación del Estatuto Temporal de Protección para los migrantes venezolanos (ETPV) y los flujos migratorios

- El ETPV buscó regularizar 1,8 millones de personas.
- Se reactivaron los flujos migratorios mixtos extrarregionales y continentales.
- Más de 130 mil personas cruzaron el Tapón del Darién en condiciones de desprotección.
- Según Migración Colombia al momento de la realización de este informe se han aprobado 540 mil documentos del PPT, 400 mil están impresos y 240 mil ya fueron entregados trabajo que inició en 2021.

Movilización y protesta social

- Se presentaron amplias movilizaciones sociales sobre todo de los jóvenes.
- Descontento por desigualdad, por falta de oportunidades laborales, bajo rendimiento de la educación, y por la situación de violencia de los liderazgos sociales.
- Las protestas se agudizaron por el impacto de la pandemia, la propuesta de reforma tributaria y el uso de la fuerza pública durante las movilizaciones.
- Las protestas conllevaron a la construcción de espacios de diálogo y resolución de conflictos.

El medioambiente, una prioridad urgente

- El paso del huracán IOTA de categoría 5 por el archipiélago de San Andrés, afectó a 6.300 personas en Providencia y al 98% de su infraestructura, y al menos a 700 familias en San Andrés.
- El desbordamiento del río Cauca, especialmente en la subregión de La Mojana, dejó más de 155 mil personas damnificadas⁵.
- Afectaciones de zonas de cultivos, deslizamientos, erosión del suelo e inundaciones, todos fenómenos recurrentes y con alto impacto.
- La lucha contra la deforestación tuvo sus primeros éxitos en al presentar una disminución en su tasa el primer semestre de 2021.

Situación humanitaria en Colombia

- Se trabajó en los desafíos de la situación humanitaria en Colombia, tales como: la violencia asociada a la expansión y disputas de diversos grupos armados no estatales, los desastres y eventos climáticos, los efectos de la pandemia, y el aumento en los flujos migratorios de diferentes nacionalidades.
- Se reportaron 209 mil eventos victimizantes que afectaron a cerca de 173 mil personas, por causa del desplazamiento forzado (85%) y del confinamiento (15%)⁶.
- En 2021 OACNUDH recibió 202 alegaciones de homicidios de personas defensoras de derechos humanos, de las cuales verificó que en 100 y 102 resultaron no concluyentes.

Cinco años del Acuerdo de Paz

- Continuaron los esfuerzos por la reincorporación de los más de 13 mil excombatientes.
- Se instauró y puso en marcha el Sistema Integral para la Paz.
- Se invirtieron USD\$ 2.600 millones en los municipios PDET.
- Permanece como desafío la aceleración de la formalización masiva de la propiedad rural, el desmantelamiento de organizaciones criminales, el cumplimiento de las disposiciones de género y étnicas del Acuerdo de Paz y la ejecución del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos.



CAPÍTULO 2

APOYO DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS A LAS PRIORIDADES NACIONALES DE DESARROLLO

Un portafolio amplio para acelerar la consolidación de la paz, la migración como factor de desarrollo y los ODS, que provee apoyo integral a la formulación de política pública, el cumplimiento de los compromisos internacionales y el posicionamiento en plataformas globales y regionales.

Entre 2020 y 2021:

Se implementaron
857 proyectos
alienados al Marco
de Cooperación

Se ejecutaron:
994,9 mill. de
USD\$

En 2021:

700
proyectos
en implementación
de los cuales:

222
finalizaron

478
están vigentes

La ejecución financiera en 2021 fue de:

505,5 mill. de
USD\$

distribuidos así:
118 mill. de
USD\$

en el área de estabilización paz con legalidad

226 mill. de
USD\$

en migración como factor de desarrollo⁷

161,5 mill. de
USD\$

en asistencia técnica para los ODS
catalizadores

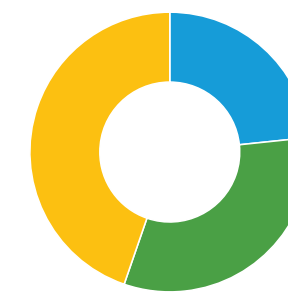
Más del 85% de los proyectos vigentes al cierre del 2021 contribuyen al cumplimiento del ODS 16 Paz, Justicia e instituciones sólidas; tres cuartas partes están orientados a erradicar la pobreza; y cerca de dos tercios a igualdad de género, crecimiento económico e inclusivo y reducción de desigualdades. En promedio, cerca de la mitad de la cartera programática de la ONU en Colombia aborda integralmente la Agenda 2030, toda vez que sus proyectos se enfocan en contribuir a más de un ODS.

Porcentaje del número de proyectos por área de resultado estratégico



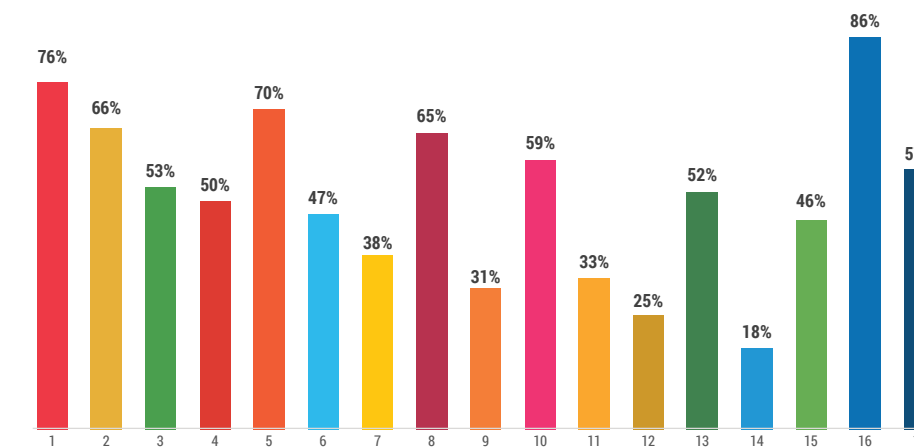
ODS catalizadores 59%
Estabilización Paz con legalidad 32%
Migración como factor de desarrollo 9%

Ejecución financiera por área de resultado estratégico



ODS catalizadores 161,5 mill.
Estabilización Paz con legalidad 118,0 mill.
Migración como factor de desarrollo 226,0 mill.

Porcentaje del número total de proyectos alineados a cada ODS



Fuente: ONU Colombia

Fuente: ONU Colombia

2.1 Resumen del apoyo de la ONU a Colombia

En el 2021, la ONU en Colombia trabajó articuladamente con sus principales socios del Estado en la ejecución de una amplia cartera programática, alineada a las prioridades nacionales y a los pilares estratégicos del Marco de Cooperación, con el propósito de brindar apoyo integral y holístico al país en materia normativa y de política pública.

Socios institucionales de la ONU en Colombia



Fuente: ONU Colombia

PRINCIPALES SOCIOS DEL ESTADO DE LA ONU EN COLOMBIA

Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación; Agencia Nacional de Tierras (ANT); Agencia de Desarrollo Rural (ADR); Fondo Colombia en Paz; Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF); Departamento Nacional de Planeación (DNP); Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN); Ministerio del Trabajo; Jurisdicción Especial para la Paz (JEP); Ministerio de Justicia y del Derecho; Departamento para la Prosperidad Social; Ministerio del Interior; Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas; Ministerio de Minas y Energía; Agencia de Renovación del Territorio (ART); Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo; Ministerio de Comercio, Industria y Turismo; Ministerio de Ciencia y Tecnología e Innovación; Consejería Presidencial para la Niñez y la Adolescencia; Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE); Migración Colombia; Autoridad de Acuicultura y Pesca; Comisión de la Verdad; Ministerio de Educación; Procuraduría General de la Nación; Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia; Ministerio de Relaciones Exteriores; Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial; Prosperidad Social; Ministerio de Salud y Protección Social; Corporaciones Autónomas Regionales (CAR); Policía Nacional de Colombia; Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres; Agencia de Emprendimiento e Innovación; Consejo Superior de la Judicatura; Ministerio de Cultura; Ministerio de Hacienda; Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA); Banco de la República, Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH); Comisión de Regulación de Energía y Gas; Agencia Nacional de Infraestructura; Ministerio de Transporte. Unidad de Restitución de Tierras; Instituto Nacional de Salud; Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales.

A. Apoyos normativos

Las funciones de la ONU en Colombia se enmarcan en el ciclo de formulación e implementación de políticas públicas nacionales y territoriales para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).



Los activos de la ONU en Colombia son amplios y diversos. Naciones Unidas tiene una cartera programática, un rol normativo para el cumplimiento de los compromisos adquiridos al ratificar convenciones internacionales, una voz con la que hace incidencia y aboga por los más rezagados, y ofrece acceso a una red global de conocimiento que está disponible y genera evidencia, análisis y buenas prácticas para la formulación de política pública.

Igualmente, el Equipo de País apoya el liderazgo de Colombia en distintos ámbitos multilaterales, mediante la visibilización de sus propuestas y contribuciones en las agendas globales y la promoción del intercambio de experiencias y conocimiento. No en vano Colombia aloja iniciativas de importancia regional y global y recibe regularmente a la alta dirigencia de Naciones Unidas.

Más allá de los informes trimestrales que la Misión de Verificación presenta al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, es también tarea habitual del Equipo de País contribuir a informes mandados por resoluciones de los órganos de Naciones Unidas en temáticas de relevancia para Colombia. Así, en 2021 la ONU apoyó al país en el cumplimiento de diferentes compromisos relacionados con: el derecho a la alimentación; el derecho a la salud; la lucha contra la trata de personas; la salud sexual y reproductiva; la violencia basada en género; la acción integral contra las minas antipersonales; mujeres; paz y seguridad; niñez y adolescencia; niñez y conflicto armado; la crisis climática; los derechos sindicales y del trabajador; y los derechos humanos. A continuación, se resumen estas contribuciones.

DIRIGENCIA DE LA ONU VISITA COLOMBIA

Durante 2021 el país contó con la visita del Secretario General, Antonio Guterres, en el marco de los cinco años del Acuerdo de Paz; de Filippo Grandi, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados; de Eduardo Stein, Representante Especial Conjunto de ACNUR y OIM para los refugiados y migrantes venezolanos; y de Maimunah Mohd Sharif, Directora Ejecutiva de ONU Hábitat.

Apoyo de la ONU al cumplimiento de Colombia a sus compromisos normativos internacionales

Temática	Compromisos Internacionales de Colombia	Apoyo de la ONU para su cumplimiento
Igualdad de género y empoderamiento de la mujer	Convención para la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW).	Asistencia técnica para la aprobación de leyes sobre el funcionamiento de las comisarías de familia, prevención y atención de la violencia contra las mujeres, y ampliación de la licencia de paternidad siguiendo recomendaciones de CEDAW.
	Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre Mujeres Paz y Seguridad y Resolución 1820 sobre violencia sexual en el marco del conflicto armado.	Asistencia para la formulación de políticas que desarrollan recomendaciones de CEDAW al DNP, el ICBF y al MSPS, sobre medidas de salud sexual y reproductiva (SSR) y violencia basada en género (VBG). Asistencia en formulación y puesta en marcha de recomendaciones de la CEDAW, la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad y el Examen Periódico Universal (EPU), frente a la participación de las mujeres en los mecanismos de justicia transicional (ej. JEP, CEV); y el fortalecimiento de la capacidad de la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP), la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad (CEV), y las autoridades judiciales, con el objetivo de aplicar estándares internacionales para juzgar la violencia sexual en el marco de los conflictos armados.
Niñez y juventud	Convención sobre los Derechos del Niño (incluye protocolos facultativos sobre niños y conflicto armado y sobre venta de niños, prostitución y pornografía infantil).	Asistencia técnica e información pública para la aprobación o revisión constitucional de leyes que prohíben explícitamente el castigo físico y los tratos humillantes y degradantes, y la erradicación del matrimonio infantil y las uniones tempranas forzadas.
	Resolución 1612 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas sobre graves violaciones en contra de niños, niñas y adolescentes en situación de conflicto armado.	Asistencia técnica en el desarrollo de planes de acción nacionales sobre la prohibición del castigo físico, los tratos crueles, humillantes o degradantes, y la erradicación de la violencia contra la niñez. También implementa resoluciones para prevenir el riesgo de apatridia de niños y niñas nacidos en Colombia, de padres venezolanos que no cumplen con requisito de domicilio.
Migrantes y refugiados	Convención sobre el Estatuto de los Apátridas. Convención para Reducir los Casos de Apatridia.	Reportes al Consejo de Seguridad sobre la situación del asesinato y mutilación, el reclutamiento y utilización, el secuestro, la violación y otras formas de violencia sexual, los ataques a escuelas y hospitales, y la negación del acceso humanitario que afecta a la población menor en el país.
	Pacto Mundial para una Migración, Segura, Ordenada y Regular. Pacto Mundial para los Refugiados. Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y de sus Familiares.	Asistencia técnica para asegurar la alineación del marco normativo que establece el ETPV con compromiso internacional de Colombia. Asistencia técnica y operativa para acelerar la recepción y el análisis de solicitudes de condición de refugiado.



Cambio climático, biodiversidad y polución	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.	Asistencia técnica operativa para la actualización de la Contribución Determinada a Nivel Nacional, a través de la formulación de los planes integrales de gestión de cambio climático, sectoriales y territoriales.
	Convenio sobre la Diversidad Biológica.	Implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático, de conservación y uso sostenible de la biodiversidad y de manejo de contaminantes.
	Protocolo de Montreal relativo a las sustancias que agotan la capa de ozono.	Asistencia técnica para el desarrollo de legislación y políticas nacionales, campañas de información pública, educación ambiental, fomento de la participación y fortalecimiento de capacidades institucionales y del sector privado para la implementación de los convenios mencionados.
	Convenio de Minamata sobre el mercurio.	
Derechos Humanos	Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos.	
	Declaración Internacional de los Derechos Humanos y tratados internacionales en materia de derechos humanos, ratificados por Colombia, y monitoreados por el Consejo de Derechos Humanos, como parte del Examen Periódico Universal (por ejemplo, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, la Convención Internacional para la Protección de todas las Personas de la Desaparición Forzada, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y el Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales).	Asistencia técnica en la formulación e implementación de medidas de política pública y fortalecimiento de capacidades en cumplimiento de las recomendaciones del EPU sobre protección individual y colectiva a los defensores de derechos humanos y el Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos. Fortalecimiento de capacidades a la Fiscalía y la Procuraduría General de la Nación, para la investigación y el procesamiento de violaciones a los derechos humanos, medidas para prevenir las privaciones arbitrarias de la vida y las violaciones a la integridad y seguridad personal, derivadas del uso innecesario o desproporcionado de la fuerza y detenciones arbitrarias, así como la violencia sexual y de género y los actos de discriminación y racismo. Asistencia técnica a la Oficina del Alto Comisionado para la Paz en relación con el cumplimiento de los compromisos de Colombia respecto a la identificación, transferencia, retención y destrucción de minas antipersonal, y la asistencia a víctimas.
Derechos laborales^a	La Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción.	La ONU apoyó a Colombia en sus esfuerzos de protección a líderes sociales, defensoras de derechos humanos y mujeres excombatientes. Para ello, transfirió conocimiento sobre protección y defensa de los derechos humanos a la Policía Judicial, los fiscales delegados y a otros funcionarios locales que juegan un rol en la materia.
	Convenio sobre el derecho de sindicación y negociación colectiva.	Asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades al Ministerio de Trabajo para la implementación de medidas que garanticen los derechos a la sindicalización, la negociación colectiva y la consulta tripartita.
Salud poblacional e internacional	Convenio sobre la consulta tripartita	
	Convenio Marco del Control del Tabaco (CMCT) Reglamento Sanitario Internacional (RSI-2005)	Se apoyó: coordinación intersectorial de alto nivel para el control del tabaco; cooperación técnica para los procesos de inspección, vigilancia y control en cumplimiento de ley 1335 de 2009; cooperación para el Programa Nacional de Cesación de Tabaco; formulación de estrategia de comunicación en control de tabaco enfocada a Congreso y entidades del Gobierno y elaboración de documentos técnicos y científicos para política pública. Cooperación técnica para el manejo de la pandemia, como evento de interés en salud pública de importancia internacional (ESPII). Acciones estratégicas relacionadas con puntos de entrada, viajes internacionales y eventos masivos brindando acompañamiento a territorios de zonas de frontera

B. Política pública y posicionamiento en agendas globales y regionales

En 2021 la ONU brindó apoyo integral en la formulación de política pública y el posicionamiento del país en las plataformas globales y regionales. Entre las principales contribuciones se destacan:



DERECHO A LA ALIMENTACIÓN, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL (SAN)

- La ONU visibilizó importancia del derecho a la alimentación. Para ello brindó asistencia técnica en:
 - La preparación de un nuevo marco de política pública que incluye la visión del Gobierno Nacional sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) al 2034.
 - La formulación del plan nacional para la garantía del derecho humano a la alimentación y del capítulo indígena.
- Durante 2021 la ONU apoyó la participación de Colombia en la Cumbre de Sistemas Alimentarios y su posicionamiento como un centro regional de soluciones innovadoras sobre SAN, y país sede para América Latina y el Caribe de la iniciativa global Innovación para la Nutrición (I4N).



CUMBRE DE SISTEMAS ALIMENTARIOS

Colombia participó en la Cumbre de Sistemas Alimentarios que tuvo lugar en septiembre de 2021 en la Asamblea General de Naciones Unidas. Presentó: (a) la hoja de ruta para el país, (b) los avances en políticas públicas de lactancia materna y alimentación complementaria, y (c) los pasos para la reducción de pérdidas y desperdicio de alimentos. Este fue el fruto de un proceso de consultas apoyado por el Equipo País, que junto con la primera dama y el ICBF, incluyó diálogos a nivel nacional y territorial.



GÉNERO

- La ONU apoyó la formulación e implementación de políticas públicas en materia de salud sexual y reproductiva (SSR), derechos sexuales y reproductivos, y prevención y atención de la violencia basada en género (VGB), incluida la violencia sexual.
- Apoyo a la puesta en marcha del Marcador Presupuestal de Género, que mide la inversión de recursos públicos destinada al cierre de brechas entre hombres y mujeres.
- Creado originalmente por el Ministerio de Trabajo se apoyó la expansión del Sello de Equidad de Género “Equipares” llegando a más actores del sector privado, en particular a las Pymes. Adicionalmente el Sello de Igualdad de Género para instituciones públicas inició su implementación desde 2021 con el liderazgo de ocho entidades del orden nacional.



NIÑEZ Y JUVENTUD

- En la agenda de erradicación del matrimonio infantil y las uniones tempranas forzadas, la ONU se movilizó con distintos actores en los ámbitos legislativo, jurídico y de la sociedad civil, lo que permitió que el tema llegara a la Corte Constitucional.
- De igual manera, la ONU aportó al desarrollo de estrategias nacionales para prevenir y atender el embarazo en niñas y adolescentes.
- Durante 2021, la ONU contribuyó a la elaboración del Plan de Acción Nacional (2021-2024) para erradicar la violencia contra la niñez, conforme a los compromisos que Colombia adquirió a nivel global como uno de los 37 países PathFinder de la Alianza mundial para erradicar la violencia contra la niñez.
- Fortalecimiento de los servicios esenciales de salud, para la mujer, la niñez y adolescencia con énfasis en población indígena, afrodescendientes, migrantes y rural dispersa.



INVERSIÓN EN NIÑEZ Y JUVENTUD Y REDUCCIÓN DE POBREZA INFANTIL

Junto con agencias de la ONU, el Gobierno Nacional lanzó el trazador de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, el cual analiza la inversión pública para la toma de decisiones enfocadas en la eficacia y la eficiencia. También se lanzó la Estrategia Nacional para Superar la Pobreza Infantil, liderada por el Departamento de Prosperidad Social, que recoge aportes técnicos de la ONU sobre mejores prácticas internacionales y metodologías de medición de la pobreza infantil.



CRECIMIENTO INCLUSIVO

- La ONU brindó apoyo técnico a varios sectores productivos, en temas como: normativas nacionales y lineamientos de política económica y social para potenciar la productividad y competitividad industrial.
- Aportó a la construcción del marco nacional de cualificaciones en el sector energético, químico y farmacéutico, y a la construcción y actualización de normas técnicas en otros sectores como el acuícola y automotriz, en procesos de cadenas productivas y capacidades industriales para atraer inversión nacional y extranjera.
- Apoyó al gobierno en la formulación de la Agenda Agrícola para la CAN (Comunidad Andina de Naciones), lo que fortalece su rol de Presidencia Pro Tempore de este espacio regional, con el impulso de iniciativas como el programa de agricultura por contrato del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), un instrumento de política para escalar al bloque regional.



MEDIOAMBIENTE

- La ONU apoyó a Colombia en la elaboración de la Estrategia climática de largo plazo para cumplir con el Acuerdo de París (E2050), en particular aportó lineamientos normativos y conceptuales que han permitido al Estado avanzar en una transición justa y promover empleos verdes, como parte del proceso de descarbonización de la economía.
- Asistencia técnica en apoyo a la política nacional para el control de la deforestación y la gestión sostenible de bosques, mediante la implementación del modelo de forestería comunitaria en cinco núcleos forestales, que aporta al desarrollo de una economía forestal con impulso a la bioeconomía.
- Gracias a la asistencia de la ONU mediante el fortalecimiento de capacidades y el relacionamiento entre las autoridades ambientales del orden nacional y territorial, Colombia logró la adopción de la Ley 2111 de 2021, que le permite avanzar hacia la protección de la biodiversidad del país e incorporar cambios en el régimen legal de delitos ambientales.
- Apoyo al país en temas de cambio climático y salud; Colombia es el primer país de la región en pilotear la herramienta de estimación de co-beneficios incorporando el componente de salud en los compromisos de mitigación de gases de efecto invernadero.



DIÁLOGO SOCIAL

- Tras la solicitud del Gobierno y del Comité Nacional del Paro, la ONU contribuyó con mediación y apoyo técnico a las negociaciones, tanto a nivel nacional como local.
- Apoyo para la facilitación de corredores humanitarios en el sureste colombiano (particularmente Valle del Cauca), lo que facilitó que la ayuda humanitaria y el paso de alimentos fluyera ante los bloqueos viales que ocurrieron durante las protestas.
- El monitoreo y reporte de la ONU sobre la situación de derechos humanos que se consolidaron en recomendaciones al Estado colombiano.
- Se desarrolló una estrategia de diálogos cívicos con adolescentes y jóvenes de diferentes lugares del país, para recoger sus propuestas alrededor de las principales brechas en la garantía de sus derechos.



DERECHOS HUMANOS, PAZ Y SEGURIDAD

- La ONU trabajó con la institucionalidad en los siguientes frentes de política pública: política pública de atención y reparación a víctimas, en la protección colectiva a comunidades y defensores de derechos humanos; la Política Económica y Social sobre defensa de los derechos humanos; el Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos; y el Programa Integral de Protección para Líderesas y Defensoras de Derechos Humanos.
- Junto con la Oficina del Alto Comisionado para la Paz, la ONU aportó al proceso de actualización, reestructuración y conversión de los Estándares Nacionales de Acción Integral Contra Minas Antipersonal. Se adoptaron protocolos de seguridad y fortalecimiento de capacidades y competencias del personal operativo para el desminado humanitario.



DERECHO A LA SALUD

- Desde la ONU se ha contribuido a mejorar el derecho al goce del grado máximo de salud que se pueda lograr para todos. Se fortalecen capacidades para la generación y uso de evidencia sobre desigualdades sociales y ambientales en salud.
- El incremento del acceso equitativo a servicios de salud, a los medicamentos y otras tecnologías sanitarias es uno de los requisitos para el acceso universal a la salud y la cobertura universal de salud y esto fue particularmente visible con el apoyo dado al país para la respuesta a la pandemia de la Covid-19.
- También fue premisa fundamental en el 2021, el acompañamiento a la formulación del nuevo Plan Decenal de Salud Pública 2022-2031.

Por último, es importante mencionar el apoyo de la ONU al país en la implementación de la Agenda 2030 y el cumplimiento de los ODS en tres frentes de trabajo: medición, reporte y financiamiento y alianzas.

Financiamiento del desarrollo y alianzas con el sector privado

La ONU apoyó al Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y al DNP en el mapeo de todas las fuentes de recursos y su alineación con ODS, mediante la identificación de obstáculos y oportunidades para su apalancamiento.

Con el SDG Impact “Mapa de Oportunidades de Inversión”, se desarrolló una herramienta para acompañar al ecosistema de impacto (fondos de inversión, bancos, aceleradoras y empresas) en la identificación de oportunidades de inversión para los ODS.

Diversas AFP de la ONU trabajaron con el sector privado y público creando nuevos instrumentos y vehículos de financiación para el desarrollo.

Medición de ODS

En conjunto con el DANE se continuó avanzando en el cumplimiento del cierre de brechas de información para medir el avance de ODS, actividad definida en el Conpes 3918 de 2015.

Durante este periodo se publicaron 16 nuevos indicadores, lo que representó un incremento del 80% frente a 2020.

Se publicaron notas estadísticas que permitieron utilizar los datos de manera analítica para la incidencia en políticas públicas que aceleren la agenda 2030.

Elaboración del 3er reporte nacional voluntario (VNR) de seguimiento a ODS

Junto con la Comisión intersectorial de ODS, se apoyó la elaboración del tercer Informe Nacional Voluntario (VNR), mediante:

- La construcción de cuadros temáticos que evidencian retos y sobre cierre de brechas de información para la medición de ODS, el proyecto de territorialización de ODS, retos y oportunidades en materia de mortalidad materna, Salud Sexual y Reproductiva y Género, Trabajo Decente y Crecimiento Inclusivo, entre otros.

- Producción del capítulo de financiación de ODS, con información proveniente del Programa Conjunto Marco Integrado de Financiación y del SDG Corporate Tracker.

- Socialización con sociedad civil y su respectiva publicación.

C. Contribuciones de la ONU a la reactivación socioeconómica

Durante el 2021, la reactivación de la economía nacional vino impulsada por la orientación de medidas no farmacológicas (bioseguridad, educación y comunicación), y farmacológicas (avance y cobertura del Plan Nacional de Vacunación), para lo cual las autoridades nacionales contaron con la asistencia técnica permanente de la ONU. La vacunación se convirtió en la principal herramienta de reapertura de todos los sectores económicos. Los impactos de la pandemia siguen en curso, por lo que se requiere acelerar la recuperación de empleos y una política monetaria que controle las presiones inflacionarias que afectan a las personas en pobreza, pobreza extrema y vulnerabilidad.

Con base en la estructuración del Plan de Respuesta Socioeconómica (SERP) de la ONU, creado en 2020, se identificaron acciones en cinco áreas: (a) salud; (b) protección a los grupos más vulnerables; (c) recuperación económica y protección de empleos; (d) paz y (e) migración. Estas áreas recogen 33 estrategias específicas, con un costo total de USD\$ 122 millones. El Equipo País complementó la respuesta del Gobierno Nacional para la recuperación económica, mediante la redirección y reprogramación de USD\$ 111 millones para el apoyo a las estrategias definidas por el Plan SERP.



APOYO AL SECTOR SALUD EN LA REACTIVACIÓN ⁹

Se apoyó la implementación del Plan de Contingencia para Responder ante la Emergencia por COVID-19 del Ministerio de Salud y Protección Social, y la elaboración del Plan Nacional de Vacunación contra la COVID-19. Incluyó el proceso de planificación para la compra y recepción de donaciones de vacunas y el monitoreo de la implementación del Plan Nacional. La ONU reconoce a Colombia como un referente mundial para la vacunación, sobre todo por el conocimiento, dedicación y compromiso del personal de salud, y también por la cultura ciudadana que se tiene, la cultura de vacunación, y por ello fue priorizado en los 18 países que recibieron las primeras dosis bajo COVAX. Se adquirieron 9'643.200 dosis y se recibieron 4,8 millones donadas de España y 816 mil de Canadá.

Reprogramación y movilización de recursos por pilar del SERP (2020-2021)



■ Protección a las personas	42,4 mill. de USD\$
■ Migraciones	29,3 mill. de USD\$
■ Salud	22,6 mill. de USD\$
■ Recuperación económica	16,8 mill. de USD\$
■ Paz	0,3 mill. de USD\$

Fuente: ONU Colombia

Bajo el SERP, durante el 2021 se desplegaron soluciones, tanto de respuesta rápida como de estabilización, con el fin de acelerar esfuerzos que permitieron mejorar situaciones que afectan a la vida, amortiguar las pérdidas económicas mediante la reactivación, y recuperar los territorios afectados bajo una mirada de mediano y largo plazo. La ONU priorizó acciones de reactivación socioeconómica bajo las siguientes categorías:

1. Uso de plataformas digitales y mecanismos financieros, tecnológicos y de alfabetización digital

Se brindó acceso a alimentos a través de la comercialización electrónica de productos, así como la financiación de iniciativas de micro, pequeña y mediana empresa. Más de 19.500 micro, pequeños y medianos empresarios recibieron apoyo a través de una estrategia de desarrollo empresarial e innovación, lo que les permitió mantener operativos sus negocios o mejorar sus ingresos.

2. Productividad rural

Se fortalecieron las capacidades de las organizaciones rurales, los esquemas de seguridad alimentaria, los medios de vida agroecológicos y las huertas familiares para autoconsumo y generación de excedentes comercializables, y se implementaron modelos de tiendas comunitarias. Cerca de 140 organizaciones y 2.800 víctimas recibieron apoyo en el mejoramiento de capacidades.

3. Generación de empleo y medios de vida

Fue crucial la reducción de barreras de acceso al mercado, tanto para el trabajador como para la empresa. Cerca de 1.800 víctimas del conflicto armado fueron vinculadas laboralmente, en alianza con más de 50 empresas y el Servicio Público de Empleo. Se emitieron Permisos Especiales de Permanencia por Empleo (PEPFF), que regularizaron la situación migratoria de cerca de 14 mil migrantes venezolanos. Así mismo, se apoyaron otros 6 mil trabajadores (informales y formales) en procesos de remoción de barreras y colocación de empleo. Finalmente, se apoyó la formulación e implementación de políticas públicas territoriales de trabajo decente.

4. Reapertura escolar e innovación

La ONU promovió un regreso seguro a las aulas escolares para niños, niñas, adolescentes y jóvenes. Junto con el Gobierno Nacional se apoyó: (a) la recuperación de aprendizajes; (b) la pedagogía sobre transmisión de COVID19; y (c) la promoción de prácticas de higiene; y la adaptación de las infraestructuras agua, higiene y saneamiento. Adicionalmente, la ONU buscó potenciar estrategias demostrativas que permiten innovar en los sistemas de educación local al generar diversificación curricular.

5. Protección a las personas: servicios básicos

Provisión de servicios esenciales complementarios a los del Estado como parte de las estrategias de estabilización. Cerca de 79 mil personas tuvieron acceso a servicios de salud materna de salud sexual y reproductiva, 79 mil personas acceso a agua potable y 23 mil trabajadores de la salud fueron asistidos para mantener la prestación de servicios esenciales. Se apoyó a 861 organizaciones comunitarias para responder y mitigar los efectos de la pandemia, luchar contra la violencia doméstica, el racismo, la xenofobia y otras violaciones de derechos humanos.



IGUALDAD DE GÉNERO Y RECUPERACIÓN SOCIOECONÓMICA

Bajo la Política Nacional de Cuidado, se apoyó la formulación de medidas para la reinserción e incorporación de mujeres en el mercado laboral. La estrategia de género incluyó mecanismos de respuesta rápida que beneficiaron a más de 4 mil mujeres y niñas con kits humanitarios, capacidades para la prevención y erradicación de VGB y atención psicosocial víctimas de VGB, y entrega de capital semilla y de asistencia técnica para emprendimientos.

Otros indicadores de la respuesta socioeconómica de la ONU en Colombia

Trabajadores de salud comunitarios asistidos para mantener los servicios esenciales

23.079

Esquemas de pago por resultados-medios de vida

577

Beneficiarios de esquemas de nutrición

190.741

Beneficiarios de esquemas de transferencias monetarias

62.067

Personas que acceden a servicios legales y de atención psicosocial

5.642

Fuente: UN INFO Colombia, 2022.

2.2 Resultados por pilar del Marco de Cooperación



Nota: todas las cifras se calculan con promedios ponderados a partir de la batería de indicadores del Marco de Cooperación

Esta sección da cuenta de las contribuciones a las transformaciones derivadas de la implementación del Marco de Cooperación durante el 2021, y sintetiza los principales resultados, productos e indicadores en cada una de sus áreas de resultado estratégico.

A. Estabilización: Paz con Legalidad¹⁰

Ejecución total 2020-2021	291,1 millones USD\$
Ejecución en el eje 2021	118 millones USD\$
Agencias	PNUD, OIM, UNODC, FAO, FIDA, ACNUR, WFP, UNMAS, UNICEF, UNFPA, ONU Mujeres, ITC, CEPAL, OIT, OMS, ONUDI
Principales socios	Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación Fondo para el Sosténimiento de la Paz (MPFT), Fondo Colombia en Paz, Agencia de Desarrollo Rural, USAID, Agencia Nacional de Tierras (ANT), Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN), Ministerio de Asuntos Exteriores de Noruega, Ministerio del Trabajo, SIDA, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Unión Europea, Departamento para la Prosperidad Social, Bureau of International Narcotics and Law Enforcement Affairs, Fondo de Consolidación de Paz de Naciones Unidas (PBF), Agencia de Renovación del Territorio (ART), Embajada del Reino Unido, KOICA, Ministerio de Justicia y del Derecho, Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, Noruega, Ministerio de Ciencia y Tecnología e Innovación, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Canadá, Consejería Presidencial para la Niñez y la Adolescencia, Italia, Suiza, Fondo Europeo para la Paz, Alemania, Suiza y Ministerio de Salud y Protección Social.
Proyectos totales en ejecución en 2021	236
Fuentes de financiamiento	La cooperación internacional es el principal donante de este eje (55,3%), lo que comprueba su importancia estratégica, seguido por recursos del Gobierno Nacional (37%), recursos propios ONU (5,5%) y de gobiernos locales (0,7%).

Ejemplos del apoyo integral del Equipo País de la ONU al Acuerdo Final en 2021

Reforma Rural Integral



En territorios PDET: Construcción de obras de mediana y baja complejidad comunitaria; seguridad alimentaria; proyectos de generación de empleo; ordenamiento social de la propiedad rural; regularización de la tenencia de la tierra; caracterización predial; apoyo en la formulación de proyectos para financiación nacional.

Participación Política



Fortalecimiento de procesos comunitarios y organizativos para promover la participación, representación e incidencia; apoyo a instancias de participación a nivel local para la implementación y seguimiento de iniciativas PDET.

Apoyo a diálogos sociales y espacios cívicos en el marco de protestas sociales, con un enfoque en jóvenes y mujeres; apoyo a redes de protección y autoprotección de defensores y líderes de DDHH.

Fin del conflicto



Apoyo a personas en proceso de reincorporación (PPR) en: habitabilidad; espacios para la capacitación y reincorporación; proyectos productivos; vinculación laboral; servicios de salud; implementación de la política de reincorporación.

Apoyo al Centro de Pensamiento y Diálogo Político (CEPDIPO), que trabaja con el partido político Comunes de las antiguas FARC-EP.

Solución drogas ilícitas



Modelos de sustitución que promueven la inclusión e integración socioeconómica y fomentan la sustitución de cultivos ilícitos; evaluación jurídica de los procesos de acceso a tierras de las familias vinculadas a modelos de sustitución; apoyo al control de insumos para la fabricación de drogas ilícitas con el sistema de monitoreo integrado de cultivos ilícitos.

Víctimas del conflicto



Fortalecimiento del Sistema Integral para la Paz para el cumplimiento de sus mandatos y rutas de participación; apoyo a los Planes Integrales de Reparación Colectiva a Víctimas; marco de los planes de retorno y reubicación de víctimas.

Recomendaciones para la implementación de los Trabajos, Obras y Actividades con contenido Reparador (TOAR); apoyo para la transversalización de género en el Sistema Integral para la Paz.

Implementación, refrendación, verificación



Apoyo a la Secretaría Técnica del Componente Internacional de Verificación de la CSIVI y el Sistema Integrado de Información para el Post-conflicto (SIIPO) en sus capacidades territoriales y el seguimiento al Plan Marco de Implementación. Apoyo a la Instancia Especial de Alto Nivel con Pueblos Étnicos para el seguimiento a la implementación del Capítulo Étnico del Acuerdo.

En 2021, la ONU mantuvo su apoyo a la implementación del Acuerdo de Paz con las FARC-EP, en el marco de la política gubernamental de Paz con Legalidad y en apoyo al Plan Marco de Implementación del Acuerdo Final. En particular, se continuó con el apoyo a la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), al proceso de reincorporación de excombatientes, el ordenamiento social de la propiedad, la transferencia de conocimiento y asistencia técnica a las entidades de la justicia transicional del Sistema Integral para la Paz, y el fortalecimiento de capacidades para la lucha contra los cultivos ilícitos.

La conmemoración de los cinco años del Acuerdo de Paz refleja el compromiso de la comunidad internacional, de los actores públicos, privados y de la sociedad civil, en la consolidación de la paz. Como resultado, la ONU contribuyó a la transformación de las dinámicas en los territorios más vulnerables a la pobreza y afectados por la violencia mediante la materialización de proyectos de vida y la generación de alternativas lícitas en el campo.

VISITA SECRETARIO GENERAL A COLOMBIA – CINCO AÑOS DEL ACUERDO DE PAZ

El Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, visitó Colombia en el quinto aniversario del Acuerdo de Paz entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP y dijo: "Para un mundo marcado por conflictos, muchos de ellos sin un final a la vista, Colombia envía un mensaje claro: este es el momento de invertir en la paz", expresó.



A.1 La ONU continúa aportando al desarrollo de las regiones más apartadas a través de las iniciativas PDET y el apoyo institucional

Iniciativas PDET apoyadas por la ONU

622

Beneficiarios de la implementación de iniciativas PDET

101.245

Obras de infraestructuras comunitaria ejecutadas

180

Proyectos productivos sostenibles ejecutados

258

Proyectos de ordenamiento social de la propiedad ejecutados

34

Medidas de reparación de acción colectiva (total todas las medidas)

31

Mujeres beneficiarias de iniciativas y/o proyectos de empoderamiento económico en municipios PDET

5.574

Organizaciones comunitarias fortalecidas en procesos organizativos, administrativos, legales y financieros para la implementación y seguimiento de iniciativas PDET

1.060

Estrategias de apoyo a la justicia local en territorios PDET

131

INTERVENCIÓN INTEGRAL EN LOS PDET

La intervención de las Naciones Unidas en todos los territorios PDET abarca temáticas como planeación y ordenamiento territorial, inclusión socioeconómica, ordenamiento social de la propiedad, atención a migrantes y refugiados, mecanismos de acceso a la justicia para población víctima, e iniciativas sobre adaptación al cambio climático, la deforestación y la lucha contra la extracción de minerales ilícitos, entre otros. En conjunto, en los tres ejes del Marco de Cooperación se invirtieron 374 millones de USD\$ en municipios PDET entre 2020 y 2021.



Entre los principales logros del 2021 se encuentran aquellos relacionados con los siguientes frentes de trabajo.

Reparación colectiva, retorno y reubicación. Como complemento al trabajo de la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas (UARIV) y la ART, la ONU apoyó la ejecución de los planes de reparación colectiva y la ejecución de los procesos de retorno y reubicación de la población víctima del conflicto armado. El énfasis principal estuvo en el arraigo al territorio de las víctimas que retornan, su integración comunitaria, y la superación de la situación de vulnerabilidad de las víctimas. A través de varias iniciativas novedosas se fortalecieron las rutas de empleabilidad y emprendimiento de sujetos de reparación colectiva, que incluye el componente étnico y la contribución a la seguridad alimentaria y nutricional (SAN), la economía familiar y comunitaria, y la protección del medioambiente.

Infraestructura para el desarrollo. Cerca del 60% de la población cree en los PDET como una oportunidad de transformación territorial. La infraestructura, las vías terciarias que conectan estos territorios con mercados, las escuelas y los polideportivos, tienen un impacto significativo en estas transformaciones. La ONU contribuyó al esfuerzo del Gobierno por generar infraestructura comunitaria, mediante la mejora de la pequeña y mediana infraestructura existente, y la construcción de obras como mecanismo de reparación a víctimas y reconciliación. En 2021 se ejecutaron 180 obras de infraestructura, de las cuales 107 incluyen centros polideportivos y comunitarios, infraestructura rural productiva, 70 son centros educativos y baterías sanitarias y 3 vías terciarias.



Reforma Rural - Ordenamiento social de la propiedad. Con el fin de acelerar la reforma rural integral en Colombia, la ONU acompañó el trabajo de la ANT y de la ART. Los principales logros se plasman en la formulación e implementación de Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural; el desarrollo de capacidades institucionales para incrementar la participación social y el reconocimiento de derechos de tenencia de la tierra de las comunidades rurales (implementación política OSPR y política de catastro multipropósito a nivel nacional y municipal, particularmente en municipios priorizados para procesos de acceso a la tierra y formalización de la tenencia); la formulación de 16 Planes Maestros de Reestructuración Económica (PME); y la implementación de programas con enfoque de derechos humanos a la alimentación y sistemas alimentarios con perspectiva étnica. Durante 2021, 4.940 personas obtuvieron el título de propiedad de predios rurales, de las cuales el 48% fueron mujeres. Así mismo, se apoyó en el diagnóstico, caracterización predial y levantamiento topográfico de 3.868 nuevas solicitudes de formalización de la propiedad rural.

MINERÍA SOSTENIBLE

Desarrollo y propiedad rural sostenible. La ONU apoyó prácticas de minería sostenible en el Chocó con tecnología libre de mercurio adecuada a los territorios, que se transferirá en 2022.

Acceso a la justicia local. La ONU contribuyó al acceso a la justicia local en territorios PDET, mediante la transferencia de conocimiento a comunidades y a funcionarios sobre el programa de justicia restaurativa juvenil del Ministerio de Justicia y del Derecho y los Lineamientos para el Fortalecimiento de las Comisarías de Familia en la Atención y Erradicación de las Violencias en el Contexto Familiar, dos instrumentos importantes para la apropiación de la cultura de paz y la legalidad.

Atención en salud. En el marco de la emergencia sanitaria, la ONU continuó su apoyo a la ampliación de los servicios de salud en los territorios PDET bajo el liderazgo del Ministerio de Salud y Protección Social. Los principales avances se evidenciaron en el acceso a servicios de atención primaria en salud para excombatientes, el acceso a salud materna en atención de emergencias obstétricas y anticoncepción, atención en salud sexual y reproductiva y prevención -particularmente en territorios con altos niveles de embarazo de niñas y adolescentes- y atención de la violencia basada en género.

Proyectos productivos. La ONU centró parte de sus esfuerzos en 2021 en la implementación de proyectos productivos sostenibles en territorios PDET, con énfasis en enfoque de género y étnico. Las huertas familiares para el autoconsumo y la generación de excedentes comercializables, las tiendas comunitarias lideradas por mujeres, y los programas de sistemas alimentarios con perspectiva étnica, son algunos de los ejemplos más relevantes de este trabajo.

A. 2 Con el apoyo de la ONU, la reincorporación de excombatientes es un proceso que sigue consolidando proyectos de vida civil

Excombatientes FARC que acceden a reincorporación

5.817

Proyectos productivos colectivos implementados

193

Personas en reincorporación que acceden a programas de vivienda

2.057

Proyectos que benefician a niños, niñas y adolescentes en fortalecimiento de capacidades

41

Personas beneficiadas con iniciativas de VBG y atención en SSR

67.487

Excombatientes FARC que acceden a reincorporación vía proyectos productivos (individuales y colectivos)

5.144

Proyectos productivos individuales implementados

1.156

Proyectos implementados para la reincorporación socioeconómica de las mujeres

272

Personas en proceso de reincorporación vinculadas a inclusión laboral y desarrollo humano

606

Entidades nacionales, territoriales e instituciones asistidas técnicamente para la implementación de la política nacional de prevención de uso, utilización, reclutamiento y violencia sexual

153



Reincorporación productiva para excombatientes. En 2021, la ONU enfocó su apoyo en la reincorporación al brindar asistencia técnica a proyectos productivos y fortalecer programas de educación. La prioridad estuvo en apoyos a proyectos productivos, en procesos de generación de ingresos, autoabastecimiento, emprendimiento, cooperativismo y asociatividad, y mejoramiento de acceso a mercados. De igual forma, en articulación con la ARN, las secretarías de agricultura de gobiernos locales y la ART, se avanzó en la vinculación de estos proyectos productivos con iniciativas PDET.

La ONU aportó a la sostenibilidad de la reincorporación, lo que benefició a las comunidades de acogida, mediante ejercicios que promueven la reincorporación comunitaria y la reconciliación. De la mano con la ARN, el MPTF apoyó 20 iniciativas comunitarias para la reconciliación, la convivencia y garantía de no repetición, implementadas por 65 organizaciones de la sociedad civil en 12 departamentos, que vincularon a más de 2.200 personas de las comunidades aledañas.



Historia de vida

El 7 de octubre de 2021, la OACP-Descontamina Colombia, oficializó la entrega de la primera área libre de minas, actividad realizada por personas en proceso de reincorporación que integran Humanicemos DH, lo que benefició a más de 90 habitantes del Resguardo Indígena Emberá-Chamí El Cedrito, ubicado en La Montañita, Caquetá. Humanicemos DH es una organización de desminado humanitario que surgió del Acuerdo de Paz, y se estableció gracias al apoyo técnico y financiero de la ONU. “Lo que sentí ese día fue una alegría ...porque yo viví la guerra en la época en que nací y crecí. Ahora para mis niños va a ser un cambio de vida”, aseguró Emilia González, Gobernadora del Resguardo

A. 3 Apoyo a la Justicia Integral para la Paz (SIVJRNR) y a los organismos de control que democratizan el acceso a la justicia de las poblaciones más vulnerables*



Personas que acceden a mecanismos de protección y seguridad

79.141

Personas que acceden a mecanismos de justicia y garantías

29.055

Instituciones nacionales y locales que mejoran sus capacidades para el diagnóstico, caracterización y evaluación del riesgo

53

Personas que acceden a mecanismos de reparación de las víctimas

61.342

Instituciones nacionales y territoriales con asistencia técnica en rutas y estrategias de atención a las poblaciones priorizadas

175

Entidades con capacidades fortalecidas para la atención y orientación en temas relacionados con migración, refugio, participación y representación de las víctimas y defensa de los comparecientes, transparencia y delitos medioambientales.

156

* Resultado 3.5 del UNSDCF.

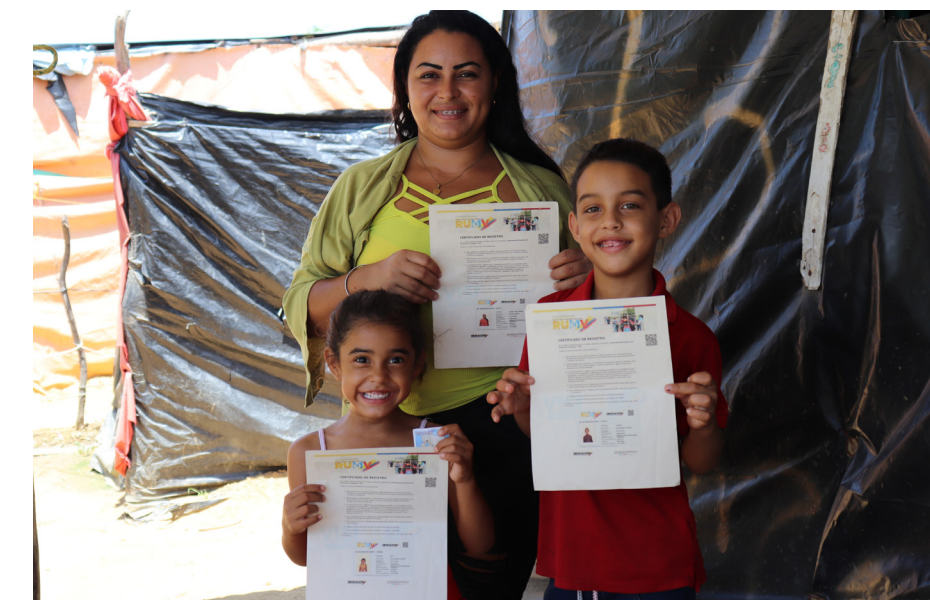
Apoyo al Sistema Integral para la Paz. En 2021, la ONU mantuvo su aporte al fortalecimiento de sistema de justicia transicional o Sistema Integral para la Paz, enfocado en la visibilización de los efectos del conflicto armado en la niñez, las mujeres, adolescentes y jóvenes, poblaciones desplazadas y en los territorios de frontera y en la participación de las víctimas lo que le permitió llegar a más de 169 mil personas. La ONU apoyó a la JEP en el abordaje de enfoques diferenciales en investigación, transferencia de conocimientos sobre investigaciones relacionadas con violencia sexual, incorporación de la perspectiva de género en las sanciones propias o en audiencias públicas, y estimación de casos de reclutamiento de niños y niñas. También trabajó en la identificación de patrones de victimización que originaron desplazamientos en zonas de frontera¹¹, como aporte a la documentación sobre el exilio en el informe de la Comisión de la Verdad (CEV).

Garantías para el acceso a la justicia transicional y ordinaria. La ONU aportó a la consolidación de mecanismos para la protección de mujeres, niños, niñas y adolescentes, población LGBTI, grupos étnicos, personas privadas de la libertad, líderes y lideresas, víctimas, testigos y comparecientes, y población afectada por los delitos de trata y tráfico de personas, que participan en procesos de justicia transicional y ordinaria.

A.4 Con el apoyo de la ONU Colombia fortalece sus capacidades para luchar contra los cultivos ilícitos con sostenibilidad y eficiencia*

Información para la toma de decisión. En 2021, la ONU continuó su contribución para el fortalecimiento de la respuesta institucional articulada, integral y basada en la evidencia para enfrentar el problema mundial de las drogas y el crimen organizado. Gracias a la producción de información con más de 15 informes desde la ONU en Colombia, el Gobierno Nacional avanzó en la construcción y el diseño de estrategias de lucha contra las drogas en el marco de la política Ruta Futuro¹².

Empoderamiento económico. En 2021, la ONU contribuyó a la promoción de iniciativas para dinamizar la economía local y a la reducción de brechas de género en zonas rurales afectadas por los cultivos ilícitos. La suscripción de acuerdos de sustitución con mujeres recolectoras de hoja de coca en cuatro departamentos, instauró la base para fomentar su autonomía y empoderamiento económico. La ONU seguirá trabajando con las familias que buscan un sustento en actividades productivas lícitas.



* No se reporta información a los indicadores del 1.3 con excepción del indicador 1.3.3.1 (incluido en la narrativa) toda vez que ONU Colombia no ejecutó actividades del PNIS en 2021.



B. Migración como factor de desarrollo

Ejecución total 2020-2021	414,1 millones USD\$
Ejecución en el eje 2021	226 millones USD\$
Agencias	WFP, ACNUR, OIM, PNUD, UNFPA, ONU Mujeres, UNICEF, FAO, UNODC, OIT, ONU Habitat, OMS
Principales socios	Aporte mayoritario de Estados Unidos y apoyos complementarios de la Unión Europea, Alemania, Canadá, España, Irlanda, Australia, Suecia y recursos de la ONU. Migración Colombia, la Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, y el Ministerio de Relaciones Exteriores, así como con las autoridades sectoriales y territoriales o Puestos de Mando Unificado.
Proyectos totales en ejecución en 2021	66
Fuentes de financiamiento	La cooperación internacional es el principal donante de este eje (96,9%), lo que comprueba su importancia estratégica, seguida por recursos propios ONU (2,1%), Gobierno Nacional (0,3%) y por el sector privado y la sociedad civil.

Los esfuerzos por asegurar que los flujos de migrantes y refugiados provenientes de Venezuela, así como de sus comunidades de acogida y de los colombianos retornados, sean factores de desarrollo, continuaron siendo una prioridad para la ONU en 2021. Según Migración Colombia, el país alcanzó 1,84 millones de venezolanos con vocación de permanencia. Adicionalmente, se mantuvo un flujo de migrantes y refugiados ingresando o reingresando a Colombia a través de la frontera, de los cuales cerca de una tercera parte estaría en tránsito a otros países de la región.

Debido al impacto de la pandemia, un porcentaje significativo de estas personas continuó teniendo dificultades para regularizar su estatus migratorio, acceder a servicios y avanzar en su integración social y económica plena. En respuesta, la ONU continuó facilitando asistencia humanitaria, complementaria a la acción del Estado, con el fin de aliviar las necesidades más apremiantes de estas poblaciones.

Adicionalmente, el Equipo País de la ONU volcó su apoyo a la implementación del ETPV aprobado en marzo de 2021, que estableció un salto cualitativo en la política migratoria para esta población. Por tanto apoyó:



En 2021 ONU Colombia fortaleció sus esfuerzos de coordinación para asegurar una respuesta coherente y lograr movilizar los recursos necesarios para la misma. El Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) facilitó la coordinación de 13 agencias de la ONU y 64 socios de la sociedad civil, quienes trabajaron de la mano de la Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, Migración Colombia, el Ministerio de Relaciones Exteriores. El GIFMM tiene presencia local en 14 departamentos donde también se trabaja articuladamente con las autoridades territoriales.

B.1 A través de la asistencia humanitaria para migrantes y refugiados, la ONU y sus socios complementan la acción del Estado para aliviar las necesidades más urgentes y habilitar los procesos de regularización y conectarlos con procesos de integración socioeconómica

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en agua saneamiento e higiene

326.582

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en transferencias multi propósito

51.284

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria seguridad alimentaria y nutrición

1.060.974

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en protección de niñez y adolescencia

82.719

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en alojamiento

161.993

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en educación

39.920

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en transporte

65.459

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en protección de Violencia Basada en Género (VBG)

33.288



Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en protección legal internacional

572.077

Instituciones relevantes que cuentan con herramientas que fortalecen sus capacidades en manejo de información, herramientas para la regularización y caracterización periódica de las poblaciones priorizadas

298

Mujeres, adolescentes y jóvenes en entornos humanitarios, que cuentan con acceso de servicios de calidad en salud sexual y reproductiva

24.577

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de asistencia humanitaria en salud

52.575

Instituciones y actores no gubernamentales relevantes con capacidades fortalecidas e insumos para prestar servicios a las poblaciones priorizadas de forma complementaria a su oferta regular

396

ASISTENCIA HUMANITARIA EN ARAUCA Y EN LA FRONTERA

En marzo de 2021, en coordinación con el Gobierno Nacional y los gobiernos locales, el GIFMM coordinó la asistencia humanitaria en salud, educación, albergues, seguridad alimentaria y nutricional (SAN), agua y saneamiento, de la ONU y sus socios, de 5.900 personas en condición de desplazamiento por los enfrentamientos entre actores armados no estatales y fuerzas de seguridad en territorio venezolano.

Apoyo al fortalecimiento de instituciones y de ONGs para la asistencia humanitaria. La ONU fortaleció a instituciones y actores no gubernamentales para fortalecer y ampliar las rutas de asistencia humanitaria a migrantes, refugiados y comunidades de acogida. A través de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), por ejemplo, se implementó un piloto con transferencias monetarias a comunidades de acogida afectadas por la emergencia migratoria en el departamento de Arauca, que permitió llegar a más de 65,000 personas.

B.2 La ONU fortalece la capacidad del Estado para proveer servicios y garantizar derechos en igualdad de condiciones a migrantes y refugiados regularizados

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de alojamiento

5.524

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de seguridad alimentaria

9.894

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios de educación

149.150

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios en protección de Violencia Basada en Género (VBG)

9.353

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios en protección legal, internacional, tráfico de personas y protección de niñez y adolescencia

6.491

Migrantes y refugiados venezolanos, colombianos retornados y comunidades de acogida que acceden a servicios en salud

584.371

Funcionarios capacitados para mejorar la prevención y atención a la población focalizada en los temas priorizados:

Prevención y atención en salud

5.413

Prevención y atención VGB

1.627

Educación

343

Protección

6.551

Familias (hogares) que mejoran sus conocimientos para el autocuidado familiar y el acceso a servicios sociales básicos

193.098

Entidades nacionales y territoriales que implementen rutas integrales de prevención y atención en salud, prevención y atención de violencia basada en género, educación, bienestar familiar, seguridad alimentaria y nutricional, habitabilidad, agua

218

La ONU contribuyó también a la producción de 450 mil Permisos por Protección Temporal (PPT) por parte de Migración Colombia, mediante la asesoría técnica en el diseño de los permisos, la compra de 14 equipos para la impresión de 2,4 millones de tarjetas, la organización de jornadas de entregas, el transporte y el asesoramiento de migrantes y refugiados, que incluyó la entrega a 50 mil niños y niñas.

Fortalecimiento institucional para la prestación de servicios. En 2021 la ONU mantuvo y fortaleció su apoyo al fortalecimiento institucional para la prestación de servicios, lo que incluyó la alineación de los esfuerzos coordinados por la Oficina Presidencial para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, la Cancillería y Migración Colombia, con las instituciones sectoriales de salud, educación, bienestar familiar, entre otros, para facilitar la prestación de servicios a las personas que reciben su PPT.



SALUD Y PLAN NACIONAL DE VACUNACIÓN PARA MIGRANTES

La ONU apoyó la inclusión de migrantes y refugiados en el Plan Nacional de Vacunación contra la COVID-19, liderado por el Ministerio de Salud y Protección Social, a través de la movilización de donaciones de vacunas y el apoyo a autoridades territoriales para su aplicación.



Protección:

- Apoyo al Ministerio de Relaciones Exteriores en la emisión de salvoconductos para solicitantes en condición de refugiado.
- Apoyo a la Defensoría del Pueblo en la formación de funcionarios y la implementación de mecanismos de asistencia jurídica complementaria para la protección de migrantes y refugiados, colombianos retornados y comunidades de acogida.

SALUD

- Apoyo al Ministerio de Salud y Protección Social y a las secretarías territoriales de salud con la implementación de una ruta para el aseguramiento de oficio de los migrantes regularizados.
- Asistencia técnica para la identificación de brechas financieras, normativas y de capacidad del Sistema de Seguridad Social en Salud para la atención a esta población.
- Apoyo a instituciones prestadoras de servicios de salud (IPS) en atención primaria y servicios de salud mental básica y especializada.
- Fortalecimiento de capacidades a IPS en salud sexual y reproductivas, salud materno-infantil y acceso al plan ampliado de inmunización.
- Apoyo al Ministerio de Salud y Protección Social en el desarrollo de aplicaciones móviles para informar sobre el acceso a salud a migrantes y refugiados.
- Asistencia técnica al Ministerio de Salud y Protección Social para consolidar paquetes mínimos de atención en salud, dotaciones de insumos para desnutrición, atención obstétrica, materna y perinatal, y violencias basadas en género, así como provisión de servicios de salud mental y psicosociales.

EDUCACIÓN

- Asistencia técnica a secretarías de educación territoriales para la distribución de cupos educativos a migrantes recientemente regularizados.
- Apoyo a las secretarías de educación territoriales para la implementación de modelos de educación flexible, formación docente, la entrega de material y de insumos educativos.
- Apoyo al Programa de Alimentación Escolar (PAE).

BIENESTAR FAMILIAR

- Apoyo al ICBF en el fortalecimiento de sus unidades móviles para asistencia alimentaria, acompañamiento psicosocial y diagnóstico nutricional.
- Apoyo al ICBF en el fortalecimiento del Programa de Atención a Niñez NO Acompañada.

AGUA Y SANEAMIENTO

- Apoyo al Ministerio de Vivienda y la Gobernación de la Guajira en el diseño de un modelo de provisión de agua y saneamiento, que llegue a asentamientos informales, escuelas y centros de salud en territorios con alta densidad de migrantes y refugiados.

Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (SISBEN). Apoyo al DNP y a las autoridades de 38 municipios con alta concentración de migrantes recientemente regularizados, para el fortalecimiento de las oficinas locales para la aplicación de la encuesta SISBEN.

B.3 Integración económica: consolida el capital humano y promueve el emprendimiento en la reactivación

Personas que cuentan con una fuente de generación de ingresos

47.615

Proyectos de emprendimiento implementados en el marco de la estrategia nacional de generación de ingresos

488

Procesos con actores estratégicos, que desarrollan actividades de apoyo y de capacitación para promover el acceso al sistema financiero y/o al mercado laboral

131

Emprendimientos con asistencia técnica, financiamiento y/o alianzas establecidas para desarrollar y hacer sostenibles sus ideas de negocio

759

Empleabilidad y emprendimiento. La ONU continuó implementando actividades para habilitar la empleabilidad, el emprendimiento y el acceso al sistema financiero de migrantes y refugiados, colombianos retornados, y comunidades de acogida, llegando a más de 47 mil personas (94% vía empleabilidad). La aprobación del ETPV y la emisión de PPTs generó la percepción de que la regularización ya no es un obstáculo significativo para la integración económica. En 2021 ajustó su programación para acelerar los procesos de integración económica de los migrantes regularizados, y su articulación a los procesos de reactivación económica de las comunidades de acogida.

Proyectos de empleabilidad implementados en el marco de la estrategia nacional de generación de ingresos

232

Municipios que cuentan con incentivos para que empresas de economías locales generen oportunidades laborales a migrantes venezolanos, colombianos retornados y población de acogida

9

Estudios, incentivos, herramientas y alianzas diseñadas y en marcha, dirigidos a sectores productivos para generar oportunidades laborales

72

Varias agencias de la ONU fortalecieron sus estrategias de inclusión productiva, lo que las llevó a incorporar en sus actividades de asistencia humanitaria, componentes que aseguran medios de vida sostenibles a migrantes, refugiados y comunidades de acogida.

Experiencias de apoyo de la ONU a la integración económica en 2021

Apoyo al "Modelo de Graduación" en Medellín, por medio del cual los migrantes satisfacen necesidades básicas, reciben formación para el empleo y el emprendimiento, y apoyo para la inclusión financiera.

Junto con Migración Colombia y la Oficina de Presidencia para la Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, la ONU aportó al diseño de los Centros de Integración Intégrate con oferta de servicios sociales, y de gestión para el empleo y el emprendimiento.

Beneficiarios de asistencia alimentaria y nutricional o de las redes de protección comunitaria de programas de la ONU, recibieron certificación de competencias y formación para el empleo, capital semilla y activos para la conectividad.

En la Guajira y Arauca se implementó un programa que incluyó: producción rápida, diversificada y sostenible de alimentos para el autoconsumo, acceso a agua segura para el consumo humano, producción de alimentos, y educación en materia de prácticas alimentarias más saludables y sostenibles en cuatro municipios. Ambas iniciativas han aprovechado la capacidad de cualificación y certificación de competencias y formación del SENA, las UMATA y el ICA.

Con el apoyo de la Oficina Presidencial de Atención e Integración Socioeconómica de la Población Migrante, el SNU desarrolló la "Guía de orientación financiera para la población refugiada y migrante de Venezuela", que hace énfasis en las nuevas oportunidades de inclusión financiera que brinda el ETPV.

Así mismo, la ONU fortaleció estrategias específicas para acelerar la empleabilidad, el autoempleo y el emprendimiento de migrantes, refugiados y comunidades de acogida para que pudieran aprovechar las oportunidades que brinda el ETPV.

Empleabilidad. Se adelantaron apoyos en: i) Cualificación y certificación de competencias técnicas y psicosociales, formación para el empleo y fortalecimiento de la gestión para la empleabilidad, ii) la vinculación laboral y conservación del empleo y se apoyó en 145 empresas. Por ejemplo, esquemas de Certificación de Competencias junto con el SENA en jornadas diseñadas para mujeres y iii) remoción de barreras de inclusión laboral con el Servicio Público de Empleo, y encuentros entre oferta y demanda laboral.

Emprendimiento. Se adelantaron apoyos en: i) Diagnósticos de vocación productiva y comercial, en particular de mujeres y ii) Fortalecimiento de capacidades, capital semilla y provisión de activos (ej. conectividad) y apoyo a las cadenas de valor.

B.4 El apoyo de la ONU por una convivencia y seguridad ciudadana facilitan la integración socioeconómica de migrantes y refugiados

Municipios priorizados que han diseñado e implementado acciones de convivencia y seguridad ciudadana que promueven entornos favorables con enfoque de género y diferencial

106

Campañas de comunicación para la convivencia y la integración social. La implementación del ETPV también brindó la oportunidad de adelantar campañas de comunicación y de pedagogía para mejorar la convivencia y la integración social de los migrantes y refugiados en

Estrategias pedagógicas y comunicacionales antixenofobia y de integración social entre población migrante, colombianos retornados y comunidades de acogida, implementadas en municipios y/o departamentos priorizados por el Gobierno Nacional

112

sus comunidades de acogida. El GIFMM implementó una estrategia masiva en apoyo a la campaña “Visibles” de Migración Colombia, que ayudó a combatir la desinformación y la xenofobia. Por otro lado, la ONU continuó implementando la campaña “Somos Panas Colombia”

Instituciones que apropian herramientas para la toma de decisiones en materia de convivencia y/o seguridad ciudadana, relacionadas con la migración proveniente de Venezuela, por medio de la transferencia de herramientas de información

133



Historia de vida

A través del programa de estabilización comunitaria de la ONU, financiado por USAID, Gregorio Ruiz y su esposa Ivette Mata recibieron formación para emprendedores y capital. Esto les ha permitido aprovechar mejor su experiencia en el arte del tatuaje para consolidar su negocio y pensar en expandirlo a otras ciudades.

para combatir la xenofobia, a la que se sumaron actores de la sociedad civil y miembros del sector privado. Esto ha complementado las estrategias territoriales para la creación de redes entre lideresas venezolanas y comunidades de acogida.

Lucha contra la trata de personas y el tráfico de migrantes. Debido al cierre de la frontera con Venezuela hasta junio de 2021 por razones sanitarias, se incrementó el flujo por pasos fronterizos irregulares. Por tanto, la ONU fortaleció su trabajo frente a las afectaciones por trata de personas y tráfico de migrantes, e intensificó el trabajo de sensibilización a familias, niños, niñas, adolescentes migrantes y refugiados en las principales ciudades de acogida, sobre trata y tráfico y violencias basadas en género asociadas. Esto se complementó con acciones de fortalecimiento institucional de justicia frente a la trata de personas y el desarrollo de herramientas para la identificación de casos.

C. Asistencia técnica para los ODS catalizadores¹³

Uno de los principales aportes de la ONU al país, consistió en brindar asistencia técnica tanto a entidades del orden nacional, como a nivel territorial orientadas, por un lado, a consolidar el ecosistema para acelerar el cumplimiento de los ODS y la implementación de estrategias que impulsan la financiación del desarrollo sostenible, y por otro, a generar capacidades dirigidas a impulsar y atender las agendas estratégicas transversales de igualdad de género, cambio climático y sostenibilidad, inclusión productiva de jóvenes y mujeres, y fomento del desarrollo territorial con mejores herramientas de planeación.

Estos temas se trabajaron de forma integral según la interrelación de los ODS. Así, varias iniciativas conjuntas de la ONU brindaron apoyo a las comunidades para la adaptación al cambio climático con un enfoque diferencial y de igualdad de género, la apropiación de estrategias de fortalecimiento para mejorar la planeación comunitaria, mediante el abordaje de los desafíos del cambio climático, la pérdida de la biodiversidad y la contaminación. También se brindó acompañamiento al sector privado para la promoción de un trabajo decente y el fortalecimiento de las MiPymes, junto con programas de formación para el trabajo con estrategias diferenciadas para población joven y mujeres.

Ejecución total 2020-2021	289,7 millones USD\$
Ejecución en el eje 2021	128,2 millones USD\$
Agencias	PNUD, WFP, OIM, FAO, OIT, ONU Mujeres, OAC-NUDH, ACNUR, OMS, ONUDI, UNFPA, PNUMA, CEPAL, ONU Habitat, UNODC, UNESCO, UNICEF
Principales socios	DNP, DANE, Prosperidad Social, ANT, ICBF, Ministerio de trabajo, ADR, MADR, USAID, JEP, Global Environmental Facility, Green Climate Fund, SIDA, Unión Europea, Ministerio del Interior, KOICA, Reunión Unido, Protocolo de Montreal, Ministerio de Justicia y del Derecho, Ministerio de Minas y Energía, Procuraduría General de la Nación, Autoridad Acuicultura y Pesca, Canadá, Ministerio de Educación, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Hacienda
Proyectos totales en ejecución en 2021	423
Fuentes de financiamiento	El Gobierno Nacional es el principal donante de este eje con el 43%, lo que evidencia su importancia estratégica, seguido por recursos de cooperación internacional (37%), recursos de gobiernos locales (10%) y recursos propios ONU (8%).

ALIANZAS PARA EL DESARROLLO

Las alianzas y el fortalecimiento de capacidades se evidencian a través de 97 alianzas multiactor para la apropiación y territorialización de la Agenda 2030, tanto a nivel nacional como territorial. Unas de ellas ha impulsado nuevas políticas públicas, al incorporar los enfoques de género, niñez y adolescencia. Otras han implementado 20 planes de mitigación de cambio climático y, finalmente, otras miden la destinación de presupuestos públicos a temas ODS, género y niñez.



C.1 La ONU contribuyó con asistencia técnica, alianzas, apropiación y financiamiento para acelerar la Agenda 2030 y los ODS

Iniciativas implementadas a nivel nacional y territorial con el apoyo para la aceleración de los ODS

98

Programas, estrategias o proyectos para la promoción de la salud, prevención y atención, relacionados con el consumo de sustancias psicoactivas en las entidades territoriales implementados.

Alianzas multiactor gestionadas e implementadas que desarrollan estrategias y acciones para la apropiación y territorialización de los ODS catalizadores

97

32

Medición de ODS. En materia de medición, sobresale el apoyo de la ONU a través del Grupo Interagencial de ODS, al Departamento Nacional de Estadística (DANE), en la medición de indicadores de ODS para cerrar la brecha de información identificada en el Conpes 3918, que permite al país seguir midiendo avances concretos sobre la Agenda 2030. Fue así como se avanzó en la medición de 24 nuevos indicadores, al pasar de 29 a 54, un incremento de 80% frente al 2020.

MIDIENDO INDICADORES DE ODS: EL BARÓMETRO

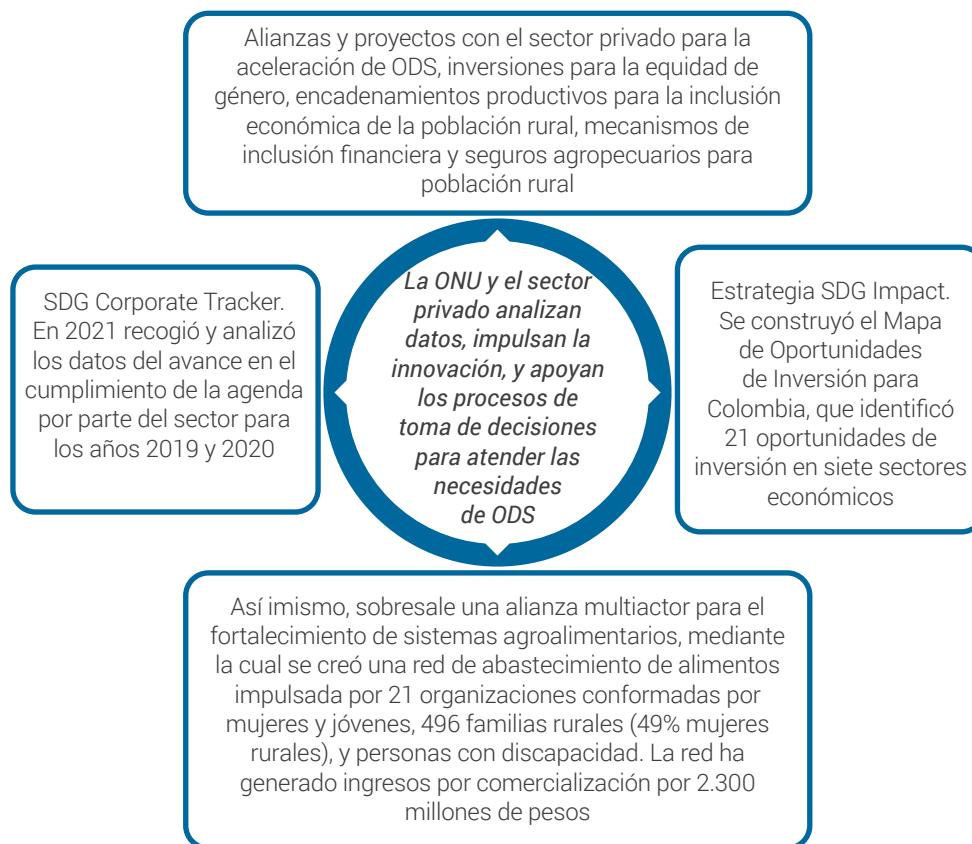
Actualmente se mide: la tasa de mortalidad por accidentes de tránsito desagregada por edades y sexo; el indicador de proporción de empleo informal en empleo no agrícola esencial en el marco de los retos del mercado laboral; los indicadores de violencia de género y las prácticas nocivas como la mutilación genital femenina; la superficie agrícola con producción sostenible; y el índice de incidencia de pérdidas de alimentos (que se calcula por primera vez en Colombia).

Financiación ODS. En materia de financiamiento, sobresalen los resultados del programa conjunto INFF, que busca la creación de un marco integrado de financiación para la agenda 2030 en Colombia. Bajo esta sombrilla, se fortalecen las capacidades de las autoridades nacionales y locales para que mapeen y evalúen la arquitectura financiera de los



ODS; se identifiquen esos flujos de financiamiento; se definan las prioridades de inversión; y se implementen estrategias conjuntas con el fin de mejorar la coherencia en el apalancamiento. En 2021, en conjunto con el Ministerio de Hacienda y el DNP, se codificó el presupuesto a los ODS, es decir, se logró alinear el 100% de las fuentes de información relacionadas con los tres pilares de financiamiento de los ODS: sector público, sector privado y cooperación internacional, que incorpora enfoques de género y niñez. Adicionalmente, finalizó el análisis de inferencia para priorizar la política pública, tanto a nivel nacional como un piloto en Bogotá, lo que dio insumos en materia de financiamiento o de calidad del gasto para el cumplimiento de indicadores que se prevé no se van a cumplir a 2030.

Sector privado y su participación en la Agenda 2030



Alianzas para la salud. ONU Colombia apoyó la implementación de estrategias de prevención del consumo de sustancias psicoactivas en el marco de la Política Ruta Futuro. Con esto, el Gobierno Nacional aumentó y mejoró la respuesta institucional y comunitaria para abordar de manera integral el consumo en los entornos donde se encuentran las poblaciones de mayor vulnerabilidad, lo que generó un mayor involucramiento familiar, apoyo escolar y comunitario. Así mismo, se incidió en la agenda política del país alrededor de la seguridad vial nacional, se promovió la inclusión de consideraciones sanitarias en planes de acción e instrumentos de política sobre calidad del aire y cambio climático y se logró la coordinación intersectorial de alto nivel para el control del tabaco en cumplimiento de los compromisos derivados del Convenio Marco del Control del Tabaco (CMCT).

C. 2 La ONU fortalece capacidades para consolidar el enfoque de género en los territorios

Entidades territoriales con políticas, planes, programas y proyectos destinados a la igualdad de género desarrollados e implementados

72

Municipios priorizados en los que las políticas, programas y presupuestos promueven la igualdad de género

19

Entidades nacionales y territoriales con asistencia técnica para implementar y dar seguimiento al trazador presupuestal de igualdad de género

18

Iniciativas y programas de cuidado con acompañamiento técnico, enfocado en mejorar el bienestar de las personas que reciben y proveen cuidado con enfoque territorial, en alineación con la Política Nacional de Cuidados

6

Disminución de violencias basadas en género-VBG y otro tipo de violencias. La reducción de las VGB fue transversal en todos los proyectos de reincorporación en los que fueron vinculados hombres y mujeres excombatientes. Además, se apoyó el fortalecimiento de la estrategia Mujeres libres de Violencia de la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, y conjuntamente se realizaron publicaciones y estudios clave como la Tercera Medición del Estudio sobre Tolerancia Social e Institucional a la Violencia contra las Mujeres. De la misma manera, ONU Colombia apoyó la elaboración del Plan Nacional para la Eliminación de la Violencia contra la Niñez y la Adolescencia y la Estrategia Pedagógica y de Prevención del Castigo Físico y Tratos Humillantes y Degradantes.

Empoderamiento económico. Se acompañaron iniciativas de empoderamiento económico de mujeres con énfasis diferenciado en mujeres rurales, migrantes, afrodescendientes y excombatientes. Por ejemplo, se adelantó un proyecto piloto para promover el empoderamiento de las niñas y mujeres jóvenes, especialmente niñas afrodescendientes, a través de iniciativas de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas (STEM por sus siglas en inglés). Así mismo, se realizó un foro de experiencias, lecciones y desafíos de mujeres en proceso de reincorporación para discutir y visibilizar los avances y retos en torno a la reincorporación política, social, económica y jurídica de la mujer.

De la economía del cuidado. ONU Colombia apoyó varias iniciativas que buscan promover una economía de cuidado a nivel nacional y local, así como sus aplicaciones prácticas, considerando las brechas entre hombres y mujeres, principalmente por el trabajo no remunerado en cabeza de las mujeres. Por otro lado, la ONU siguió trabajando por la transformación de la vida de las niñas, adolescentes y mujeres. Con un apoyo integral a la formulación de política pública, y de la mano con el Gobierno Nacional, se logró avanzar hacia el cierre de brechas en el mundo empresarial que rompen techos de cristal, entender las dinámicas de inversión pública desde lo territorial y el nivel nacional, así como garantizar acceso a servicios sociales como la educación y la justicia a las mujeres.

ODS 5 Y MUJERES BAJOS EL MARCO DE COOPERACIÓN

La ONU acompañó a 72 municipios en la inclusión del enfoque de género en sus ejercicios de planeación, presupuestación y ejecución. Los recursos ejecutados en 2021, a través de contribuciones directas al cumplimiento del ODS 5, ascendieron a 51 millones de UDS\$. Además el 55% son mujeres beneficiadas de las diferentes iniciativas bajo las tres áreas de resultado.

C.3 La ONU brinda elementos sustantivos a los territorios en Colombia con el propósito de hacer frente al cambio climático y promover patrones de consumo y producción más sostenibles

192

Entidades gubernamentales beneficiarias de asistencia técnica en reducción de la deforestación, apoyo a la producción sostenible y acceso a mercados, Implementación de estrategias de bioeconomía, alianzas y empleos verdes, Incremento de la protección hídrica, fomento de dietas saludables y sostenibles, reducción de la minería ilegal y combate de la deforestación

37

Entidades nacionales y territoriales apoyadas técnicamente en el diseño e implementación de estrategias de bioeconomía, creación de alianzas público privadas y empleos verdes

181

Entidades nacionales y territoriales fortalecidas en el diseño e implementación de estrategias y acciones la promoción de la seguridad alimentaria y nutricional, a través del establecimiento de alianzas multiactor

24

Entidades nacionales y territoriales fortalecidas en el diseño e implementación de estrategias y acciones para reducir la pérdida y el desperdicio de alimentos a través del establecimiento de alianzas multiactor

24

Entidades nacionales y territoriales fortalecidas en el diseño e implementación de estrategias para la conservación y protección de cuencas hidrográficas, el mejoramiento de la calidad, la oferta hídrica, así como el uso responsable del recurso hídrico y del saneamiento básico

79

Entidades de inclusión productiva implementadas, basadas en sistemas de producción sostenible y acceso a mercados

57

Entidades nacionales y territoriales fortalecidas que implementan estrategias, alianzas público-privadas y modelos de economía circular

Empleos verdes. En alianza con el sector privado y público, diversas iniciativas apoyan una transición verde de empleos. Por ejemplo, se desarrolló una estrategia de reactivación del sector agropecuario en zonas rurales que generan empleos alternativos con un desarrollo armónico de los territorios rurales.

Conservación de la diversidad biológica. Se implementaron medidas para limitar la producción y el consumo de las sustancias que agotan la capa de ozono, y proteger la salud humana y el medioambiente de las emisiones y liberaciones antropógenas de mercurio y compuestos de mercurio. Se promovió la economía circular a través del fortalecimiento del Ministerio de Ambiente y la implementación de la Hoja de Ruta de Estilos de Vida Sostenible, así como la coordinación de la Coalición de Economía Circular para América Latina y el Caribe, presidida por Colombia a través del Ministerio de Ambiente.

Producción y consumo responsable. Se apoyaron varios frentes de la seguridad alimentaria y algunos sistemas agroalimentarios. Por ejemplo, se estableció una alianza con la gobernación de Antioquia y la alcaldía de Medellín para la implementación del enfoque ciudad-región, que busca la conformación de cuatro sistemas subregionales de abastecimiento de alimentos, y el apoyo a cadenas de valor hacia la exportación, dentro de las estrategias de inclusión productiva promovidas con las instituciones gubernamentales y territoriales.

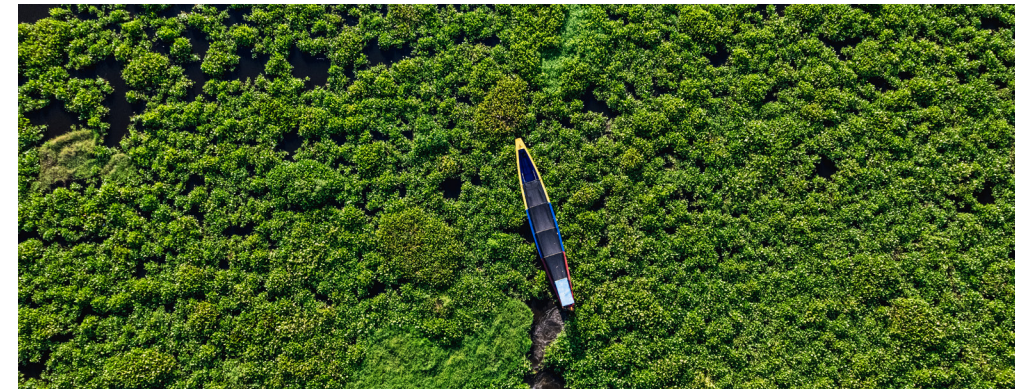
Pedagogía asociada al uso, consumo y producción más sostenible. En alianza con la academia y la Corporación Universitaria Minuto, bajo una metodología de formación de formadores, se consolidaron 16 Mesas Técnicas Agroclimáticas territoriales y una nacional, mediante las cuales los productores agropecuarios recibieron información agroclimática para facilitar la toma de decisiones en actividades agropecuarias, y así reducir las pérdidas y daños asociados al clima. De igual forma, se implementaron escuelas de gestión social con el Departamento para la Prosperidad Social, con el fin de lograr el fortalecimiento y la capacitación de líderes y lideresas sociales para la construcción de rutas de incidencia y apropiación de herramientas para la participación en la política territorial de SAN y derechos humanos.

Agricultura sostenible. Mediante la cooperación técnica con el MADR y la UNGRD, se establecieron pilotos de agricultura sostenible y resiliente en tres ecosistemas estratégicos de Colombia (Atrato en el

Chocó, Santurbán en Santander y Norte de Santander y Laguna de Tota en Boyacá). En el marco de los 120 acuerdos de conservación comunitarios suscritos con pequeños productores, se avanzó en el desarrollo del Sistema de Evaluación de Daños y Pérdidas por Desastres en el sector agropecuario. También se fortaleció la estrategia de Educación Económica y Financiera Rural para la mitigación de riesgos agropecuarios.

Deforestación y reducción de minería ilegal. Con el fin de incrementar la capacidad de prevenir, controlar, investigar y procesar los delitos ambientales, se promovieron acciones de articulación entre las autoridades nacionales y territoriales con responsabilidades para frenar la deforestación y los delitos ambientales. A través de asistencia técnica al Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación, se logró impactar más de 1,5 millones de hectáreas de especial importancia ecológica en Colombia.

Desde la ONU se apoyó la participación de Colombia en espacios de experiencias y buenas prácticas para la mitigación de los efectos del cambio climático. Ejemplo fue el tercer foro internacional que contó con más de 2.300 asistentes, que intercambiaron conocimientos sobre prevención, control, investigación y persecución de conductas relacionadas a la pérdida de ecosistemas.



SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Bajo el Marco de Cooperación se han invertido 45 millones de dólares asociados a la cartera medioambiental. En 2021 fueron 24,2 millones de USD\$, un incremento de 17% frente al 2020. La ejecución avanza con una cartera de 50 proyectos.

C. 4 La ONU promueve conocimiento y asistencia técnica para potenciar esquemas de inclusión productiva

Estrategia para otorgar apoyo técnico para el fortalecimiento de capacidades del Gobierno Nacional a través de Economía Naranja, Sacúdete, Inclusión productiva

Economía Naranja

2

Inclusión productiva

72

228

Instituciones nacionales y territoriales asistidas técnicamente para la implementación de estrategias dirigidas al sector productivo que incluyen modernización industrial, desarrollo de la Economía Naranja e inclusión en las cadenas globales de valor

47

Instituciones nacionales y territoriales asistidas técnicamente para la promoción del empleo formal, a través de programas de formación y certificación de competencias

47

Entidades nacionales, departamentales y/o municipales que implementan planes, programas y/o proyectos para hacer frente a todas las formas de violencia hacia niños, niñas y adolescentes con la asistencia técnica de la ONU

Cadenas globales de valor. En el marco de la asistencia técnica a las empresas, en 2021 se promovió la integración a cadenas de valor globales, a través del fortalecimiento del Subsistema Nacional de la Calidad (SICAL), lo que contribuyó a las apuestas del actual Plan Nacional de Desarrollo en la mejora de bienes públicos, en favor de la sofisticación y el desarrollo productivo. Específicamente, se acompañó al sector químico y farmacéutico, con el fortalecimiento de las capacidades técnicas de ocho entidades nacionales, 49 empresas en los sectores de cosméticos, ingredientes naturales, químicos industriales, plásticos, agroquímicos, aseo y pinturas, para mejorar su capacidad de cumplimiento con requisitos de calidad que les permitirá acceder a 14 mercados internacionales.



Economía circular. De otro lado, se presentan avances en la promoción de estrategias y modelos de economía circular, tanto en el sector industrial como energético. El programa de parques ecoindustriales avanzó en la transición de tres parques. Se destaca el potencial aprovechamiento de 3.057 toneladas/año de residuos, 267.505 m³/año de agua reusada y ahorrada, 349 toneladas/año de reducción de emisiones de Co2. También se incluye la construcción de un manual de eco-diseño, y un piloto de economía circular con el Instituto Colombiano de Investigación del Plástico y el Caucho, y cinco empresas de la industria química. Igualmente, se avanzó en la mejora del desempeño energético de la industria, a través del soporte para la promoción de distritos térmicos en 10 ciudades principales, junto con el fortalecimiento de 13 empresas, clínicas y hospitales.

Inclusión productiva. La ONU convocó a socios para el desarrollo y a otros aliados, con el fin de fortalecer el proceso de inclusión productiva, sobre todo de jóvenes y poblaciones vulnerables. En tal sentido, durante 2021 se desarrollaron iniciativas de generación de empleo, en el contexto de una recuperación económica centrada en las personas para su efectivo ingreso al mercado de trabajo en condiciones dignas, y facilitar su acceso a servicios que mejoren sus condiciones de empleabilidad: formación, reconocimiento de títulos y aprendizajes previos, entre otros. Para esto, se desarrollaron oportunidades de acceso a la educación, incentivos al empleo, autoempleo y emprendimientos productivos y formales, así como a esquemas de crédito y financiación para la garantía de derechos y el desarrollo de sus proyectos de vida. Por último, ONU Colombia ha apoyado al Ministerio de Educación en la actualización del marco nacional de cualificaciones y su implementación, en la búsqueda de una mejor alineación entre la educación y la transición al mercado de trabajo.



C.5 La ONU impulsa la apropiación de estrategias orientadas a fortalecer los esquemas de planeación de los territorios

Entidades territoriales beneficiadas de asistencia técnica en el diseño e implementación de herramientas de planeación de adaptación y mitigación de cambio climático, catastro y formalización de tierras, gestión del riesgo y formulación de EOT y POT

78

Entidades nacionales y territoriales asistidas técnicamente en gestión del riesgo de desastres

218

Planes de adaptación y mitigación al cambio climático asistidos técnicamente para su diseño, implementación y seguimiento

14

Municipios priorizados que reciben asistencia técnica para el diseño, implementación y evaluación de Esquemas de Ordenamiento Territorial (EOT) y Planes de Ordenamiento Territorial (POT), para la aceleración de los ODS catalizadores

20

Planes de adaptación al cambio climático. Las agencias de la ONU siguen apoyando la realización de planes de adaptación y mitigación al cambio climático en los territorios y municipalidades de Colombia. La territorialización de esta agenda es fundamental para crear espacios de diálogo y concertación con ecosistemas locales, sobre la importancia de transitar hacia esquemas de producción más eficientes en términos energéticos, e identificar otras alternativas de generación de valor agregado fuera de los sectores extractivos.

Ordenamiento territorial. En 2021 se brindó acompañamiento en la elaboración y/o actualización de los POT con enfoque transversal: enfoque de género, temas ambientales y de sostenibilidad, enfoque en planeación urbana ordenada, y uso y vocación del suelo rural, entre otros. Se acompañó a ocho municipios PDET en el seguimiento y evaluación de sus POT, y en su alineación con los planes de acción para la transformación Regional-PATR de los PDET. También se apoyó el diseño de

una hoja de ruta para la actualización del EOT en Providencia y Santa Catalina luego del huracán IOTA. Se actualizó el POT de Santa Marta con un enfoque urbano, lo que incluyó la formulación de dos Operaciones Urbanas Integrales, como un mecanismo para consolidar alianzas estratégicas con el sector privado que permitan capitalizar su aporte al desarrollo económico de la ciudad, que además busca el desarrollo territorial hacia la mitigación de brechas espaciales de las comunidades más vulnerables.

Catastro. A través de la articulación con la ANT en sus roles de máxima autoridad de tierras y gestor catastral, se apoyó el avance en la actualización catastral de la zona rural de varios municipios, entre ellos Fonseca y San Juan del Cesar en La Guajira y Ciénaga en Magdalena, mediante lo cual se logró el levantamiento catastral de 9.638 predios. Además, en el marco del Catastro Multipropósito, se contribuyó con la elaboración de una guía específica de género que orienta el trabajo de operadores y gestores catastrales. Esta guía forma parte de la formulación de los Lineamientos de Salvaguardas para la Igualdad de Género en la Gestión Catastral, que busca, en una acción articulada con el DNP y el DANE, garantizar la inclusión del enfoque de género en el catastro multipropósito, y se enfoca principalmente en contribuir al reconocimiento de los derechos de las mujeres a la propiedad de la tierra.



Ciudades inclusivas. La ONU logró acompañar y fortalecer 11 comunidades de asentamientos informales en sus procesos de legalización ante las autoridades locales, dos de las cuales obtuvieron resolución de reconocimiento de sus asentamientos como barrios. Fueron apoyadas 12 comunidades para que obtuvieran la titulación de sus tierras en zonas urbanas, y se asesoró jurídicamente a comunidades indígenas para resolver temas relacionados con sus tierras. Adicionalmente, con la acción del proyecto Ciudades Incluyentes, Comunidades Solidarias en Barranquilla, Cúcuta, Villa del Rosario y Bucaramanga, se generaron herramientas para una gobernanza inclusiva que considere las necesidades diferenciadas de las comunidades más vulnerables y las personas venezolanas en movilidad humana, con el propósito de construir a mediano y largo plazo ciudades más incluyentes.

Todos estos apoyos han tenido un componente transversal en materia de gestión ambiental, que busca mejorar la planificación territorial y la gestión de riesgos, en alineación con la estrategia nacional de recuperación posdesastre y el Plan de Ordenamiento de la Propiedad Rural.

2.3 Alianzas estratégicas y financiación para el desarrollo

Con la Agenda de Acción de Addis Abeba de 2015 se estableció un nuevo marco global que busca alinear los flujos de financiación con las transformaciones económicas, sociales y medioambientales necesarias para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La agenda de financiación para el desarrollo ya no pone a la ayuda oficial al desarrollo en el centro de la conversación, y en su lugar considera la totalidad de los recursos que podrían estar disponibles en un país, en los ámbitos tanto público como privado, fruto de nuevos flujos o eficiencias en el gasto, para acelerar el logro de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible.

En este contexto, los Equipos País de Naciones Unidas recibieron el mandato de apoyar el desarrollo de alianzas, en particular con el sector privado, que permitan direccionar nuevas inversiones a través de

vehículos y mecanismos para el financiamiento de estas transformaciones estructurales. Por todo esto, el rol actual de Naciones Unidas va mucho más allá de la movilización de recursos para la implementación del Marco de Cooperación, y se espera que las agencias puedan apoyar el diseño de marcos integrados nacionales de financiamiento (INFF, por sus siglas en inglés), así como fortalecer los ecosistemas de financiamiento para que a nivel nacional se generen las condiciones y la visión para el financiamiento de los ODS.

Si bien ONU Colombia hace años interactúa con el sector privado, la agenda de financiamiento para el desarrollo ha dado un giro a esta relación. En 2021 Naciones Unidas cambió su enfoque. Hoy busca incidir en los mercados de productos, servicios y capitales, para que se alineen y se favorezca la inclusión y la sostenibilidad. Por ejemplo, en 2021:



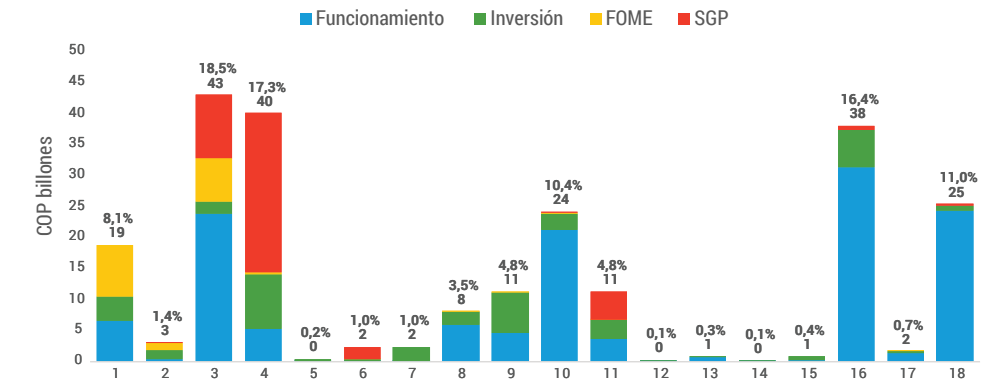
Con estas nuevas alianzas estratégicas, Naciones Unidas en Colombia busca salir de su 'zona de confort', y trabajar como parte del ecosistema de financiación nacional, para ampliar su oferta de servicios y jugar un rol favorable y apalancado del trabajo de otros.

Es particularmente significativo el Programa Conjunto, desde el cual se está trabajando con el DNP y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la preparación de un Marco Nacional Integrado de financiamiento para los ODS. Con esta colaboración Naciones Unidas ha apoyado al Gobierno en el desarrollo de distintas metodologías para diagnosticar el financiamiento actual de los ODS en Colombia y la definición de estrategias para su aceleración.

Entre ellas, en 2021 se adelantó la identificación de las fuentes de financiamiento de los ODS a través de tres pilares: sector público, sector privado y cooperación internacional. El Programa Conjunto logró asociar por primera vez el 100% del Presupuesto General de la Nación a las 169 metas ODS, ejercicio que se realizó para las vigencias 2020 y 2021.

Así mismo, se fortaleció la marcación ODS en los proyectos financiados por la cooperación internacional (reembolsable y no reembolsable), y se continúa fortaleciendo el SDG Corporate Tracker, como plataforma de reporte voluntario para medir la contribución a los ODS por parte del sector privado. Estas iniciativas fueron trabajadas conjuntamente con las autoridades presupuestales del Gobierno Nacional y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, y sirvieron de insumo para el Tercer Reporte Nacional Voluntario, presentado por Colombia en julio de 2021. El programa conjunto compiló 12 lecciones sobre la financiación actual de los ODS en Colombia¹⁴.

Alineación a ODS del Presupuesto General de la Nación - 2020
Billones COP y % del total



Fuente: PNUD-INFF con base en SIIF 2022 y metas globales de ODS.

Adicionalmente, se desarrollaron y entregaron herramientas que brindan insumos al Gobierno Nacional para la toma informada de decisiones relacionadas con el gasto público y la optimización de recursos que aceleren el cumplimiento de los ODS. Particularmente, se entregó la metodología de Inferencia de Prioridades de Política (IPP) que estima los tiempos de convergencia de los ODS y brinda lineamientos de política para acelerar esa convergencia. Una de las principales conclusiones de la metodología es que al ritmo actual Colombia solo alcanzaría el 43% de las metas a 2030, el 16% se alcanzaría entre 2030 y 2040, y el 40% restante después de 2040. Este resultado evidencia que el reto no es solo una mayor financiación, sino también lograr una mejor calidad del gasto público.

El programa conjunto avanzó también en la identificación de las principales brechas de financiación en materia de igualdad de género y niñez, así como en los indicadores más importantes para su aceleración. Actualmente el programa está empezando el análisis territorial de financiamiento de los ODS, al alinear los proyectos del Sistema General de Regalías a los ODS. Durante el 2022, y con ayuda de todos estos insumos, el programa conjunto trabaja en apoyar a la Comisión ODS del Gobierno en el diseño de una estrategia de financiamiento para el logro de los ODS en Colombia.



2.4 Reforma: coherencia, eficiencia y eficacia

El Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (ECOSOC) viene implementando ajustes para dar mayor coherencia y mejorar el impacto del trabajo de las agencias, fondos y programas de la ONU, en torno de la Agenda 2030.

Un paso importante fue el establecimiento de un sistema de coordinadores residentes con dedicación a tiempo completo y vinculados directamente a la Secretaría de Naciones Unidas. Este proceso se materializó en 2021 al asumir una nueva Coordinadora Residente, luego de un período de dos años en los que la Representante Residente del PNUD se desempeñó como Coordinadora Residente interina.

Con la llegada de una Coordinadora Residente independiente, y el fortalecimiento de la Oficina de Coordinación, existen mayores incentivos y recursos para mejorar la coherencia y efectividad del trabajo de análisis, planificación y programación conjunta, construcción de alianzas, comunicación, manejo de información y datos, movilización de recursos.

Como representante designada por el Secretario General, la Coordinadora Residente lidera la gestión en el diseño del Marco de Cooperación, proceso que define la orientación colectiva de la ONU en el país. La nueva generación de Marcos de Cooperación no es solo un producto para la firma, sino un pacto multianual con responsabilidad compartida entre Naciones Unidas y el Gobierno, y un claro mecanismo de rendición de cuentas y transparencia.

PROGRAMAS CONJUNTOS DE LA ONU EN COLOMBIA

Los programas conjuntos nacen de los mecanismos de Naciones Unidas para proveer soluciones integradas a los retos del desarrollo. En el 2021 la ONU tuvo en ejecución 31 programas conjuntos, que interconectaron más de 10 agencias, fondos y programas con una inversión cercana a los USD\$ 13 millones, y un presupuesto total de más de USD\$ 37,6 millones para ejecutar antes del cierre de 2022.

El Centro de Información de las Naciones Unidas en Colombia (CINU) queda ahora vinculado a la Oficina de la Coordinadora Residente, un paso que permite consolidar el apoyo del Centro a las labores de comunicación y abogacía de las agencias, fondos y programas. En 2021, se mantuvo un trabajo de comunicaciones activo en apoyo a las prioridades del Marco de Cooperación, con la publicación de 504 comunicados de prensa y de todas las agencias, y el lanzamiento conjunto de más de 10 campañas de comunicación. También fue lanzada la nueva versión de la página web (<https://colombia.un.org/>), en la que se encuentran múltiples recursos sobre el trabajo de Naciones Unidas en el país.

EL MPTF UN EJEMPLO DE LA REFORMA

Por sus características, el MPTF de Naciones Unidas para el Sostentamiento de la Paz en Colombia es un mecanismo clave en la consolidación de la reforma. Es un modelo para la implementación del "Funding Compact"¹⁵, por su gobernanza, bajos costos indirectos, y la formulación y asignación anual de los recursos, y al mismo tiempo porque impulsa la programación conjunta de las agencias, dado que el 86% de los recursos fue asignado para implementar proyectos interagenciales.

El despliegue de la reforma cuenta, además, con herramientas para generar procesos que orientan a la eficiencia operativa de la ONU. Esta agenda se empujó con fuerza desde el Grupo Interagencial de Operaciones del Equipo País, a través de la implementación de estrategias comerciales conjuntas; la coordinación y gestión efectiva de áreas y oficinas comunes; la posibilidad de que las agencias se presten servicios entre ellas; y la consolidación de una ruta de innovación que permita transitar a un esquema de operaciones mejorado y robustecido, al interior del Equipo País y adaptado a las nuevas modalidades de trabajo híbrido.

Durante 2021 las agencias de la ONU en Colombia identificaron su huella presencial a través de oficinas físicas. Sin contar la Misión de Verificación, la ONU cuenta en Colombia con:

- 69 oficinas en 22 municipios (100 oficinas si se cuentan las de UNMVC).
- El 20% son compartidas entre dos o más agencias.
- La reforma plantea el objetivo de alcanzar oficinas comunes en un 50%, lo que requiere de un plan de espacios comunes.
- Aprovechar el cambio de cultura, las modalidades de trabajo híbrido y las nuevas dinámicas de comportamiento social para la construcción del plan.

Otro elemento fundamental en la agenda de eficiencia es la Estrategia de Operaciones Institucionales (BOS 2.0, por sus siglas en inglés), que a partir de un análisis costo-beneficio, busca que las agencias de la ONU prioricen iniciativas innovadoras para minimizar los costos de su operación. Las iniciativas que se vienen trabajando desde 2019 conjuntamente por ocho agencias, son: (a) servicios comunes de tecnologías de la información; (b) instalaciones y servicios comunes; (c) servicios comunes de logística; (d) servicios comunes de eventos y transporte; (e) servicios comunes de recursos humanos; (f) servicios comunes de adquisiciones. Con base en una revisión recién finalizada de los resultados de estos primeros años de implementación del BOS 2.0, el Equipo País buscará renovar la estrategia en el 2022, que incorpora nuevas iniciativas y agencias, amplía el uso de *Long Term Agreements* y toma en cuenta los cambios en los contextos operativos (por ejemplo, menos viajes y más servicios de TIC e Internet) y de programación (por ejemplo, los flujos de migrantes y refugiados de Venezuela han aumentado y disminuido, gracias a los cambios en las necesidades de programación y la demanda de capacidad operativa).

TOLERANCIA CERO FRENTE A LA EXPLOTACIÓN Y EL ABUSO SEXUAL

En Colombia el Equipo País trabaja en la promoción de la Política de Tolerancia Cero frente a la Explotación y el Abuso Sexual, establecida por el Secretario General (PSEA, por sus siglas en inglés), y define normas de estricto cumplimiento por parte del personal, contratistas, socios implementadores y consultores. Con este propósito, se ha creado un Grupo de Trabajo Interagencial, cuyo objetivo es implementar una estrategia específica para Colombia y su contexto operativo, que permita a todas las entidades y socios de Naciones Unidas adherirse a los estándares mínimos comunes.



2.5 Lecciones aprendidas en 2021

Luego de dos años de implementación del Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible, la ONU ha identificado cinco grandes lecciones aprendidas.

Lección aprendida 1: Necesidad de incorporar la financiación para el desarrollo

¿Qué pasó en 2021?

- Necesidad de escalar procesos de inclusión productiva de migrantes y refugiados, excombatientes, mujeres, víctimas del conflicto, jóvenes, en un contexto de reactivación económica.
- Necesidad de acelerar la agenda de financiación para el desarrollo en el contexto de reactivación económica regional y global, como mecanismo para lograr los ODS.
- A pesar de no tener una estrategia común sobre el tema, a nivel de sus proyectos la ONU ha consolidado un trabajo significativo con el sector privado en términos de financiación, implementación y aliado estratégico, particularmente en materia productiva.

¿Qué aprendimos?

- La ONU y el UNSDCF deben servir como habilitadores de una nueva agenda de financiación para el desarrollo en Colombia.
- En el marco del UNSDCF, la ONU podría implementar una estrategia transversal que incluya objetivos relevantes sobre cómo canalizar la financiación pública a objetivos de desarrollo que sean catalizadores y cómo direccionar flujos de financiación privada a inversiones con impacto social y ambiental medible.

Lección aprendida 2: una acción conjunta alrededor del desarrollo territorial

¿Qué pasó en 2021?

- La presencia programática de la ONU continuó focalizándose de manera prioritaria en los territorios con las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad.
- A nivel de sus programas, existe una fuerte alineación con procesos de desarrollo territorial.
- Sin embargo, de manera estratégica, la acción conjunta de la ONU puede articularse de manera más integral alrededor de procesos de desarrollo territorial.

¿Qué aprendimos?

- Es posible maximizar el impacto de la ONU en la trayectoria del desarrollo de los territorios y de sus habitantes, en particular de los que viven situaciones de mayor vulnerabilidad, si nos alineamos de manera colectiva a procesos locales.

Lección aprendida 3: necesidad de realzar el trabajo integral de todos los activos de la ONU en Colombia

¿Qué pasó en 2021?

- El contexto de regularización de migrantes y refugiados, de avances en la implementación del Acuerdo de Paz en territorios con retos de violencia y presencia efectiva del Estado, y de impactos por desastres naturales, pusieron de manifiesto la necesidad de trabajo fortalecido entre estructuras humanitarias, de paz y derechos humanos, y de desarrollo.
- Colombia mantuvo su trayectoria de cumplimiento de los compromisos normativos internacionales y se sumó a iniciativas globales estratégicas para el desarrollo.

¿Qué aprendimos?

- El UNSDCF debe servir como espacio para resaltar y fortalecer los activos normativos de la ONU y el trabajo de asistencia técnica requerida para coadyuvar los esfuerzos del país en el cumplimiento de sus compromisos internacionales y su inserción y liderazgos de estrategia e iniciativas globales de desarrollo.
- El UNSDCF debe reflejar los objetivos y productos que habilitan el trabajo desde la asistencia humanitaria, pasando por procesos de construcción de paz, y derivando en soluciones de desarrollo.

Lección aprendida 4: el Marco de Cooperación como proceso de coordinación

¿Qué pasó en 2021?

- En 2021, el UNSDCF se consolidó como marco de resultados (ej. las agencias derivaron sus programas de país del UNSDCF) y marco de monitoreo, reporte y rendición de cuentas (ej. batería de indicadores).
- Las estructuras de coordinación estratégica alrededor del marco de cooperación (ej. Grupos de Resultado) se activaron de manera gradual.

¿Qué aprendimos?

- Las estructuras de coordinación estratégica del marco de cooperación tienen un potencial mayor para el direccionamiento estratégico de la acción y el impacto de la ONU con relación a su trabajo programático, pero también de asistencia para el desarrollo de política, el fortalecimiento institucional y la movilización de recursos.

Lección aprendida 5: Necesidad de un Marco de Cooperación adaptable al contexto

¿Qué pasó en 2021?

- Nuevas prioridades institucionales dictadas por la emergencia sanitaria (ej. cobertura y acceso efectivo a servicios de salud) y los planes de reactivación económica.
- Cambios en demandas sociales derivadas del impacto socioeconómico de la emergencia sanitarios.
- Cambios en el impacto ambiental derivado de los procesos de reactivación económica.

¿Qué aprendimos?

- El UNSDCF debe ser más flexible e incorporar mecanismos de revisión que le permitan incorporar resultados y productos que reflejen las prioridades nacionales y sociales que demanda el contexto y tengan impacto sobre la trayectoria de desarrollo y el cumplimiento de los ODS.

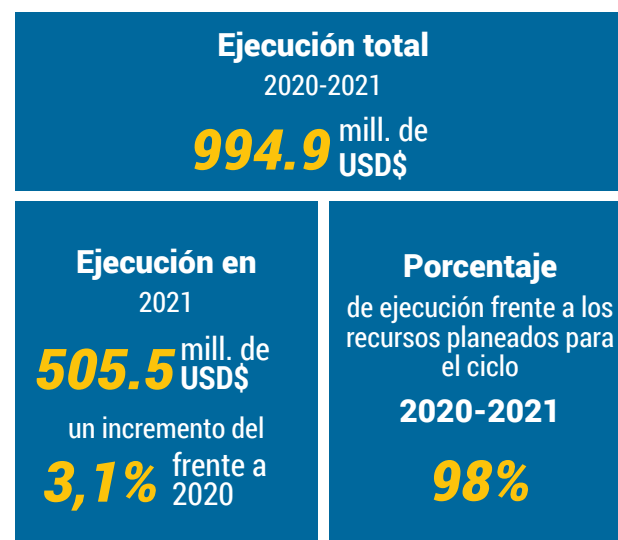
Estas lecciones servirán de base para iniciar la evaluación final del Marco de Cooperación, un proceso que el Equipo de País deberá empezar junto con el Gobierno Nacional a finales del 2022, para lo cual se estima una duración aproximada de ocho meses.

2.6 Panorama financiero

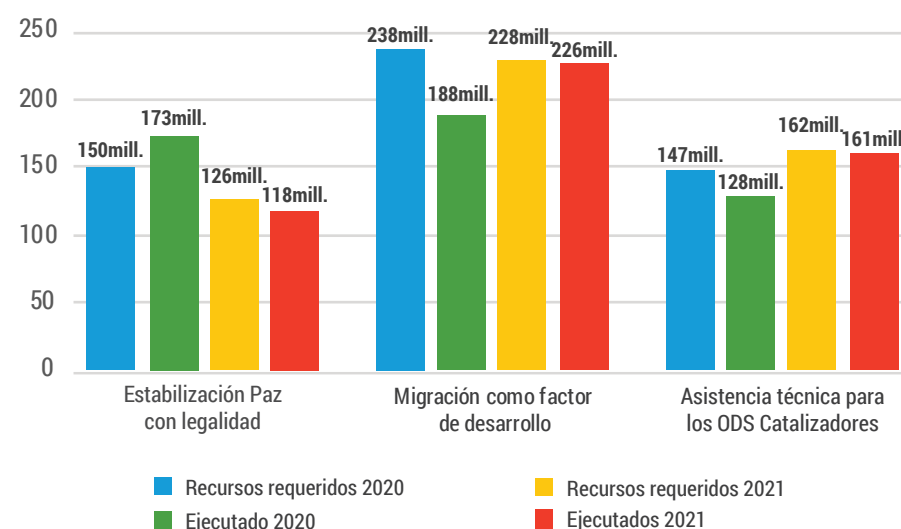
A. Estado de ejecución financiera del Marco de Cooperación (2020-2023)

2021 fue el segundo año de implementación del Marco de Cooperación. Establecidas las metas de movilización de fondos para los dos primeros años en los planes de trabajo conjunto bianuales de cada pilar, se planteó alcanzar un presupuesto de USD\$ 1.060 millones.

En los dos primeros años de su implementación, las agencias, fondos y programas en Colombia han ejecutado USD\$ 994,9 millones. Al comparar estos niveles de ejecución con lo previsto en los planes de trabajo, se ha utilizado el 98% de los recursos planeados para el ciclo 2020-21.



Recursos requeridos vs. ejecutados por eje del marco de cooperación en 2020 y 2021



Fuente: ONU Colombia

Una lectura por pilar del Marco de Cooperación arroja el siguiente panorama:

Estabilización paz con legalidad

Ejecución 2021
118 mill. de USD\$
incremento con respecto a 2020
-32%

La inversión en el pilar de paz está marcada por una disminución en los flujos de inversión asociados a la sustitución de cultivos ilícitos, en la que se invirtieron cerca de USD\$ 12 millones de los casi USD\$ 33 millones proyectados para el año. Aunque la inversión en 2021 no disminuye significativamente en territorios PDET, se incrementa en el 8% en los procesos de reincorporación. Debe anotarse que, si se adiciona el trabajo de la ONU relacionado con el apoyo al fortalecimiento de la administración de justicia,

el cual incluye al Sistema Integral para la Paz y defensores de DDHH, la inversión total en asuntos de paz para 2021 sumaría USD\$ 152,1 millones. La inversión en este frente ascendió a USD\$ 34 millones (10% más que el 2020), gracias al impulso para brindar acceso a rutas de atención y prevención de víctimas, y habilitar el acceso a la justicia a poblaciones priorizadas, entre ellas las víctimas, los migrantes y los refugiados.

Migración como factor de desarrollo

Ejecución 2021
225.9 mill. de USD\$
incremento con respecto a 2020
20%

Las dos terceras partes de la inversión en el pilar de migración fueron destinadas a fortalecer los procesos de asistencia humanitaria para flujos migratorios provenientes de Venezuela, principalmente a través del fortalecimiento de la capacidad de entidades de gobierno y actores no gubernamentales en la provisión de insumos para la prestación de servicios. Se destaca el aumento de la inversión en programas de generación de ingresos en un 7%, mientras que la inversión en asuntos de seguridad y convivencia lo hizo en un 29%.

ODS Catalizadores

Ejecución 2021
160.9 mill. de USD\$
incremento con respecto a 2020
26%

Las inversiones en el pilar de aceleración de los ODS aumentaron un 26% con relación al 2020. Específicamente, la inversión en la agenda de financiamiento fue cuatro veces mayor que el año anterior, al pasar de cerca de USD\$ 4 millones a USD\$ 15 millones. Es importante mencionar que la cartera ambiental de la ONU se focalizó en planes de adaptación y mitigación al cambio climático, protección de fuentes hídricas, prevención de la extracción ilícita de minerales,

reducción de la pérdida y el desperdicio de alimentos, y en el fomento de la economía circular. En el 2021, la inversión en esta cartera fue de USD\$ 24,2 millones, es decir, aumentó un 17% frente al 2020.

Sin los asuntos relacionados con el apoyo a la justicia transicional, el trabajo sobre ODS catalizadores suma USD\$ 126,8 millones.

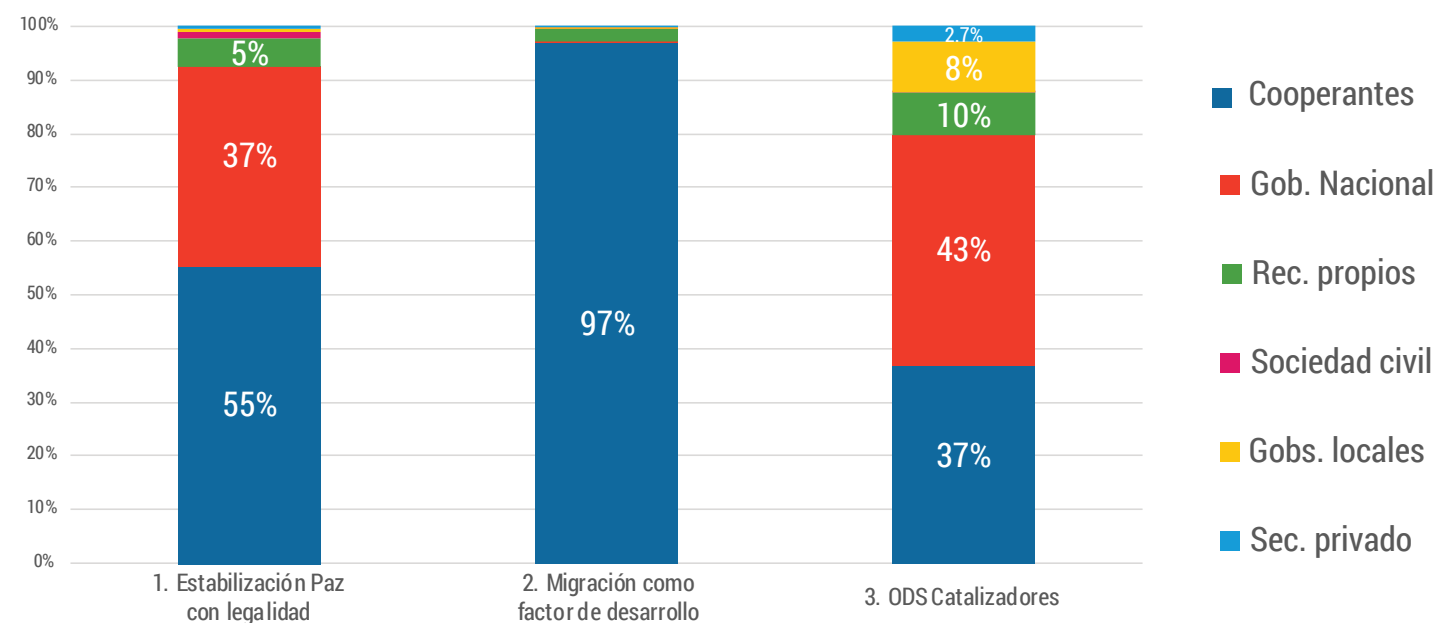
FUENTES DE FINANCIAMIENTO

El trabajo de las agencias, fondos y programas de Naciones Unidas en Colombia se financia por tres vías:

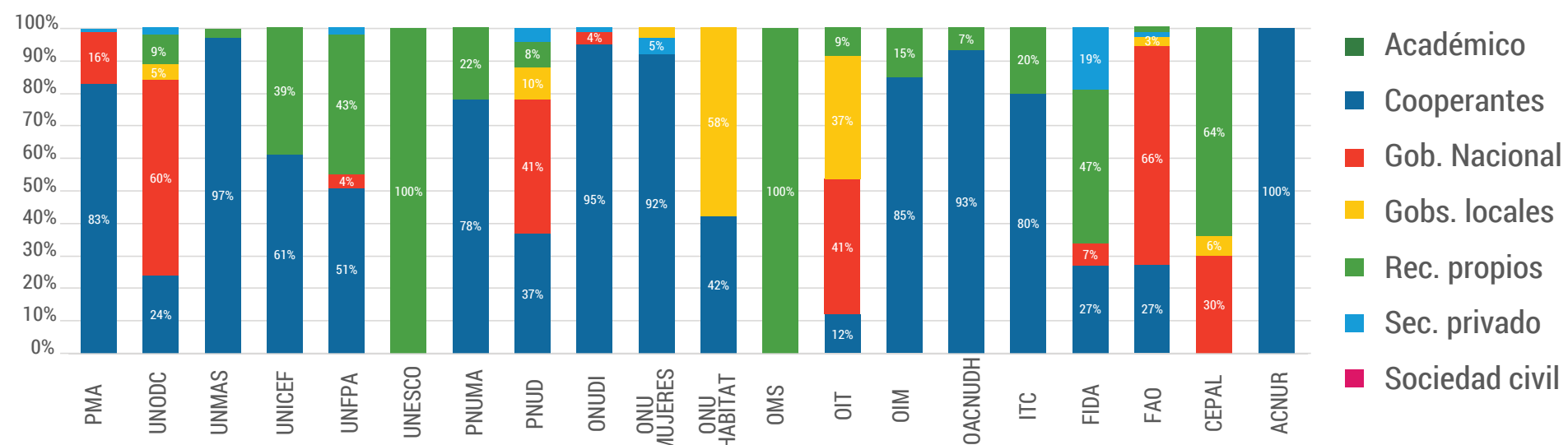
- 1. Recursos regulares:** recursos de las propias agencias, asignados por sus sedes para ejecutar programas y proyectos que contribuyen a los resultados del Marco de Cooperación.
- 2. Otros recursos de cooperación o recursos de terceros:** recursos extrapresupuestarios a disposición de las agencias que pueden provenir de la cooperación bilateral de países donantes, de fondos globales o verticales como el Fondo Verde del Clima o el Fondo Mundial Climático, etc., de fondos conjuntos de Naciones Unidas como el Joint SDG Fund, o contribuciones del sector privado (empresas e individuos donantes).
- 3. Recursos del Gobierno:** recursos acordados entre el Gobierno Nacional y las agencias de Naciones Unidas, para ser ejecutados por sus oficinas en proyectos o actividades que integran el Marco de Cooperación. Estos fondos pueden incluir, además de los recursos presupuestales de Gobierno, fondos reembolsables que el Estado recibe de instituciones financieras internacionales.

En el 2021 el trabajo de Naciones Unidas en Colombia se financió con las siguientes fuentes:

Porcentaje de recursos por fuentes de financiación por área de resultados estratégicos en 2021



Distribución de la ejecución en 2021 por fuentes de financiación por agencias, fondos y programas de la ONU en Colombia

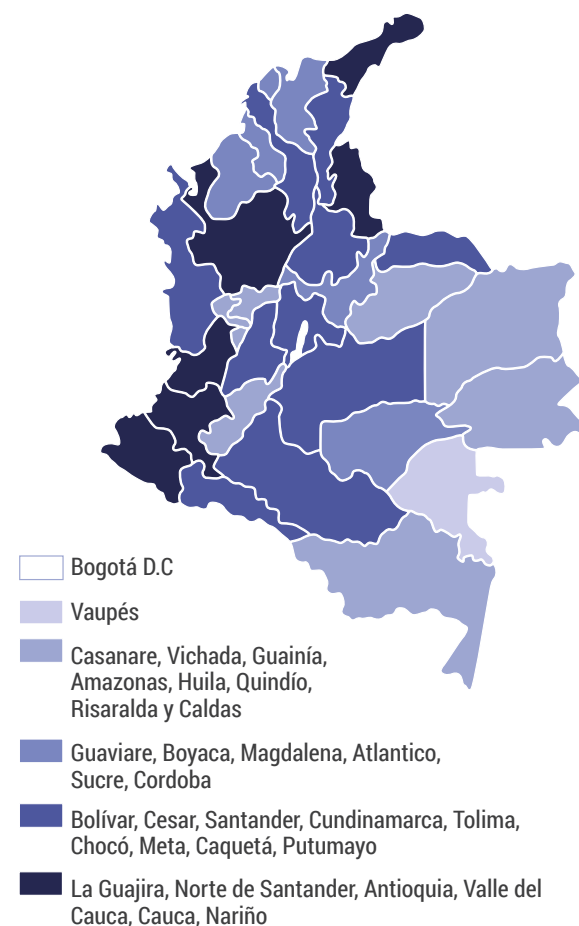


Fuente: ONU Colombia

Durante la implementación del Marco de Cooperación en 2021, cerca de tres cuartas partes (73%) de los recursos de inversión de la ONU en Colombia provino de recursos regulares de las agencias y de fondos verticales de Naciones Unidas. Importante, además, resaltar que en 2021 estas fuentes de financiamiento se incrementaron cerca de ocho puntos porcentuales frente a 2020, cuando representaron apenas el 65% de los recursos ejecutados.

B. Una mirada territorial: inversión con el propósito de no dejar a nadie atrás

En el curso de implementación del Marco de Cooperación, la cartera programática de la ONU ha logrado incorporar una mirada territorial en las regiones con mayores desafíos, por ejemplo:



191 mill. de USD\$
38% del total son invertidos en los **10** departamentos con mayores niveles de pobreza

181 mill. de USD\$
36% del total son invertidos en los **municipios PDET**

226 mill. de USD\$
44% del total son invertidos en los **departamentos de frontera y ciudades capitales con presencia de flujos migratorios**

El trabajo de la ONU en Colombia es amplio temáticamente y de gran alcance territorial. En línea con el compromiso de no dejar a nadie atrás, los resultados financieros de 2021 confirman que Naciones Unidas invierte en los territorios más rezagados, está donde tiene que estar y lo hace en respuesta a las desigualdades estructurales y al impacto desproporcionado de la pandemia de COVID-19 en ciertas partes del país. Para ello, llega de la mano del Gobierno y sus socios con respuesta humanitaria, programas de inversión para el cierre de brechas, tanto en la prestación de servicios a los grupos más vulnerables, la priorización de la mitigación y adaptación al cambio climático, el ordenamiento social de la propiedad rural, la gestión del riesgo y las políticas públicas de igualdad.

Fortalecer la integralidad de la oferta territorial, adaptarla al contexto local de cada región y departamento, y asegurar una mirada diferencial para los grupos más vulnerables será un esfuerzo continuado de Naciones Unidas.

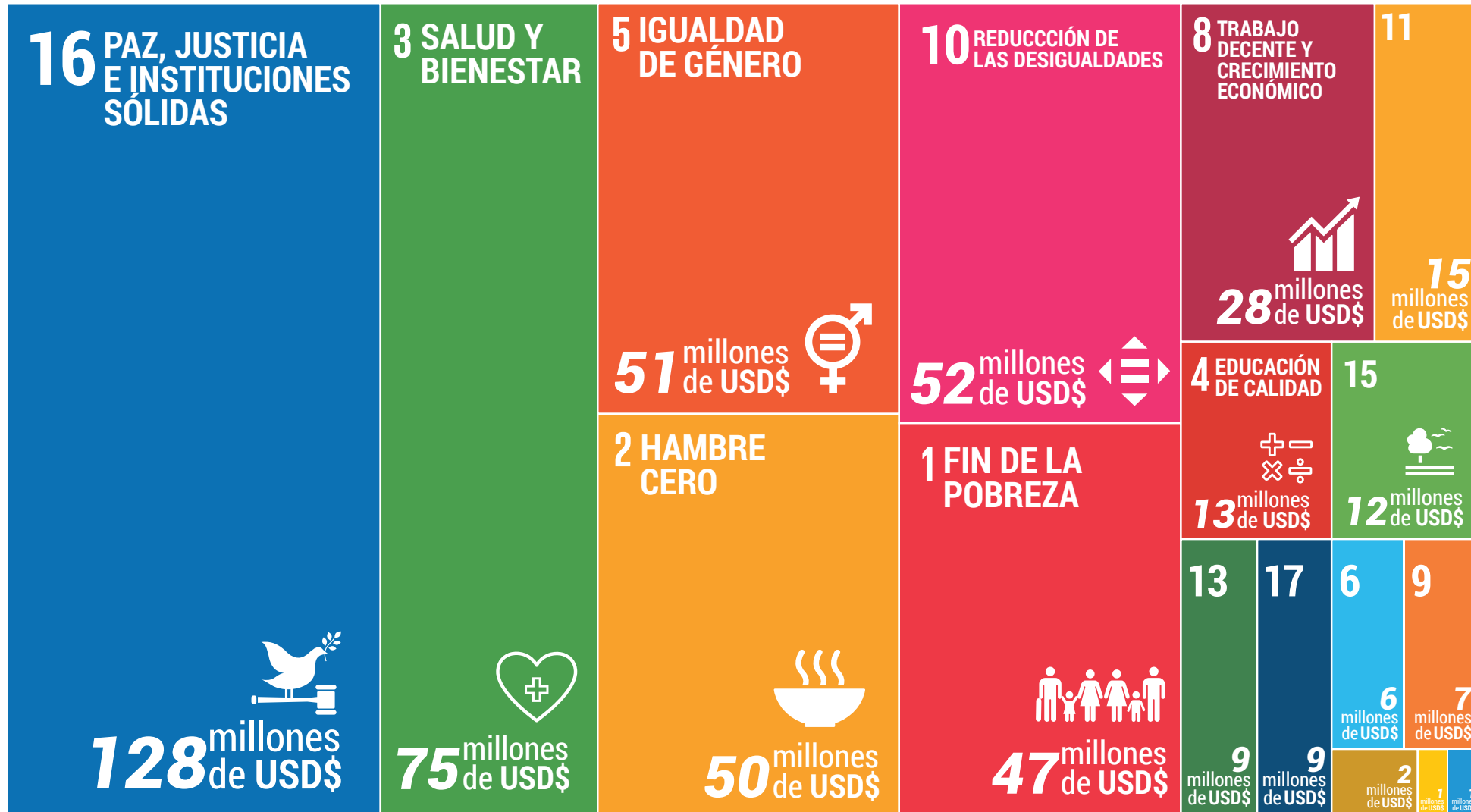
EJECUTADO MILLONES USD EN 2021

AGENCIA	EJECUCIÓN MILLONES USD	AGENCIA	EJECUCIÓN MILLONES USD
PMA	130	OMS	6,3
OIM	106	UNFPA	4,4
PNUD	99,7	UNMAS	4,4
ACNUR	68,1	UNICEF	3,7
FAO	28,9	ONUDI	2,1
UNODC	23,1	CEPAL	0,8
OIT	10	PNUMA	0,5
ONU Mujeres	8,9	ITC	0,5
OACNUDH	6,5	Habitat	0,3
FIDA	6,4	UNESCO	0,2

C. Alineamiento con los ODS

La contribución de las inversiones de la ONU, medida en términos de ODS, evidencia que las prioridades en 2021 se focalizaron en ODS asociados a paz, salud, reducción de desigualdades, igualdad de género y reducción del hambre y la pobreza, en sincronía con el Marco de Cooperación.

Ejecución presupuestal 2021 por ODS



Fuente: Oficina de la Coordinadora Residente



CAPÍTULO 3

PRIORIDADES 2022

De cara al trabajo en el año 2022, el Equipo País ha delineado una serie de prioridades que se enmarcan en tres ámbitos:

El primero está relacionado con las oportunidades y desafíos que toda transición política presenta para proteger y ampliar los avances del país en su apuesta por la Agenda 2030, en particular los esfuerzos de inclusión y sostenibilidad de las políticas públicas en un proceso de recuperación económica. En este sentido, Naciones Unidas dialogará con las candidaturas presidenciales y los equipos de campaña para visibilizar cuestiones que considera prioritarias, responderá a cualquier solicitud de apoyo del nuevo Gobierno y en particular en lo relacionado con la preparación del Nuevo Plan de Desarrollo, y en general, estará en disponibilidad de acompañar los esfuerzos del nuevo Congreso una vez asuma funciones, para seguir apoyando la implementación del Acuerdo de Paz, hacer de la migración un factor de desarrollo y acelerar la implementación de los ODS. Desde Naciones Unidas se destaca la importancia de:

1. Robustecer la presencia estatal en los territorios más rezagados para garantizar paz, justicia y protección de la vida, mientras se impulsan procesos de diálogo social.
2. Consolidar plataformas de trabajo con el sector privado orientadas al crecimiento incluyente y sostenible, cuyos motores sean el empleo decente, la productividad y la competitividad.
3. Trabajar con un enfoque de desarrollo local que aproveche las ventajas comparativas y competitivas de las regiones y rompa con la dicotomía urbano-rural, aprovechando las dinámicas de nodos productivos.
4. Dirigir acciones conducentes a la mitigación del cambio climático y la gestión del riesgo, y en el marco de la transición energética, la creación de empleos verdes y la promoción de la bioeconomía.
5. Sostener la ampliación y cobertura de servicios esenciales que protejan los derechos de las personas, cualquiera que sea su estatus laboral o momento en la vida.



El segundo ámbito son las prioridades, que en su tercer año de implementación el Equipo de País junto con los socios de gobierno, debe tener el Marco de Cooperación en sus respectivos pilares:



Estabilización: paz con legalidad

1. ONU Colombia seguirá apoyando la implementación de iniciativas PDET, enfocadas en la generación de infraestructura comunitaria que promuevan la productividad y la interdependencia urbano-rural, esquemas de generación de ingresos con enfoque de género, fortalecimiento comunitario y de entornos protectores, servicios de salud, ordenamiento social de la propiedad rural y restitución de tierras, entre otros.
2. ONU Colombia priorizará el acceso y la atención de la población víctima a esquemas de justicia local y a la reparación colectiva, a través de medidas y acciones definidas por las mismas víctimas. El registro, asistencia, prevención y protección en emergencias, así como apoyará el retorno y reubicación de desplazados internos se convierte en prioridad.
3. ONU Colombia apoyará a personas excombatientes dentro y fuera de los espacios de reincorporación, a consolidar sus proyectos de vida, contribuir a la reducción de la pobreza, incrementar el capital humano y garantizar el acceso a los esquemas de protección. Por otro lado, priorizará la robustez de las unidades productivas al habilitar herramientas en dimensiones organizacionales, financieras, acceso a conectividad y digitalización, y a esquemas de formación, con miras a la sostenibilidad de los emprendimientos y proyectos productivos.
4. En lo que refiere al Sistema Integral para la Paz, ONU Colombia acompañará el lanzamiento, diseminación y seguimiento al Informe Final de la Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, y continuará apoyando a la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) en sus decisiones para la puesta en marcha de sanciones propias, así como de trabajos, obras y actividades con contenido restaurador.

5. ONU Colombia acompañará los esfuerzos de prevención y atención de la violencia basada en género, los homicidios y las amenazas a mujeres líderes y defensoras de derechos humanos, e incluirá el enfoque de género y de juventud en el desarrollo de estrategias para promover la seguridad y la convivencia ciudadana en los territorios afectados por la presencia del crimen organizado.



Migración como factor de desarrollo

1. ONU Colombia dará continuidad al despliegue e implementación del ETPV, mediante la maximización del acceso de los venezolanos que deseen solicitarlo, la oferta de ayuda humanitaria donde sea necesario el acompañamiento en la provisión de servicios de protección, salud, educación e inclusión socioeconómica.
2. ONU Colombia continuará fortaleciendo las capacidades de las oficinas del SISBEN para promover el acceso de la población migrante al sistema de protección social colombiano y dará coherencia al despliegue del ETPV.
3. ONU Colombia asegurará el nexo humanitario-desarrollo con la promoción de la recuperación e integración socioeconómica de la población refugiada y migrante venezolana, con foco en su inclusión productiva en el corto, mediano y largo plazo.



Asistencia técnica para los ODS catalizadores

1. ONU Colombia incidirá en el diseño de las políticas y reformas necesarias para el logro de los ODS, y priorizará una agenda de portafolios integrales, no solo dirigidos a la ejecución de iniciativas de oferta social, también con innovación y alcance al fortalecimiento de capacidades, según las dinámicas de cada territorio.
2. ONU Colombia consolidará sus conexiones con redes empresariales y actores del ecosistema de financiamiento para el desarrollo de la inversión de impacto, el uso de herramientas para el trabajo con actores del sector financiero o empresarial, y el uso de instru-

mentos financieros y métricas de impacto en la agenda de financiamiento de los ODS.

3. La asistencia en el diseño o la implementación de políticas públicas seguirá siendo una de las piedras angulares del trabajo de la ONU en 2022. El retorno seguro a la educación, la igualdad de género, la erradicación del matrimonio infantil, prevención de reclutamiento infantil, la agenda de cambio climático, la preparación ante emergencias y la gestión del riesgo, la salud y su plan decenal y la SAN algunos de los frentes de trabajo en materia de política pública para el 2022.
4. ONU Colombia reforzará las actividades de asistencia técnica a nivel nacional frente a la Década de Restauración de Ecosistemas de Naciones Unidas, en apoyo al cumplimiento de los compromisos multilaterales ambientales en biodiversidad, cambio climático y contaminación.
5. ONU Colombia seguirá abogando por un diálogo social enfocado en establecer políticas de transición hacia la formalidad, el fomento de la productividad, los aspectos normativos, la reconversión laboral y la innovación empresarial.

Finalmente, para el 2022 el Equipo de País ha identificado ciertas prioridades vinculadas a la implementación de la reforma del sistema de desarrollo de Naciones Unidas, con el compromiso de:

- Profundizar la eficiencia en sus operaciones, racionalizar su presencia física con propensión a los espacios compartidos e implementando plenamente la modalidad híbrida de trabajo.
- Reforzar la integralidad del trabajo con una implementación más robusta del concepto del triple nexo entre lo humanitario, el desarrollo y la paz, con un énfasis particular en presencia territorial, mecanismos de coordinación y de integralidad de las líneas de servicio que tienen las agencias a nivel subnacional.
- Seguir liderando en la agenda de prevención del acoso y la explotación sexual, con estrategias concretas para la prevención de este fenómeno en el marco de los programas y operaciones, los socios implementadores y particularmente con las comunidades a las cuales sirve ONU Colombia.

Notas

^[1] DANE cuentas nacionales oficiales 2021.

^[2] DANE cuentas nacionales oficiales 2021.

^[3] DANE cifras pobreza 2021.

^[4] Con las mayores cifras diarias de casos por COVID-19 (35.358), y (660) muertes registradas en un solo día. Al 31 de diciembre del 2021 el país registró 5.373.911 casos, 131.159 muertes y 59.817 casos activos. También a 31 de diciembre de 2021 se aplicaron 63.992.507 dosis y 27.992.589 esquemas completos (67,31% de la meta de vacunación). Cifras del Ministerio de la Salud y Protección Social.

^[5] Unidad Nacional de Gestión de Riesgos y desastres. <https://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Paginas/Mojana.aspx>

^[6] Datos oficiales de la UARIV.

^[7] El número de proyectos del eje 2 del marco de cooperación es menor debido a que algunas agencias cuentan con "líneas de trabajo programático" generales, bajo las cuales reportan varias de sus actividades humanitarias y de desarrollo.

^[8] Colombia es miembro de la OIT desde el año 1919. Ha ratificado 61 convenios (52 actualmente en vigor) entre los cuales se encuentran los ocho convenios fundamentales.

^[9] Al 31 de diciembre del 2021, el país registró más de 5,3 millones de casos, más de 131 mil muertes, y aproximadamente 60 mil casos activos de COVID-19. El despliegue de la vacunación, iniciada en febrero del 2021, logró aplicar cerca de 64 millones de dosis, con una cobertura del 56% de la población colombiana con esquema de vacunación completo (dos dosis).

^[10] Además de los tres resultados del eje Estabilización Paz con Legalidad, la ONU trabaja en el apoyo al fortalecimiento de la administración de justicia, el cual incluye acompañamiento relacionado con el Sistema Integral para la Paz, con sus componentes de la Comisión de la Verdad, la Justicia Especial para la Paz, y la Unidad de Búsqueda de Personas Dadas por Desaparecidas. Así mismo, brindó apoyo al fortalecimiento de la justicia y protección de defensores de DDHH. Este trabajo que se encuentra en el resultado 3,5 del Marco de Cooperación y suma al trabajo de paz de 2020 y 2021 USD\$ 60 millones, para un total de USD\$ 351,1 millones, y para 2021 USD\$ 34,1, para un total de USD\$ 152,1 millones.

^[11] Urabá antioqueño y chocoano, Norte de Santander, Nariño y Putumayo.

^[12] Política integral para enfrentar el problema de las drogas que comprende desde el problema del consumo hasta el lavado de activos, pasando por todos los cultivos ilícitos, el crimen organizado, la transformación de los territorios afectados históricamente y la cooperación internacional propositiva.

^[13] El resultado 3.5 se encuentra en las cifras financieras. El reporte narrativo y el de indicadores de este resultado están en el Área de Estabilización Paz con Legalidad.

^[14] Invima, ONAC, Icontec, ANLA, ICA, INM, SIC, MinComercio.

^[15] Los resultados se pueden ver en: https://bit.ly/ODS_PGN_2022.

^[16] Tomado de: <https://www.daghammarskjold.se/wp-content/uploads/2021/11/dhf-funding-compact-2021-web.pdf>

Siglas y Acrónimos

<i>ACNUR</i>	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
<i>ADR</i>	Agencia de Desarrollo Rural
<i>Alcaldías - entidades territoriales</i>	Alcaldías municipales
<i>ANT</i>	Agencia Nacional de Tierras
<i>ARN</i>	Agencia para la Reincorporación y la Normalización
<i>ART</i>	Agencia de Renovación del Territorio
<i>BID</i>	Banco Interamericano de Desarrollo
<i>Cancillería</i>	Ministerio de Relaciones Exteriores
<i>CEPAL</i>	Comisión Económica para América Latina y El Caribe
<i>CONALDEF</i>	Consejo Nacional de Lucha contra la Deforestación
<i>Consejería Presidencial para la Estabilización</i>	Consejería Presidencial para la Estabilización y la Consolidación
<i>DANE</i>	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
<i>DNP</i>	Departamento Nacional de Planeación
<i>FAO</i>	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
<i>FIDA</i>	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
<i>GIFMM</i>	Grupo Interagencial de Flujos Migratorios Mixtos
<i>Gobernaciones - entidades territoriales</i>	Gobiernos departamentales
<i>HRP</i>	Plan de Respuesta Humanitaria
<i>ICBF</i>	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
<i>INFF (Siglas en inglés)</i>	Marco de Financiación Integrado de los ODS
<i>Ministerio de Hacienda</i>	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
<i>MPTF</i>	Fondo Multidonante para el Sostenimiento de la Paz
<i>OACNUDH</i>	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
<i>OCHA</i>	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios

<i>OCR</i>	Oficina del Coordinador Residente
<i>ODS</i>	Objetivos de Desarrollo Sostenible
<i>OIEA</i>	Organismo Internacional de Energía Atómica
<i>OIM</i>	Organización Internacional para las Migraciones
<i>OIT</i>	Organización Internacional del Trabajo
<i>ONU</i>	Organización de las Naciones Unidas
<i>ONU MUJERES</i>	Organización de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el empoderamiento de las Mujeres
<i>ONUDI</i>	Organización de la Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
<i>ONUHABITAT</i>	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
<i>ONU-Voluntarios</i>	Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas
<i>OPS/OMS</i>	Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud
<i>PDET</i>	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial
<i>PMA</i>	Programa Mundial de Alimentos
<i>PNIS</i>	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos Ilícitos
<i>PNUD</i>	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
<i>PNUMA</i>	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
<i>RMRP</i>	Plan Regional de Migrantes y Refugiados
<i>SENA</i>	Servicio Nacional de Aprendizaje
<i>SERP</i>	Plan de Respuesta Socioeconómica
<i>SIJVRNR</i>	Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición
<i>SNU</i>	Sistema de las Naciones Unidas
<i>PPT</i>	Permiso por Protección Temporal
<i>UNDSS</i>	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
<i>UNESCO</i>	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
<i>UNFPA</i>	Fondo de Población de las Naciones Unidas

<i>UNICEF</i>	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
<i>UNMAS</i>	Servicio de las Naciones Unidas de Acción contra las Minas
<i>UNODC</i>	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
<i>UNSDCF (siglas en inglés)</i>	Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible

Créditos imágenes

Portada. PNUD Colombia
Prólogo. Página 2. Jose Rios/CINU Bogotá
Estructura y composición del Equipo de País. Página 3. Jose Rios/CINU Bogotá
Socios de la ONU en Colombia. Página 4. Misión de Verificación.
El Marco de Cooperación. Pagina 5. Misión de Verificación.
Capítulo 1. Pagina 6. Sebastián Zuleta Rios/Fotógrafo
Capítulo 2. Pagina 7. UNICEF Colombia
Cumbre Sistemas Alimentarios. Página 10. FAO Colombia
Inversión en Niñez y Juventud y Reducción de la Pobreza Infantil. Página 10. UNICEF Colombia
Apoyo a sector salud en la reactivación. Página 12. Karen González/OPS-OMS
Igualdad de género y recuperación socioeconómica. Página 13. OIT Colombia
Visita Secretario General a Colombia – 5 años del Acuerdo de Paz. Página 15.
Infraestructura para el desarrollo. Página 16. PNUD Colombia
Reincorporación. Página 16. Sebastián Zuleta Rios/Fotógrafo
Historia de Vida. Resguardo Indígena Emberá-Chamí El Cedrito. Página 17. UNMAS Colombia
Justicia Integral para la Paz. Página 17. MPTF
Lucha contra Cultivos ilícitos 1. Página 17. Rafael Bossio/ONU Mujeres
Lucha contra Cultivos ilícitos 2. Página 17. Angela María Méndez/ACNUR
Migración. Página 18. Cristian Méndez/OIM
Sostenibilidad Ambiental. Página 19
Reforma. Página 21. Catalina Betancur/ACNUR
UNFPA Colombia. Página 23.
PNUD Colombia (izquierda) y MPTF (derecha). Página 24
Catalina Betancur/ACNUR Colombia. Página 26
Capítulo 3. Pagina 30. OIM Colombia





**NACIONES
UNIDAS
COLOMBIA**

